

**Presupuesto y la administración pública del Gobierno Autónomo
Descentralizado Puerto Cayo**

**Budget planning and financial efficiency in the Decentralized
Autonomous Parish Government of La Union**

Gladys Mabel Del Pino Yépez¹
gladys.delpino@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-4837-5958>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Mara Leandra García Santana²
garcia-mara1493@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0002-5179-5678>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Como citar:

Del Pino Yépez, G. M., & García Santana, M. L. (2025).
Presupuesto y la administración pública del Gobierno
Autónomo Descentralizado Puerto Cayo. *Revista Pulso
Científico*, 3(3), 663–681.
<https://doi.org/10.70577/rps.v3i3.76>

Fecha de recepción: 2025-07-11

Fecha de aceptación: 2025-08-14

Fecha de publicación: 2025-09-04

RESUMEN

El estudio analiza el presupuesto y la administración pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Puerto Cayo, identificando como problemática principal la falta de planificación técnica, la baja capacidad operativa y la débil evaluación presupuestaria, factores que dificultan la ejecución eficiente de proyectos y el cumplimiento de los objetivos institucionales. El objetivo central fue analizar el proceso de estrategias presupuestarias y su impacto en la efectividad administrativa del GAD. Se aplicó una metodología de enfoque mixto, con métodos inductivo, deductivo, descriptivo, analítico y estadístico; se utilizaron técnicas como encuestas a los cinco miembros del GAD y entrevista al presidente. Entre los resultados, el 50% de los funcionarios considera que las estrategias presupuestarias se aplican siempre, mientras que el otro 50% indica que solo a veces; el 25% afirma que las estrategias se evalúan regularmente, el 50% que ocasionalmente, y el 25% que nunca; además, solo el 25% señala que los ajustes presupuestarios se realizan frecuentemente y el 75% afirma que el personal está parcialmente capacitado. Como conclusión, se destaca que, aunque existen avances en la planificación presupuestaria y mecanismos de seguimiento, su aplicación es irregular, persisten deficiencias en la evaluación y formación técnica del personal, y los ajustes no siempre responden con prontitud a las prioridades institucionales.

Palabras clave: Presupuesto público, administración pública, estrategias presupuestarias, gestión local.

ABSTRACT

This study analyzes the budget and public administration of the Puerto Cayo Decentralized Autonomous Government, identifying the main problems as a lack of technical planning, low operational capacity, and weak budget evaluation, factors that hinder the efficient execution of projects and the fulfillment of institutional objectives. The central objective was to analyze the budget strategy process and its impact on the administrative effectiveness of the GAD. A mixed-approach methodology was applied, with inductive, deductive, descriptive, analytical, and statistical methods; techniques such as surveys of the five members of the GAD and an interview with the president were used. Among the results, 50% of officials believe that budget strategies are always applied, while the other 50% indicate that they are only sometimes; 25% state that strategies are evaluated regularly, 50% that they are occasionally, and 25% that they are never; furthermore, only 25% indicate that budget adjustments are made frequently, and 75% state that staff are partially trained. In conclusion, it is highlighted that although there has been progress in budget planning and monitoring mechanisms, their implementation is uneven, deficiencies persist in the evaluation and technical training of staff, and adjustments do not always respond promptly to institutional priorities.

Keywords: Public budget, public administration, budget strategies, local management.

INTRODUCCIÓN

En el contexto mundial, la eficiencia de la administración pública está estrechamente ligada a la correcta formulación, ejecución y evaluación de estrategias presupuestarias, las cuales permiten asignar los recursos disponibles de manera racional y equitativa. La (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (2024), ha destacado que una planificación presupuestaria efectiva es clave para lograr el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida ciudadana.

En América Latina, sin embargo, persisten desafíos estructurales relacionados con la ineficiencia en el manejo de los recursos públicos, la falta de transparencia en los procesos administrativos y la escasa implementación de modelos presupuestarios orientados a resultados. De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023), muchos gobiernos locales enfrentan dificultades para ejecutar de manera eficiente sus presupuestos, lo que limita su capacidad de respuesta ante las crecientes demandas sociales.

Ecuador no es ajeno a esta realidad. A pesar de contar con normativas claras y mecanismos institucionales establecidos en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, diversos gobiernos autónomos descentralizados muestran debilidades en la gestión presupuestaria, como lo evidencia la Contraloría General del Estado, el cual señala ineficiencias recurrentes en la ejecución de presupuestos municipales y parroquiales.

