

Periodicidad: Trimestral Julio-Septiembre, Volumen: 3, Número: 3, Año: 2025 páginas 452-473

**Control presupuestario y la gestión pública: Gobierno Autónomo
Descentralizado Parroquial La Unión, 2023**

**Budgetary control and public management: Decentralized Autonomous
Parochial Government of La Union, 2023**

Aldrin Jefferson Calle García¹
aldrin.calle@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Shirley Geomara Quimis Peñafiel²
quimis-shirley9665@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0007-1478-2049>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Como citar:

Calle García, A. J., & Quimis Peñafiel, S. G. (2025).
Control presupuestario y la gestión pública: Gobierno
Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión,
2023. *Revista Pulso Científico*, 3(3), 452–473.
<https://doi.org/10.70577/rps.v3i3.65>

Fecha de recepción: 2025-06-16

Fecha de aceptación: 2025-07-31

Fecha de publicación: 2025-08-19

RESUMEN

El estudio aborda la problemática de la limitada alineación entre el control presupuestario y la gestión pública eficiente en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, donde a pesar de contar con recursos asignados, se evidencian deficiencias en la ejecución y seguimiento del presupuesto. El objetivo central fue determinar cómo influye el control presupuestario como herramienta en la gestión pública de dicha entidad. La investigación adoptó un enfoque mixto, aplicando métodos inductivo, deductivo, analítico, sintético y descriptivo, mediante encuestas a siete funcionarios y una entrevista al presidente del GAD. Entre los resultados más relevantes, el 83% de los encuestados considera que el control presupuestario garantiza la sostenibilidad financiera, el 67% afirma que fortalece la transparencia institucional, y otro 67% señala que influye en el logro de resultados estratégicos, aunque solo el 50 % cree que el presupuesto se alinea con el PDOT y el POA. Se concluye que, si bien el control presupuestario ha permitido mantener la operatividad institucional y mejorar la rendición de cuentas, persisten debilidades normativas y técnicas que limitan la eficacia del gasto en áreas clave, por lo que se requiere fortalecer la planificación y la formación del personal.

Palabras clave: Control presupuestario, gestión pública, sostenibilidad financiera, transparencia institucional, planificación estratégica.

ABSTRACT

The study addresses the problem of the limited alignment between budget control and efficient public management in the Decentralized Autonomous Government of La Unión, where, despite allocated resources, deficiencies in budget execution and monitoring are evident. The central objective was to determine how budget control influences public management in this entity. The research adopted a mixed approach, applying inductive, deductive, analytical, synthetic, and descriptive methods through surveys of seven officials and an interview with the president of the Decentralized Autonomous Government of La Unión. Among the most relevant results, 83% of respondents believe that budget control guarantees financial sustainability, 67% affirm that it strengthens institutional transparency, and another 67% indicate that it influences the achievement of strategic results, although only 50% believe the budget is aligned with the PDOT and the POA. It is concluded that, while budgetary control has allowed for maintaining institutional operability and improving accountability, regulatory and technical weaknesses persist that limit the effectiveness of spending in key areas, necessitating the strengthening of planning and staff training.

Keywords: Budgetary control, public management, financial sustainability, institutional transparency, strategic planning.

INTRODUCCIÓN

A nivel mundial, el control presupuestario se ha consolidado como una herramienta clave para fortalecer la gestión pública, permitiendo a los gobiernos optimizar el uso de los recursos y garantizar la ejecución eficiente de políticas y programas (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, 2021). En este contexto, organismos multilaterales como el Banco Mundial (2022) han promovido reformas orientadas al control del gasto, la transparencia y la rendición de cuentas en los procesos presupuestarios.

En América Latina, sin embargo, persisten desafíos importantes relacionados con la ejecución del presupuesto público, tales como la subejecución de recursos, el gasto ineficiente y la limitada capacidad institucional para realizar seguimientos efectivos (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2021). Aunque algunos países han implementado mecanismos de control presupuestario más rigurosos, muchos gobiernos locales enfrentan limitaciones técnicas y administrativas que afectan la alineación entre planificación y ejecución presupuestaria (Berraquero & Luque, 2021).

En el caso de Ecuador, el marco normativo vigente, encabezado por el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece lineamientos técnicos para una gestión presupuestaria eficaz, enfocada en la equidad, eficiencia y transparencia (Ministerio de Finanzas del Ecuador, 2023). No obstante, estudios recientes muestran que los Gobiernos Autónomos Descentralizados presentan debilidades en la aplicación del control presupuestario, generando efectos negativos en la calidad del gasto y en el logro de metas institucionales (Quishpe & Castillo, 2022).

En este sentido, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión no está exento de esta problemática. A pesar de contar con recursos públicos asignados anualmente, se evidencian falencias en el control y seguimiento presupuestario, lo que repercute en la ejecución de proyectos, el uso eficiente de fondos y la percepción ciudadana sobre la administración local (Cedeño & Mendoza, 2023). Por tanto, se plantea como objetivo determinar cómo el control presupuestario influye como herramienta en la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, con el propósito de proponer

mejoras técnicas que fortalezcan la gestión financiera local y promuevan el desarrollo territorial sostenible.