En el ámbito local, el Gobierno Autónomo Descentralizado de Puerto Cayo presenta situaciones que reflejan estos problemas, como la falta de planificación técnica, retrasos en la ejecución presupuestaria y escasa alineación entre el presupuesto asignado y las verdaderas necesidades de la comunidad. Estas limitaciones afectan directamente la efectividad de la administración pública, dificultando el cumplimiento de metas, la prestación eficiente de servicios y la consolidación del desarrollo territorial.

Por lo tanto, el estudio tiene como objetivo analizar el proceso de estrategias presupuestarias y su impacto en la efectividad de la administración pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Puerto Cayo, con el fin de identificar oportunidades de mejora que contribuyan a una gestión pública más eficiente, transparente y orientada a resultados.

Conceptualización del presupuesto público

El presupuesto público es una herramienta fundamental en la administración pública, ya que permite planificar, asignar y controlar los recursos financieros de manera sistemática con el fin de alcanzar los objetivos institucionales y satisfacer las necesidades colectivas. En este sentido, según De Moya et al. (2022), el presupuesto constituye un plan financiero que refleja las decisiones del Estado respecto a la asignación de recursos, siendo a su vez un instrumento clave para promover la estabilidad económica y el desarrollo social. De igual forma, Rojas (2021) sostienen que el presupuesto gubernamental no solo es un mecanismo de asignación de recursos, sino también una declaración de prioridades políticas que revela la dirección de las políticas públicas.

Desde una perspectiva técnica, el presupuesto público se compone de varios elementos esenciales. Esto, incluye los ingresos públicos, que representan los fondos que el Estado espera recaudar durante un periodo determinado, a través de impuestos, tasas, contribuciones y transferencias. Así mismo, se encuentran los gastos públicos, que corresponden a las erogaciones que el Estado realiza para la provisión de bienes y servicios. Además, como lo menciona Andara y Peña (2022), el presupuesto incorpora una clasificación programática, económica y funcional, que permite ordenar los recursos de acuerdo con su propósito, naturaleza económica y sector de destino. También se incluyen los objetivos, metas y actividades, lo que contribuye a vincular el presupuesto con los planes de desarrollo institucional.

Por otra parte, es importante considerar los distintos tipos de presupuesto público, ya que su clasificación responde a los enfoques de gestión utilizados por las instituciones. Por ejemplo, el presupuesto por programas se centra en agrupar los gastos en función de las actividades y productos a alcanzar, lo cual facilita una visión integral de la gestión por resultados (Monar, 2022). El presupuesto por resultados, en cambio, orienta los recursos hacia el cumplimiento de metas medibles y el impacto social, priorizando la eficiencia del gasto público (Pérez, 2022). Asimismo, el presupuesto participativo se presenta como una modalidad innovadora que permite la intervención ciudadana en la toma de decisiones presupuestarias, fortaleciendo la gobernanza democrática (Donoso y otros, 2023). A su vez,

existen otros tipos como el presupuesto base cero, el presupuesto incremental y el presupuesto plurianual, cada uno con sus propias características y finalidades.

Ahora bien, el ciclo presupuestario constituye un proceso dinámico que se desarrolla a lo largo de varias fases interdependientes. La programación presupuestaria implica la estimación de ingresos y necesidades de gasto, tomando en cuenta el contexto económico y las políticas gubernamentales. Posteriormente, se lleva a cabo la formulación, donde las entidades públicas elaboran sus anteproyectos de presupuesto con base en lineamientos técnicos y prioridades estratégicas. A continuación, se procede con la aprobación, que es realizada por el órgano legislativo correspondiente, otorgando legitimidad al presupuesto (Carrillo y otros, 2021).

Una vez aprobado, se inicia la fase de ejecución, en la cual las instituciones gestionan y utilizan los recursos conforme a lo planificado, siguiendo principios de legalidad, eficiencia y transparencia. Esta etapa es clave para materializar los objetivos institucionales. Posteriormente, se desarrolla el seguimiento, que consiste en monitorear el avance físico y financiero del presupuesto, lo que permite identificar desviaciones y adoptar medidas correctivas. Por último, la evaluación presupuestaria implica analizar los resultados alcanzados en relación con los objetivos propuestos, lo que contribuye a retroalimentar los ciclos futuros y a mejorar la calidad del gasto público (Valencia y otros, 2024).

De este modo, comprender la naturaleza, los componentes y el funcionamiento del presupuesto público es esencial para promover una gestión pública eficiente y orientada a resultados. El presupuesto no debe concebirse únicamente como un instrumento financiero, sino como un pilar estratégico para la planificación del desarrollo, la rendición de cuentas y la consolidación de políticas públicas sostenibles.

La administración pública

La administración pública constituye el conjunto de procesos, instituciones, normas y recursos orientados a la gestión de los asuntos del Estado en beneficio de la sociedad. Según Catagua y Lucas (2024), la administración pública puede entenderse como el aparato técnico y organizativo a través del cual se ejecutan las decisiones políticas, permitiendo la prestación de servicios públicos, el cumplimiento de leyes y la implementación de políticas

gubernamentales. En otras palabras, representa el puente entre el gobierno y la ciudadanía, operando bajo principios de legalidad, eficiencia, equidad y transparencia.

Por otro lado, López (2021) señala que la administración pública tiene como objetivos fundamentales garantizar el bienestar colectivo, promover el desarrollo económico y social, y asegurar el acceso equitativo de la población a servicios esenciales como la salud, educación, infraestructura y seguridad. De este modo, cumple una función esencial en la consolidación del Estado de derecho, la gobernabilidad democrática y la satisfacción de las necesidades sociales. Además, sus funciones se amplían al diseño, coordinación y evaluación de políticas públicas, así como a la gestión de los recursos humanos, financieros y materiales del sector público.

En el caso del Ecuador, la administración pública se organiza de manera desconcentrada y descentralizada, conforme lo establece la Constitución de la República y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Dentro de esta estructura, los gobiernos autónomos descentralizados desempeñan un papel crucial en la gestión territorial, ya que son entidades dotadas de autonomía política, administrativa y financiera para gobernar y administrar los asuntos públicos de sus respectivas jurisdicciones. De acuerdo con Romero (2022), los gobiernos autónomos descentralizados se clasifican en niveles parroquial, municipal, provincial y regional, y cada uno posee competencias exclusivas que abarcan la planificación del desarrollo, la gestión ambiental, el ordenamiento territorial, la prestación de servicios básicos, entre otros.

A nivel organizativo, los gobiernos descentralizados están conformados por un órgano legislativo (junta parroquial, concejo municipal o consejo provincial), un ejecutivo (presidente, alcalde o prefecto) y dependencias técnicas y administrativas que gestionan áreas clave como planificación, finanzas, obras públicas, desarrollo social, participación ciudadana y talento humano. Esta estructura busca promover una gestión más cercana a la ciudadanía y una mejor adecuación de las políticas a las realidades locales (Zavaleta, 2023).

En los últimos años, la administración pública ha adoptado enfoques modernos que buscan superar los modelos burocráticos tradicionales, dando paso a esquemas más flexibles, participativos y orientados a resultados. El concepto de gobernanza ha cobrado relevancia al promover la articulación entre el Estado, la sociedad civil y el sector privado en la toma

de decisiones públicas. Como plantea Dill'erva (2021), la gobernanza implica compartir responsabilidades, fomentar el diálogo entre actores y generar consensos que legitimen la acción estatal.

La eficiencia se ha convertido en un valor clave en la gestión pública contemporánea, ya que busca optimizar el uso de los recursos disponibles y mejorar la calidad de los servicios prestados. Para Oszlak (2021), una administración pública eficiente es aquella que logra resultados concretos con el menor costo posible, sin comprometer la equidad ni la sostenibilidad. En tercer lugar, la transparencia se ha posicionado como un principio esencial para fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones. Esto se traduce en la obligación de rendir cuentas, facilitar el acceso a la información y prevenir actos de corrupción.

Finalmente, la participación ciudadana constituye otro pilar de la administración pública moderna. Esta promueve la intervención activa de la sociedad en los procesos de planificación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas, contribuyendo así a su legitimidad y eficacia. Como lo afirma García (2021), una administración pública que incorpora mecanismos participativos fomenta la corresponsabilidad y fortalece la democracia desde lo local.

En definitiva, la administración pública, en sus dimensiones teóricas y prácticas, representa un sistema vital para el funcionamiento del Estado y la construcción del desarrollo. Su adaptación a los nuevos enfoques de gobernanza, eficiencia, transparencia y participación resulta indispensable para responder a las demandas sociales y consolidar instituciones más abiertas, inclusivas y eficaces.

MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología constituye un eje fundamental dentro del proceso investigativo, pues permite definir de forma clara la manera en que se recogerán, procesarán e interpretarán los datos, asegurando así la validez y la confiabilidad de los hallazgos. En esta investigación se optó por un enfoque mixto, que integra elementos cuantitativos y cualitativos, lo cual facilitó una comprensión amplia del fenómeno analizado, permitiendo captar tanto las

percepciones de los actores institucionales como el comportamiento numérico de las variables estudiadas.