Control presupuestario

El control presupuestario constituye una herramienta esencial dentro de la gestión financiera pública, ya que permite verificar si los recursos asignados han sido utilizados conforme a los objetivos institucionales previamente establecidos. De acuerdo con Berraquero y Luque (2021), este control no solo implica la comparación entre lo planificado y lo ejecutado, sino también el análisis de las desviaciones que puedan surgir y la adopción de medidas correctivas oportunas. En efecto, su finalidad es asegurar la eficiencia, eficacia y economía en el uso de los recursos públicos. Por su parte, Gavilanes (2022) sostiene que el control presupuestario es un mecanismo que fortalece la transparencia gubernamental, promueve la rendición de cuentas y fomenta la confianza ciudadana en las instituciones del Estado.

En cuanto a sus objetivos, el control presupuestario busca, en primer lugar, garantizar que los fondos públicos se utilicen de acuerdo con los fines programados. Además, permite evaluar el grado de cumplimiento de las metas establecidas en la planificación institucional, detectar fallas o irregularidades en la ejecución del gasto y proponer ajustes que contribuyan a una mejor administración financiera (Vega, 2022). Asimismo, según Requelme (2021), este tipo de control es fundamental para la sostenibilidad fiscal a largo plazo, ya que evita el uso arbitrario o ineficiente de los recursos.

Respecto a sus fases, el control presupuestario se desarrolla en cuatro etapas interdependientes: planificación, ejecución, seguimiento y evaluación. En la fase de planificación, se establecen los objetivos, metas y asignaciones presupuestarias conforme a las prioridades institucionales. Luego, durante la ejecución, se realiza el desembolso y aplicación de los recursos según lo previsto, observando el cumplimiento normativo. Posteriormente, el seguimiento implica el monitoreo constante del avance físico-financiero de los proyectos y programas, con el fin de identificar posibles desviaciones (Moncayo, 2021). Finalmente, la fase de evaluación permite valorar los resultados obtenidos, comparar lo ejecutado frente a lo planificado y emitir recomendaciones para el mejoramiento de futuras gestiones (Quishpe & Castillo, 2022).

En este marco, es importante destacar los principales instrumentos y herramientas que viabilizan el control presupuestario. Entre ellos se encuentra el Plan Operativo Anual, que detalla las acciones, responsables, tiempos y recursos asignados para cumplir los objetivos institucionales. Asimismo, el Plan Anual de Contrataciones permite programar, de manera ordenada y transparente, las adquisiciones necesarias para el cumplimiento de los fines públicos (Figueroa, 2022). A ello se suman los informes de ejecución presupuestaria, que constituyen registros periódicos del avance financiero y físico de la institución, y que sirven como base para las auditorías, la evaluación de desempeño y la toma de decisiones (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, 2021). De esta manera, el uso articulado de estos instrumentos permite no solo un mayor control y seguimiento del gasto, sino también una gestión pública orientada a resultados.

En síntesis, el control presupuestario, entendido como un proceso técnico, normativo y estratégico, es indispensable para garantizar la buena administración de los fondos públicos, fortalecer la institucionalidad y generar valor público a través de una ejecución eficaz, transparente y evaluable.

Gestión pública: fundamentos y evolución

La gestión pública es un componente esencial del funcionamiento del Estado moderno, ya que se refiere al conjunto de procesos, estructuras y prácticas que permiten a las instituciones públicas planificar, organizar, ejecutar y evaluar las acciones orientadas a satisfacer las necesidades colectivas. Según Montesinos (2021), la gestión pública implica una relación directa entre el aparato estatal y la ciudadanía, en tanto busca generar valor público a través de políticas eficaces, servicios de calidad y una administración eficiente de los recursos. En consecuencia, su importancia radica no solo en la ejecución técnica de funciones administrativas, sino también en su capacidad de promover el desarrollo social, económico e institucional de un país.

En relación con sus características, la gestión pública se distingue por su carácter normativo, su orientación al bien común y su condición de sujeción al control social y político. A diferencia de la gestión privada, su objetivo no es la rentabilidad financiera, sino el logro del bienestar general mediante la implementación de políticas públicas. Además, se

caracteriza por su vinculación con el marco jurídico institucional, la necesidad de rendición de cuentas y la participación de múltiples actores sociales en los procesos de toma de decisiones (Pérez & Barbarán, 2021). De igual manera, Oszlack (2023) indica que la gestión pública debe ser adaptable, ética y orientada a resultados, especialmente en contextos de alta demanda ciudadana y restricciones fiscales.

Ahora bien, a lo largo del tiempo han surgido distintos modelos de gestión pública, que reflejan cambios en las concepciones teóricas y en las exigencias del entorno. El modelo burocrático, propuesto por Max Weber y vigente durante gran parte del siglo XX, se basa en la jerarquía, la división del trabajo, la legalidad y la impersonalidad en las decisiones administrativas. No obstante, este modelo fue criticado por su rigidez, ineficiencia y falta de orientación al ciudadano. Posteriormente, en respuesta a dichas críticas, emergió el modelo gerencial, también conocido como nueva gestión pública, el cual introdujo técnicas propias del sector privado, promoviendo la eficiencia, la competencia y la orientación al cliente como pilares de la administración pública (Quito, Eguez, Iturralde, & Fabre, 2022). Más recientemente, el enfoque de gestión por resultados ha ganado protagonismo, priorizando el logro de metas medibles, el monitoreo del desempeño y la toma de decisiones basada en evidencia (Soriano, 2024).

En este marco, los principios que orientan la gestión pública moderna son fundamentales para garantizar su legitimidad y efectividad. La eficiencia, entendida como el uso óptimo de los recursos disponibles para alcanzar los objetivos propuestos, es clave para enfrentar las restricciones presupuestarias. La eficacia, por su parte, se refiere a la capacidad de generar los resultados esperados, mientras que la transparencia implica la apertura de la administración pública al escrutinio ciudadano, fortaleciendo la confianza en las instituciones. Por otro lado, la responsabilidad hace referencia a la obligación de los servidores públicos de responder por sus actos y decisiones ante la sociedad y los órganos de control (Rojas, 2022). Estos principios, integrados de forma armónica, son esenciales para consolidar una gestión pública democrática, participativa y orientada a resultados sostenibles.

En conclusión, la gestión pública ha evolucionado desde un enfoque estrictamente burocrático hacia modelos más flexibles y centrados en el ciudadano, adoptando principios y herramientas que responden a las exigencias actuales de la gobernanza. Su desarrollo y fortalecimiento resultan imprescindibles para el buen funcionamiento del Estado y para el logro de sociedades más justas y equitativas.

Presupuesto público en los Gobiernos Autónomos Descentralizados

El presupuesto público en los Gobiernos Autónomos Descentralizados constituye un instrumento técnico, financiero y político que orienta la gestión institucional hacia el cumplimiento de los objetivos del desarrollo local. De acuerdo con Casanova y Gómez (2024), este documento no solo refleja la proyección de ingresos y gastos, sino que representa una hoja de ruta que permite a los gobiernos territoriales organizar sus recursos en función de las necesidades de la ciudadanía y las competencias que les han sido asignadas por la Constitución y la ley. En efecto, el presupuesto público es el principal mecanismo de planificación financiera que permite articular la visión institucional con la ejecución de proyectos concretos para el bienestar colectivo.

En cuanto a su estructura, el presupuesto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se organiza en función de categorías programáticas que facilitan la identificación y seguimiento del gasto. Este se divide, por lo general, en presupuesto de ingresos, que incluye las transferencias del gobierno central, las tasas y contribuciones propias, y en presupuesto de gastos, que comprende la inversión en obras, servicios y el gasto corriente (Mora & Sánchez, 2023). Asimismo, existen clasificaciones funcionales, económicas y administrativas que permiten una mayor transparencia y control sobre la ejecución financiera. Según Revelo y Montero (2025), esta estructura busca garantizar la coherencia entre la planificación estratégica, operativa y presupuestaria, con énfasis en los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Por otro lado, los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales gozan de competencias exclusivas y de una autonomía financiera relativa, la cual les permite gestionar recursos propios y administrar los asignados por el Estado. Si bien esta autonomía está condicionada por la normativa nacional y la disponibilidad fiscal, representa un avance

significativo hacia la descentralización efectiva del poder (Zavala & Reyes, 2025). En este contexto, Riofrio y Chamba (2024) afirman que los GAD parroquiales, a pesar de su limitado presupuesto, tienen la responsabilidad de promover el desarrollo sostenible del territorio, lo que exige una gestión técnica rigurosa, capacidad de planificación y fortalecimiento institucional.

Además, la participación ciudadana se configura como un eje fundamental en la planificación y control presupuestario de los gobiernos locales. De conformidad con lo establecido en el marco legal ecuatoriano, los ciudadanos tienen derecho a intervenir en la formulación del presupuesto, a través de mecanismos como las asambleas comunitarias, los cabildos abiertos o los consejos de participación (Quijano, 2022). Esta participación no solo fortalece la legitimidad de las decisiones públicas, sino que también contribuye a una mayor eficiencia en la asignación de recursos, al recoger de manera directa las prioridades sociales. En palabras de Alvarado (2022), la intervención ciudadana en el ciclo presupuestario permite identificar problemas reales, evitar clientelismos y establecer controles sociales que favorecen la transparencia y la rendición de cuentas.

En definitiva, el presupuesto público en los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales representa un pilar esencial para la planificación territorial, la asignación eficiente de recursos y la articulación entre Estado y sociedad. Su adecuada estructura, el ejercicio pleno de competencias y autonomía, así como una participación ciudadana activa, constituyen condiciones indispensables para una gestión pública democrática, equitativa y orientada al desarrollo local.

MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología adoptada en esta investigación representa la base técnica que guió de forma estructurada el proceso de estudio, permitiendo seleccionar los métodos y técnicas adecuados para alcanzar los objetivos propuestos. En este sentido, se recurrió a una combinación de métodos lógicos y empíricos que permitieron comprender la influencia del control presupuestario en la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión.

Por un lado, se aplicó el método inductivo, ya que se partió del análisis de casos concretos dentro del GAD para establecer generalizaciones relacionadas con la eficacia del control presupuestario. A su vez, se utilizó el método deductivo, que permitió aplicar teorías generales sobre gestión pública para contrastarlas con la realidad institucional. También se incorporó el método analítico, el cual facilitó descomponer el proceso de control presupuestario en sus fases específicas para examinar en detalle su funcionamiento. Posteriormente, el método sintético permitió integrar la información recolectada para construir una visión coherente del fenómeno investigado. Paralelamente, el método descriptivo se empleó para caracterizar el contexto organizacional del GAD y los procedimientos presupuestarios vigentes. Finalmente, se optó por un enfoque mixto, combinando el análisis cuantitativo, mediante encuestas estructuradas, y el cualitativo, a través de entrevistas semiestructuradas, con el propósito de obtener una comprensión más completa del fenómeno.