Con relación a los métodos empleados, se aplicó el método inductivo, que permitió identificar patrones comunes en los procesos de planificación y ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado de Puerto Cayo, a partir del análisis de casos concretos. Además, se utilizó el método deductivo, el cual partió de teorías generales sobre la gestión presupuestaria para contrastarlas con la realidad local, evaluando su aplicabilidad práctica. También, el método descriptivo fue fundamental para caracterizar las estrategias presupuestarias implementadas, permitiendo detallar sus etapas, recursos involucrados y los resultados obtenidos sin intervenir en su desarrollo.

Asimismo, se incorporó el método analítico, que facilitó descomponer el ciclo presupuestario en sus diferentes fases, evaluando su interrelación con la efectividad de la administración pública. Se empleó el método estadístico, orientado a la cuantificación de los datos recogidos mediante encuestas, lo que permitió obtener resultados expresados en frecuencias, porcentajes y tendencias relevantes para la interpretación de los hechos.

En cuanto a las técnicas de recolección de datos, se aplicaron encuestas dirigidas a los vocales principales y a la vicepresidenta del Gobierno Parroquial, con el objetivo de recoger sus valoraciones sobre las estrategias presupuestarias y su relación con el cumplimiento de metas institucionales. Además, se realizó una entrevista semiestructurada al presidente del GAD, quien aportó información clave sobre la planificación estratégica, la toma de decisiones y la ejecución de los recursos.

Respecto a la población del estudio, estuvo conformada por los seis miembros que integran el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, entre ellos el presidente, la vicepresidenta y los vocales principales. Dado que el número de integrantes es reducido y accesible, se trabajó con la totalidad de la población, es decir, se incluyó al 100% de los actores clave en el desarrollo del estudio, sin necesidad de aplicar técnicas de muestreo.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

A continuación, se presenta la matriz construida a partir de la entrevista realizada al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, en la cual se

han transformado las preguntas en indicadores con sus respectivas respuestas mejoradas, con el fin de sistematizar la información obtenida y facilitar su análisis.

Tabla 1

Entrevista al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Puerto Cayo

Indicador	Respuesta
Estrategias presupuestarias implementadas para fortalecer la gestión pública	Se han adoptado estrategias centradas en la priorización de proyectos dirigidos a sectores vulnerables, utilizando recursos propios, gestión externa y alianzas interinstitucionales. Además, se articulan el Plan Anual de Contratación, el Plan Operativo Anual y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, promoviendo coherencia entre planificación y presupuesto.
Contribución de las estrategias presupuestarias al cumplimiento de los objetivos institucionales	Las estrategias han permitido avances significativos en metas como infraestructura vial, fortalecimiento agroproductivo y actividades socioculturales. Esto ha garantizado un uso más eficiente y enfocado de los recursos, alineado a los objetivos institucionales.
Resultados logrados tras la aplicación de estrategias presupuestarias	Se ha logrado ejecutar proyectos como el cerramiento e instalación de césped sintético en la cancha múltiple, mantenimiento vial, programas de capacitación para grupos prioritarios y dotación de insumos productivos, evidenciando mejoras en la calidad de vida comunitaria.
Dificultades enfrentadas en la implementación de estrategias presupuestarias	Una de las principales barreras ha sido la limitada capacidad técnica operativa, lo que ha generado retrasos en la ejecución de proyectos previstos.
Procedimientos estratégicos en la elaboración, ejecución y evaluación del presupuesto	El proceso inicia con un diagnóstico territorial que identifica necesidades, las cuales se vinculan al Plan de Desarrollo y al Plan Operativo Anual. Posteriormente, se estructura el presupuesto según prioridades. La ejecución es monitoreada