En cuanto a las técnicas de recolección de datos, se aplicó la encuesta a los funcionarios del GAD Parroquial La Unión, lo cual permitió conocer sus percepciones y experiencias sobre el control presupuestario mediante una escala tipo Likert. Asimismo, se llevó a cabo una entrevista semiestructurada al presidente de la institución, con el fin de recoger información detallada y contextualizada respecto a los procesos administrativos y financieros de la institución.

Respecto a la población, estuvo conformada por los siete funcionarios que integran el GAD Parroquial La Unión, todos ellos involucrados de forma directa en la planificación, ejecución y control de los recursos públicos. Dado el tamaño reducido del grupo, se utilizó un muestreo censal, lo que implicó que todos los miembros de la población participaran en la investigación.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La siguiente matriz resume la información obtenida a través de la entrevista realizada al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. En ella se presentan los principales indicadores relacionados con el control presupuestario y su

incidencia en la gestión pública, acompañados de las respuestas analizadas y mejoradas para mayor claridad y precisión.

Tabla 1

Entrevista al presidente del Gobierno Autónomo Parroquial La Unión

Indicador	Respuesta
Nivel de organización del gasto institucional mediante el control presupuestario	El control presupuestario ha sido fundamental para mantener el orden en el manejo del gasto. Gracias a su aplicación, se ha garantizado el pago oportuno de sueldos y servicios básicos.
Eficiencia en la ejecución de partidas presupuestarias clave	Las partidas con mayor eficiencia en la ejecución han sido remuneraciones básicas (97,16 %), aportes al seguro social (91,03 %) y servicios generales (100 %), reflejando una gestión planificada.
Existencia de un sistema de seguimiento presupuestario anual	Se realizan controles mensuales y ajustes a través del sistema ESIGEF, lo que permite actualizar codificaciones y monitorear de forma continua la ejecución presupuestaria.
Fortalezas institucionales derivadas del control presupuestario	La principal fortaleza es la estabilidad financiera que ha permitido operar con normalidad, pese a las limitaciones presupuestarias. Este control ha garantizado la sostenibilidad de servicios.
Aporte del control presupuestario al cumplimiento del POA y del PDOT	El control ha favorecido el cumplimiento administrativo del POA. No obstante, la ejecución limitada en áreas estratégicas ha frenado avances más significativos en el cumplimiento del PDOT.
Partidas presupuestarias con baja ejecución que afectan los objetivos estratégicos	Las partidas de capacitación (0 %) y estudios técnicos (17,16 %) muestran una ejecución insuficiente, lo que ha limitado la planificación y ejecución de nuevos proyectos institucionales.
Coherencia del presupuesto con los objetivos de desarrollo territorial	Aunque se ha mantenido la operatividad, aún persisten desafíos para lograr una verdadera alineación técnica entre presupuesto y metas estratégicas del desarrollo territorial.

Acciones implementadas para mejorar la alineación presupuestaria con el PDOT	Se está fortaleciendo la planificación interna, priorizando la inversión en activos duraderos, formación del personal y mecanismos de participación ciudadana que permitan mayor coherencia con el PDOT.
Identificación de incumplimientos normativos en la gestión presupuestaria	Se han identificado casos de incumplimiento en normativas de planificación, evaluación y participación, afectando negativamente el control interno y la ejecución presupuestaria.
Consecuencias del incumplimiento normativo en la ejecución del presupuesto	El principal efecto ha sido la subejecución en partidas como bienes de inversión (5,36 %) y la falta de mecanismos para el monitoreo de resultados, lo que reduce la eficacia del gasto.
Normativas no aplicadas correctamente en el proceso presupuestario	Se ha detectado una débil aplicación de las Normas de Control Interno y del Plan Operativo Anual en relación con el PDOT, lo cual incumple disposiciones establecidas en el COOTAD y la normativa financiera.
Medidas adoptadas para fortalecer el cumplimiento normativo	La administración ha iniciado procesos de capacitación en normativas financieras y control interno, además de promover un trabajo articulado entre planificación, tesorería y administración.

Nota. Elaboración propia a partir de los resultados del presidente del GAD parroquial rural La Unión.

A partir de los resultados obtenidos en la entrevista al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, se evidencian coincidencias significativas con diversos estudios previos, lo que permite establecer una discusión crítica sobre el rol del control presupuestario en la gestión pública. Por ejemplo, se destaca que el orden financiero logrado mediante el control presupuestario ha permitido sostener la operatividad institucional, lo que coincide con lo planteado por Cedeño y Mendoza (2023), quienes afirman que los GAD parroquiales con sistemas de control bien definidos logran ejecutar eficientemente sus recursos y asegurar el cumplimiento de obligaciones básicas. A su vez, el hecho de que partidas como remuneraciones y servicios básicos presenten altos niveles de ejecución está en línea con lo expuesto por Vega (2022), quien observó que el control presupuestario mejora el desempeño financiero en áreas prioritarias.

De igual forma, el uso del sistema ESIGEF para realizar controles periódicos refuerza lo señalado por el Ministerio de Finanzas del Ecuador (2023), que promueve el uso de sistemas automatizados para garantizar la trazabilidad y el monitoreo continuo de la ejecución presupuestaria. Sin embargo, también se identifican debilidades estructurales, como la baja ejecución de partidas destinadas a capacitación y estudios técnicos, lo cual coincide con las limitaciones expuestas por Mora y Sánchez (2023) en su evaluación a un GAD del Azuay, donde encontraron que la escasa planificación técnica afectó el desarrollo de proyectos estratégicos.

Asimismo, el presidente reconoce que el presupuesto no siempre se encuentra alineado con los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, una situación similar a la documentada por Zavala y Reyes (2025), quienes evidencian cómo la falta de correspondencia entre planificación y ejecución limita el impacto del gasto público. Esta desconexión se acentúa cuando no se cumplen las normativas de planificación y control interno, una problemática también reportada por Casanova y Gómez (2024), quienes destacan que la debilidad en el cumplimiento del marco normativo reduce la transparencia y eficiencia en los GAD.

Frente a ello, la propuesta del GAD La Unión de fortalecer la planificación técnica y capacitar al personal encuentra respaldo en las recomendaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2021), que subraya la importancia de una capacidad institucional sólida para mejorar la gestión del presupuesto y la rendición de cuentas. Además, estas acciones correctivas también se alinean con lo propuesto por Berraquero y Luque (2021), quienes sugieren que la capacitación y la coordinación interdepartamental son pilares esenciales para superar las deficiencias del control presupuestario en gobiernos locales.

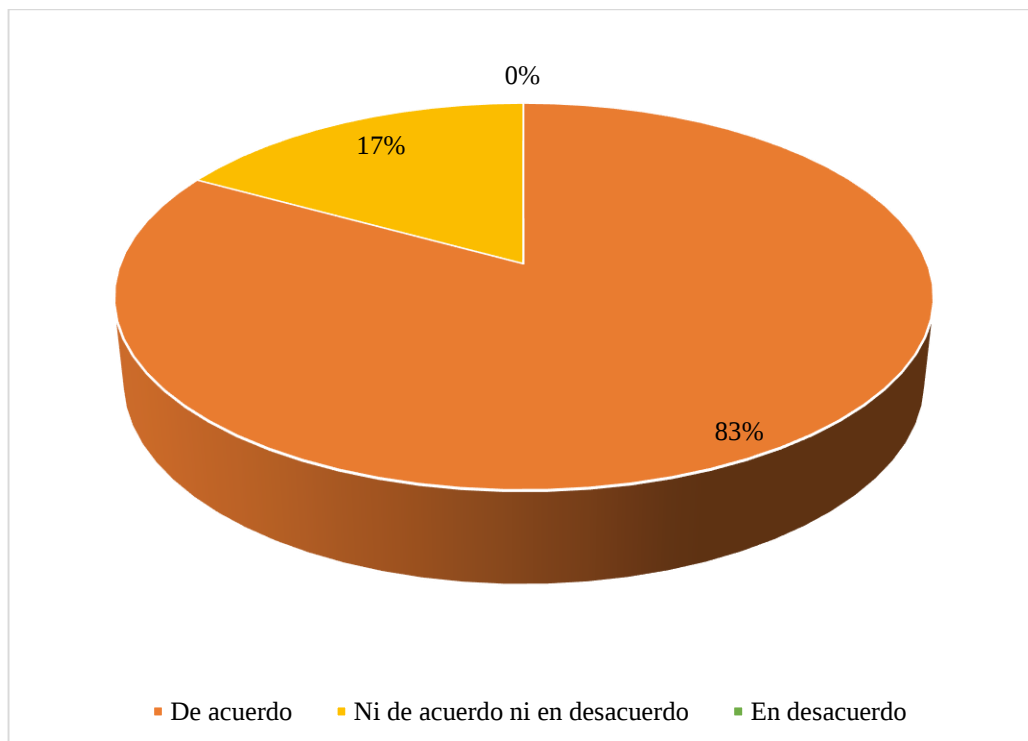
Por consiguiente, la entrevista evidencia que, aunque existen avances importantes en la organización del gasto y el seguimiento presupuestario, persisten retos relacionados con la alineación entre planificación y ejecución, el cumplimiento normativo y la eficacia del gasto en áreas estratégicas, tal como también lo reflejan estudios desarrollados por Alvarado (2022), Quishpe y Castillo (2022), y Figueroa (2022). En definitiva, los hallazgos del GAD

Parroquial La Unión se enmarcan en una problemática común de los gobiernos descentralizados rurales en Ecuador y América Latina, que requieren no solo herramientas técnicas, sino también voluntad política y capacidad institucional para lograr una gestión financiera orientada a resultados.