	con informes periódicos y evaluada con indicadores físicos y financieros.
Alineación del presupuesto con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial	Todos los proyectos presupuestarios se construyen en función del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Cada proyecto aprobado responde a objetivos estratégicos del plan, y las metas del POA se relacionan directamente con sus componentes.
Existencia y funciones del equipo técnico responsable de los procedimientos presupuestarios	Se cuenta con un equipo administrativo-financiero encargado de la formulación presupuestaria, registro contable, seguimiento de la ejecución y elaboración de informes dirigidos a la ciudadanía y entidades de control.
Mecanismos utilizados para corregir desviaciones presupuestarias	Se emplean reprogramaciones y reformas presupuestarias basadas en criterios técnicos y prioridades emergentes. También se aplican ajustes correctivos cuando se detectan ineficiencias o bajos niveles de ejecución.
Frecuencia del análisis de estadísticas presupuestarias	El análisis de estadísticas presupuestarias se realiza trimestralmente, además de efectuarse en momentos clave como reformas presupuestarias o rendición de cuentas ante organismos de control.
Información estadística relevante para decisiones financieras	Son esenciales los indicadores sobre niveles de ejecución presupuestaria, la relación entre lo planificado y lo devengado, y los niveles de inversión por componente estratégico y fuente de financiamiento.
Utilización de los datos estadísticos para mejorar la eficiencia presupuestaria	La información estadística permite reasignar recursos a proyectos con alta viabilidad de ejecución y facilita decisiones oportunas que optimizan la gestión financiera institucional.
Tendencias o patrones detectados en las estadísticas presupuestarias	Se ha identificado una brecha entre la programación del Plan Anual de Contratación y su ejecución. Por ejemplo, en 2024 se proyectó una ejecución del 23%, lo que evidencia la necesidad de fortalecer la planificación y la capacidad operativa en los próximos periodos fiscales.

Nota. Información proporcionada por el presidente del GAD Parroquial Puerto Cayo.

En la entrevista realizada al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, se evidencian prácticas presupuestarias orientadas a la coherencia entre planificación y ejecución, mediante la articulación del Plan Operativo Anual, el Plan Anual de Contratación y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Esta visión integrada permite direccionar los recursos hacia proyectos prioritarios, lo cual concuerda con lo propuesto por Carrillo et al. (2021), quienes afirman que el enfoque basado en resultados debe fundamentarse en una planificación estratégica vinculante que guíe la asignación de recursos públicos. De igual forma, los avances señalados por el presidente en infraestructura, desarrollo productivo y fortalecimiento comunitario reflejan un uso focalizado de los fondos, lo que responde al principio de eficiencia presupuestaria señalado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023), donde se sostiene que los recursos deben ser asignados y ejecutados considerando el impacto social esperado.

Asimismo, se destacó la existencia de un equipo técnico financiero-administrativo encargado de formular, ejecutar y evaluar el presupuesto, lo que responde a los lineamientos de gobernanza pública moderna basados en la profesionalización y tecnificación del aparato estatal. Esto se alinea con los planteamientos de Estrada (2023), quien sostiene que los modelos de gestión eficiente requieren estructuras organizativas operativas capaces de aplicar instrumentos financieros con enfoque técnico, legal y estratégico. Además, la implementación de mecanismos como las reformas presupuestarias y los monitoreos trimestrales permite corregir desviaciones y mantener la ejecución alineada con los objetivos institucionales, tal como lo plantea Valencia et al. (2024), al indicar que el seguimiento periódico favorece la sostenibilidad financiera y reduce el margen de subejecución.

Sin embargo, no se puede dejar de mencionar las limitaciones reconocidas por la administración, como la baja capacidad técnica que ha dificultado la ejecución oportuna de proyectos. Este hallazgo coincide con lo expuesto por García (2021), quien identifica que muchos gobiernos locales enfrentan debilidades institucionales y técnicas que afectan su capacidad operativa y retrasan la ejecución efectiva del presupuesto. Del mismo modo, Catagua y Lucas (2024) revelan que las limitaciones internas, como la falta de personal calificado y la planificación deficiente, han generado un bajo impacto de los presupuestos

públicos en el desarrollo económico local, situación que también se presenta parcialmente en Puerto Cayo.

Al analizar el uso de la estadística presupuestaria, se observa una valoración significativa de los datos sobre ejecución, devengado y fuentes de financiamiento como insumos clave para la toma de decisiones. Este criterio técnico evidencia una gestión orientada a resultados, tal como lo sugiere De Moya et al. (2022), quienes destacan que el análisis constante de la ejecución presupuestaria permite optimizar el uso de los recursos y ajustar estrategias conforme al comportamiento real del gasto. En esta misma línea, Donoso et al. (2023) señalan que los patrones históricos identificados en los indicadores presupuestarios son fundamentales para proyectar escenarios y mejorar la asignación de fondos públicos.