Encuesta a los funcionarios del Gobierno Autónomo Parroquial La Unión

Figura 1

Control presupuestario y sostenibilidad financiera



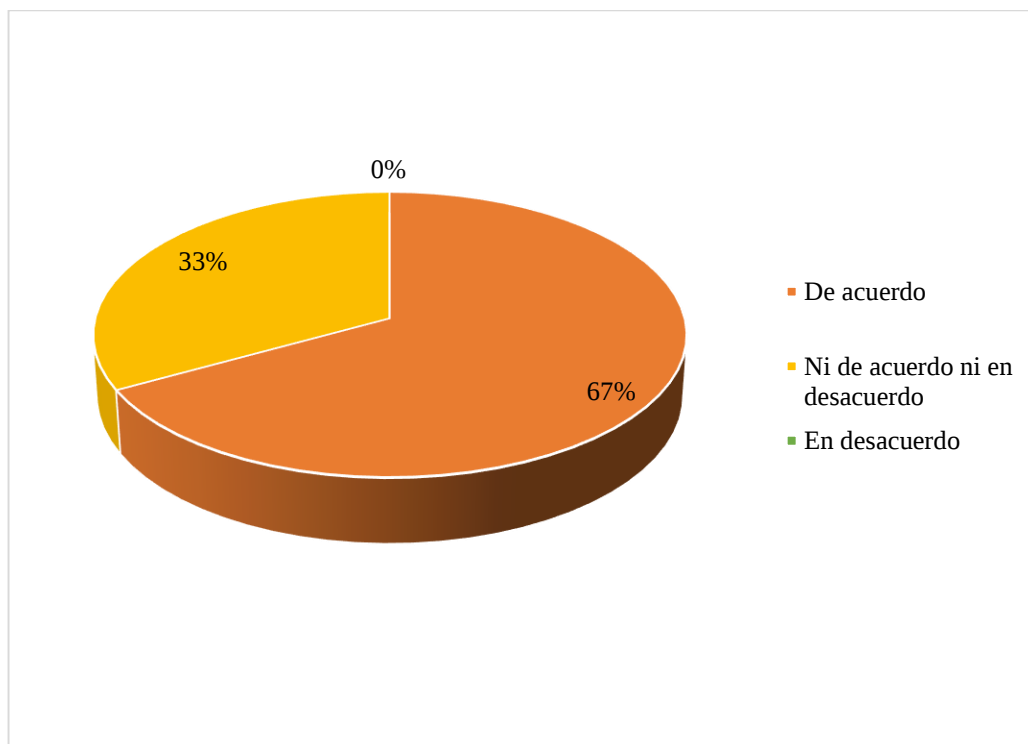
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial La Unión.

El 83 % de los funcionarios del GAD Parroquial La Unión está de acuerdo en que el control presupuestario contribuye a garantizar la sostenibilidad financiera, lo que evidencia una percepción mayoritaria positiva sobre su impacto en la estabilidad institucional. Un 17 % se mantiene neutral, lo cual sugiere que aún existen criterios divididos o falta de conocimiento en algunos casos, mientras que ningún funcionario manifestó desacuerdo. Estos resultados se alinean con lo expuesto por Cedeño y Mendoza (2023), quienes afirman

que un control presupuestario riguroso permite a los GAD mantener su operatividad incluso en contextos de restricciones fiscales. Además, coinciden con el estudio de Casanova y Gómez (2024), quienes señalan que la sostenibilidad financiera en gobiernos locales está estrechamente vinculada a la planificación y monitoreo constante del presupuesto, reforzando así la importancia de aplicar mecanismos efectivos de control para preservar la salud financiera institucional.

Figura 2

Control presupuestario y transparencia institucional



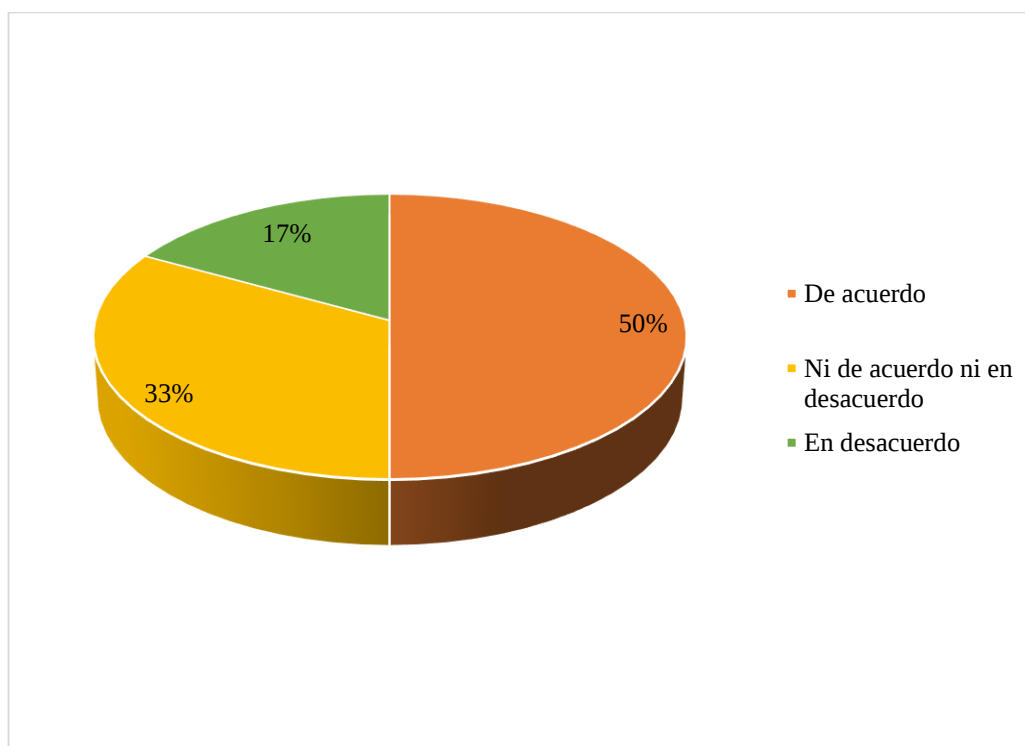
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial La Unión.