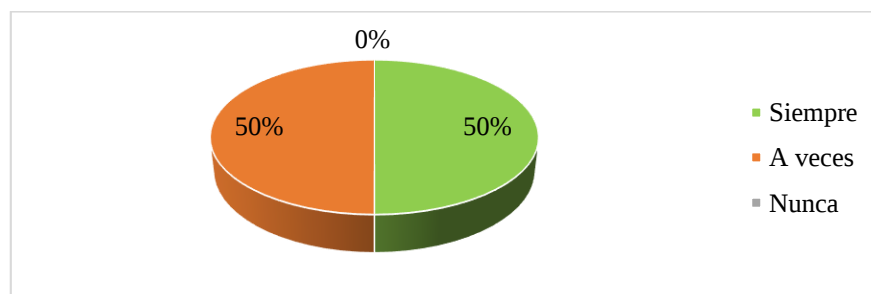
Un punto crítico que emerge es la brecha entre la programación del Plan Anual de Contratación y su ejecución efectiva, la cual en 2024 se estimó en apenas el 23%. Esta situación evidencia una desconexión entre la planificación y la capacidad de implementación, lo que también ha sido identificado por Monar (2022) como una constante en América Latina, donde la debilidad institucional, la rigidez de los procedimientos administrativos y la falta de articulación entre los órganos responsables impiden alcanzar niveles óptimos de ejecución. Este dato también refuerza lo mencionado por Rojas (2021), quien concluye que los gobiernos locales requieren mejorar los mecanismos de seguimiento y retroalimentación para reducir las diferencias entre lo proyectado y lo ejecutado.

En consecuencia, la información obtenida en la entrevista permite constatar que el GAD Puerto Cayo ha adoptado prácticas de gestión presupuestaria que se alinean con principios de eficiencia, planificación estratégica y gobernanza técnica. No obstante, persisten desafíos estructurales relacionados con la capacidad operativa y la ejecución real del presupuesto. Esta realidad se inscribe dentro de los retos compartidos por muchas administraciones públicas de la región, como lo señala la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (2024), que llama a fortalecer la institucionalidad local, la transparencia y la rendición de cuentas como pilares para consolidar una administración pública más efectiva y orientada al desarrollo sostenible.

Encuestas a los funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado Puerto Cayo

Figura 1

Aplicación de estrategias presupuestarias claras

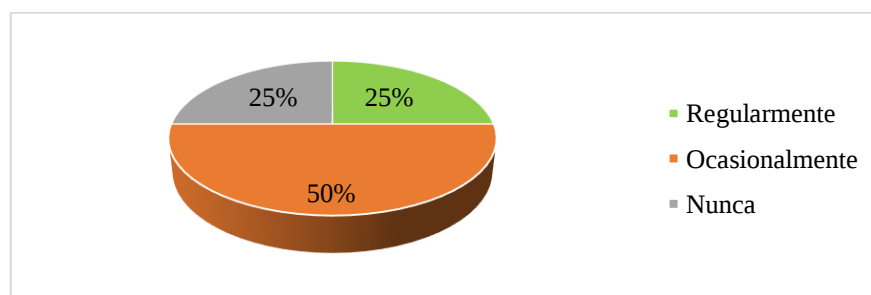


Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Pto. Cayo.

El 50% de los funcionarios indica que siempre se aplican estrategias presupuestarias claras para cumplir los objetivos institucionales, mientras que el otro 50% señala que esto ocurre solo a veces, lo que revela una percepción dividida sobre la coherencia entre planificación y ejecución. Esta dualidad sugiere avances en la formulación de estrategias, pero también evidencia vacíos en su aplicación constante o en la comunicación interna de dichas estrategias. En comparación, Carrillo et al. (2021) advierten que uno de los principales obstáculos para la implementación efectiva del presupuesto basado en resultados es la falta de claridad y continuidad en las estrategias adoptadas por los gobiernos locales. De forma similar, García (2021) señala que la aplicación intermitente de estrategias presupuestarias genera desconfianza institucional y debilita la efectividad de la gestión pública.

Figura 2

Evaluación de las estrategias presupuestarias

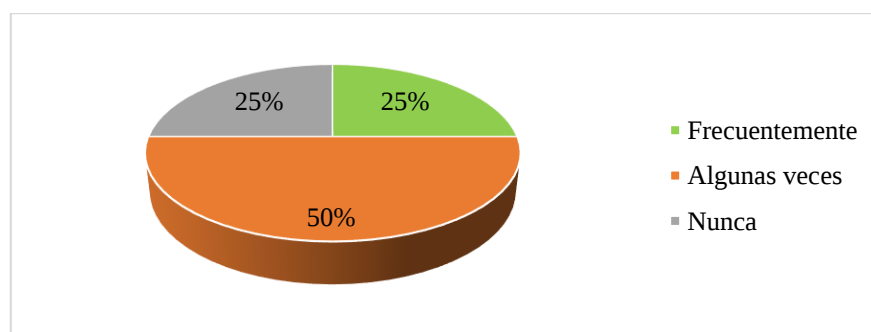


Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Pto. Cayo.