El 67 % de los funcionarios considera que el control presupuestario fortalece la transparencia institucional, lo cual refleja que la mayoría reconoce su valor para mejorar la rendición de cuentas y el acceso a la información sobre el uso de los recursos públicos. Por otro lado, un 33 % se muestra neutral, lo que puede interpretarse como una señal de que existen áreas donde la transparencia aún no es plenamente visible o comprendida por todo el equipo. Ningún funcionario expresó desacuerdo, lo que reafirma una percepción

favorable general. Estos resultados se relacionan con lo señalado por Soriano (2024), quien sostiene que la implementación de controles financieros adecuados reduce los riesgos de opacidad y corrupción en la gestión pública. Además, coinciden con la postura del Banco Mundial (2022), que destaca al control presupuestario como un pilar fundamental para fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones, mediante prácticas transparentes y verificables.

Figura 3

Alineación del presupuesto con el PDOT y POA



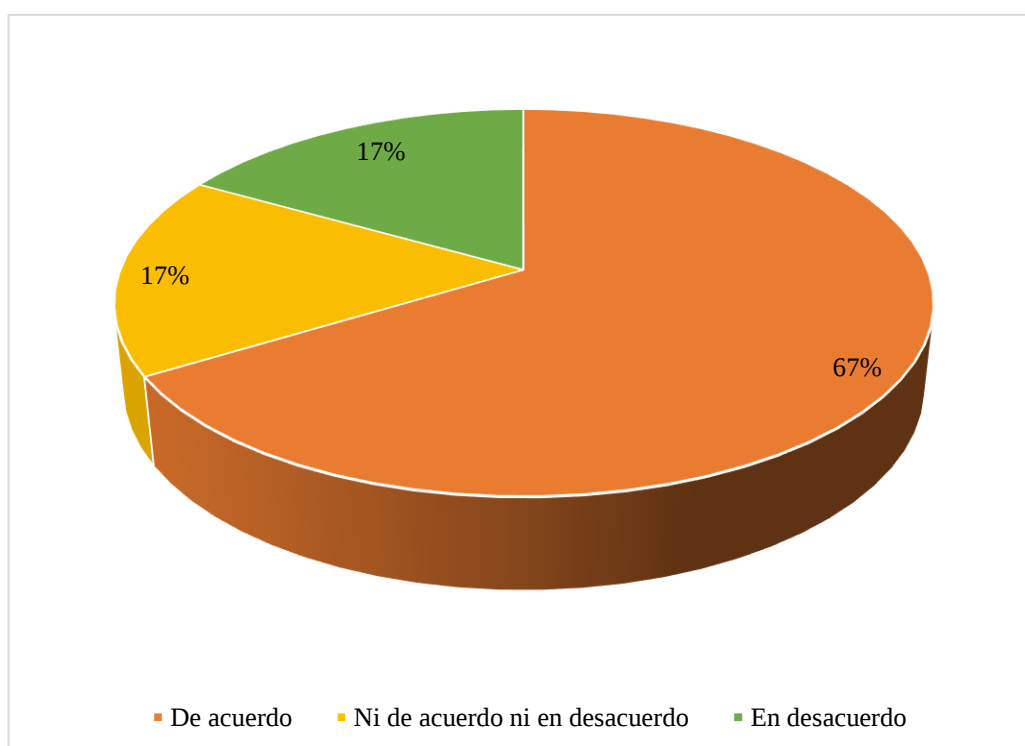
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial La Unión.

El 50 % de los funcionarios considera que el presupuesto actual está alineado con los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y del Plan Operativo Anual, lo cual indica que existe una percepción moderadamente positiva sobre la coherencia entre planificación y ejecución financiera. Sin embargo, el 33 % se mantiene neutral y un 17 % está en desacuerdo, evidenciando que aún hay discrepancias o vacíos técnicos que impiden una alineación plena. Esta situación refleja lo observado por Zavala y Reyes (2025), quienes

advierten que la falta de correspondencia entre presupuesto y planificación estratégica limita la efectividad del gasto público en los GAD. De igual manera, Mora y Sánchez (2023) resaltan que la escasa articulación entre el POA y el PDOT es una debilidad recurrente en gobiernos parroquiales, afectando directamente el cumplimiento de metas territoriales.

Figura 4

Influencia de la ejecución presupuestaria en resultados estratégicos



Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial La Unión.

El 67 % de los funcionarios considera que la ejecución presupuestaria influye directamente en el logro de resultados estratégicos, lo que evidencia una percepción mayoritaria sobre su impacto en el cumplimiento de metas institucionales. No obstante, un 17 % se mantiene neutral y otro 17 % está en desacuerdo, lo que indica que existen diferencias de criterio respecto a la efectividad con la que se ejecutan los recursos. Esta percepción parcial coincide con lo señalado por Zavala y Reyes (2025), quienes identifican que una ejecución deficiente impide alcanzar los objetivos del desarrollo local. Además, Quishpe y Castillo (2022) afirman que la conexión entre ejecución presupuestaria y resultados estratégicos depende

de una planificación coherente, seguimiento constante y capacidad institucional, elementos que aún presentan debilidades en muchos GAD rurales.

CONCLUSIONES

El control presupuestario ha sido una herramienta para mantener la sostenibilidad financiera del GAD Parroquial La Unión, permitiendo una organización eficiente del gasto, la ejecución oportuna de partidas prioritarias y la continuidad operativa de los servicios básicos, incluso en contextos de restricciones presupuestarias.

Si bien el control presupuestario ha contribuido al fortalecimiento de la transparencia institucional y a ciertos avances en el cumplimiento del Plan Operativo Anual, aún persisten limitaciones en la alineación del presupuesto con los objetivos estratégicos del PDOT, debido a la baja ejecución en áreas clave como capacitación, estudios técnicos y bienes de inversión.