El 25% de los funcionarios afirma que las estrategias presupuestarias se evalúan regularmente, mientras que el 50% indica que esto ocurre ocasionalmente y el 25% señala que nunca se realiza dicha evaluación. Este resultado evidencia una debilidad en los procesos sistemáticos de seguimiento y evaluación, lo que puede limitar la efectividad y la mejora continua de la gestión presupuestaria. En consonancia, Rojas (2021) sostiene que la falta de evaluación periódica impide identificar desviaciones y corregir errores a tiempo, afectando el cumplimiento de los objetivos institucionales. Asimismo, Donoso et al. (2023) destacan que sin procesos de evaluación sólidos, las políticas públicas pierden capacidad de respuesta y sostenibilidad en el tiempo.

Figura 3

Ajustes presupuestarios conforme a prioridades

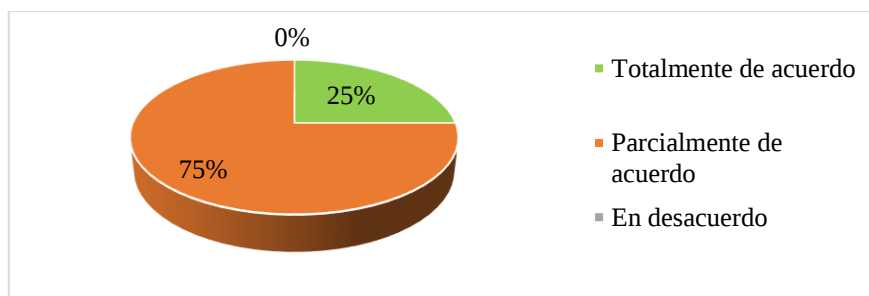


Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Pto. Cayo.

El 25% de los funcionarios manifiesta que los ajustes presupuestarios se realizan frecuentemente conforme a las prioridades institucionales, mientras que el 50% indica que se hacen solo algunas veces y el 25% asegura que nunca se efectúan estos ajustes. Esta distribución refleja una práctica irregular en la reorientación del presupuesto, lo que puede afectar la capacidad del GAD para responder de forma eficiente a las necesidades emergentes. En relación con esto, De Moya et al. (2022) advierten que la ausencia de ajustes presupuestarios oportunos limita la eficacia de los gobiernos locales para optimizar el uso de recursos. Asimismo, Catagua y Lucas (2024) señalan que la flexibilidad presupuestaria es clave para alinear la gestión financiera con los objetivos estratégicos, especialmente en contextos dinámicos y cambiantes.

Figura 4

Capacitación del personal en procedimientos estratégicos



Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Pto. Cayo.

El 25% de los funcionarios está totalmente de acuerdo en que el personal está capacitado para aplicar los procedimientos estratégicos presupuestarios, mientras que el 75% está parcialmente de acuerdo, y ningún funcionario manifestó estar en desacuerdo. Este resultado sugiere que, aunque existe una base de conocimientos técnicos, aún persisten limitaciones que impiden una aplicación óptima y uniforme de los procedimientos. En concordancia, García (2021) señala que la capacitación parcial del personal técnico limita la eficiencia en la ejecución presupuestaria y genera dependencia de actores externos. Además, Estrada (2023) resalta que la formación continua y especializada del personal es un factor determinante para mejorar la gestión financiera en los gobiernos locales y fortalecer la toma de decisiones estratégicas.

CONCLUSIONES

La planificación presupuestaria en el Gobierno Autónomo Descentralizado Puerto Cayo presenta avances importantes en cuanto a la articulación entre el presupuesto, el Plan Operativo Anual y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial; sin embargo, su aplicación no siempre es constante ni sistemática, lo que limita el cumplimiento efectivo de los objetivos institucionales.

Las deficientes evaluaciones regulares y la limitada capacitación del personal técnico generan debilidades en la gestión presupuestaria, dificultando la toma de decisiones basadas en evidencia y reduciendo la eficiencia administrativa. Esto evidencia la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales a través de procesos formativos continuos.

Aunque existen mecanismos de ajuste presupuestario y se analizan datos estadísticos con cierta periodicidad, estos no siempre se aplican de forma oportuna ni alineada a las prioridades emergentes, lo que refleja una gestión parcialmente reactiva y destaca la importancia de implementar prácticas de seguimiento y reprogramación más dinámicas y proactivas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Andara, L. J., & Peña, A. J. (2022). *Presupuesto público y derechos sociales: perspectiva general sobre el cumplimiento de los derechos*. Estado & Comunes, 1(14): https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n14.2022.248
- Carrillo, V., Jiménez, A., Medina, V., & González, M. J. (2021). *Implementación del Presupuesto Público Basado en Desempeño: Una revisión sistemática de la literatura empírica*. Revista del CLAD Reforma y Democracia, no. 79, 2021, pp. 77-116.
- Catagua, D. S., & Lucas, V. A. (2024). *El presupuesto público del GAD Manta y su incidencia en el desarrollo económico en el cantón. 2017-2022*. [Tesis, Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí]: <https://repositorio.ulead.edu.ec/handle/123456789/5561>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe . (2023). *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe 2023*. . <https://www.cepal.org/>
- De Moya, L. E., González, P. J., Fonseca, M. A., & Pinto, G. J. (2022). *Optimización de las finanzas municipales mediante la racionalización del presupuesto público en el municipio de Galapa- Atlántico*. [Tesis, Universidad Simón Bolívar]: <https://hdl.handle.net/20.500.12442/9566>
- Dill'erva, I. F. (22 de septiembre de 2021). *Nuevos desafíos de la administración pública hacia 200 años de independencia*. LUMEN, Revista de la Facultad de Derecho de la Universidad Femenina del Sagrado Corazón: <https://revistas.unife.edu.pe/index.php/lumen/article/view/2396/2509>

- Donoso, S., Reyes, D., & Arias, Ó. (2023). *Reasignación del presupuesto público y política educacional en Chile. Antecedentes, debates y desafíos*. Cuadernos de Economía, 41(87), 509-543: <https://doi.org/10.15446/cuad.econ.v41n87.90575>
- Estrada, E. D. (2023). *Modelos de gestión administrativa y aplicación en la administración pública*. Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 7(1), 2813-2825: <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/4629/7043>
- García, L. (2021). *Desafíos en la Gestión Presupuestaria en Gobiernos Locales*. . Revista de Administración Pública, 50(3), 123-137.
- Izquierdo, J. R. (2021). *La calidad de servicio en la administración pública*. Horizonte empresarial, 8(1), 425-437: <https://doi.org/10.26495/rce.v8i1.1648>
- López, S. K. (2021). *Presupuesto público y calidad del gasto en la municipalidad del Cantón Babahoyo, Provincia de Los Ríos, 2021*. [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/68266>
- Monar, C. (2022). *Análisis crítico del presupuesto público (Gasto) para la investigación y desarrollo en América Latina y el Caribe*. Encuentros. Revista De Ciencias Humanas, Teoría Social Y Pensamiento Crítico., (Extra), 108–123: <https://doi.org/10.5281/zenodo.6551042>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. (2024). *Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe*. OCDE: https://read.oecd-ilibrary.org/governance/panorama-de-las-administraciones-publicas-america-latina-y-el-caribe-2024_8841dce8-es#page3
- Pérez, C. P. (2022). *El presupuesto público*. Universidad Nacional de Luján: <http://ri.unlu.edu.ar/xmlui/handle/rediunlu/1672>
- Rojas, L. C. (2021). *Presupuesto público y ejecución de proyectos de inversión pública en la Municipalidad de Santiago de Surco*. [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/54153#:~:text=https%3A/hdl.handle.net/20.500.12692/54153>

- Romero, L. (2022). *Gestión del presupuesto público en salud para combatir la emergencia sanitaria por coronavirus: caso Loreto, Perú*. Revista Científica Multidisciplinar, 6(4), 1425-1435: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i4.2669
- Valencia, N. d., Chacha, R. D., & Pesantez, J. C. (2024). *Contabilidad gubernamental y presupuesto público en fiscalidad del cantón Pablo Sexto, Ecuador*. SAPIENTIAE, 9(2), 224-235.
- Zavaleta, E. M. (2023). *La Corrupción en la Administración Pública y su impacto en el desarrollo político, económico y social, en el contexto Peruano*. Comuni@cción, 14(1), 72-85: <https://dx.doi.org/10.33595/2226-1478.14.1.786>

Conflicto de intereses:

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

Financiamiento:

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

Nota:

El artículo no es producto de una publicación anterior.