La gestión presupuestaria del GAD presenta debilidades normativas e institucionales que afectan la eficacia del gasto y el logro de resultados estratégicos, por lo que se requiere fortalecer la planificación técnica, mejorar la articulación entre unidades administrativas y capacitar al personal en normativas de control interno y gestión financiera.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alvarado, J. J. (2022). *El presupuesto en el gobierno autónomo descentralizado parroquial de San José del Tambo periodo 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/11447>
- Banco Mundial . (2022). *Fortalecimiento de la ejecución presupuestaria y la transparencia en los países en desarrollo*. Obtenido de <https://www.worldbank.org>
- Berraquero, I., & Luque, M. (2021). *Gestión y control presupuestario en gobiernos locales*. Obtenido de Revista de Administración Pública y Finanzas, 23(2), 34–49.
- Caiza, E. Y. (2024). *Control presupuestario para la empresa Andesfoods*. Obtenido de [Tesis, Universidad Católica del Ecuador]: <https://repositorio.puce.edu.ec/handle/123456789/44309>

- Casanova, G. F., & Gómez, S. L. (2024). *Control interno y su incidencia en la gestión del presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Olmedo, provincia de Manabí*. Obtenido de MQRInvestigar, 8(2), 797–819: <https://doi.org/10.56048/MQR20225.8.2.2024.797-819>
- Cedeño, A., & Mendoza, D. (2023). *Control presupuestario y eficiencia en los GAD Parroquiales de la provincia de Manabí*. . Obtenido de Revista Ecuatoriana de Finanzas Públicas, 6(1), 22–39.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2021). *Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2021: La sostenibilidad del gasto público en la recuperación*. . Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones>
- Figueroa, E. A. (2022). *Sistema de gestión del control interno y su incidencia en la eficiencia y eficacia del control presupuestal, financiero y logístico en la Municipalidad Distrital de San Pablo de Pillao – Huánuco – 2019*.
- Gavilanes, V. V. (2022). *Propuesta de un modelo de control presupuestario de una empresa del sector funerario del cantón Machala*. Obtenido de [Tesis, Universidad Tecnológica Empresarial de Guayaquil]: <http://biblioteca.uteg.edu.ec/xmlui/handle/123456789/1712>
- Ministerio de Finanzas del Ecuador. (2023). *Guía técnica para la gestión presupuestaria*. . Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec>
- Moncayo, O. F. (2021). *Gestión administrativa financiera y su incidencia en el control presupuestario técnico y sanitario del hospital general Quevedo periodo 2020, plan de mejoramiento*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica Estatal de Quevedo]: <https://repositorio.uteq.edu.ec/handle/43000/6374>
- Montesinos, V. (2021). *Descentralización y gestión pública: Desafíos para América Latina*. . Obtenido de Lima: CIES.
- Mora, E. P., & Sánchez, G. P. (2023). *Evaluación de la ejecución presupuestaria 2019-2021, del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Tarqui, Azuay*,

- Ecuador. Obtenido de Revista Multidisciplinaria Investigación Contemporánea, 1(2), 2-28. : <https://doi.org/10.58995/redlic.ic.v1.n2.a48>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2021). *Sistemas de gestión y control de las finanzas públicas en los países de la OCDE*. Obtenido de <https://www.oecd.org>
- Oszlack, O. (2023). *Hacia una teoría integral de la gestión pública*. Obtenido de Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo : <https://repositorio.cedes.org/handle/123456789/4767>
- Pérez, J. D., & Barbarán, H. P. (2021). *Control administrativo en la gestión pública*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 5(1), 267-279: <https://www.ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/224>
- Quijano, E. J. (2022). *Presupuesto del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural de la unión durante el periodo 2019 – 2020*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/11897>
- Quishpe, J., & Castillo, R. (2022). *La planificación y el control presupuestario en los gobiernos parroquiales rurales*. . Obtenido de Revista Observatorio de la Gestión Pública, 15(4), 55–70.
- Quito, A. C., Eguez, K. G., Iturralde, M. E., & Fabre, E. J. (2022). *Impacto económico en la gestión pública del uso racional de medicamentos*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 6(5), 4736-4757: <https://doi.org/10.35381/cm.v8i2.694>
- Requelme, D. E. (2021). *Presupuesto y control presupuestario en empresas mendoquinas*. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional de Cuyo]: <https://bdigital.uncu.edu.ar/16761>
- Revelo, H. S., & Montero, M. A. (2025). *Transparencia y eficiencia en la ejecución presupuestaria de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales*.

- Obtenido de Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía, 10(1), 145–168:
<https://doi.org/10.35381/r.k.v10i1.4466>
- Riofrio, V. E., & Chamba, J. J. (2024). *Eficiencia de la gestión presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del cantón Loja*. Obtenido de Conocimiento Científico, 4(1), e87:
<https://doi.org/10.55204/pcc.v4i1.e87>
- Rojas, L. E. (2022). *Gestión de stakeholders para la productividad y competitividad por gobiernos locales*. Obtenido de Gestión Pública, 9(1):
<https://portalrevistas.aulavirtualusmp.pe/index.php/RevistaGobiernoYG/article/view/2427>
- Soriano, J. (2024). *Transparencia en la gestión pública y su relación contra el crimen organizado en la ciudad de Lima 2022*. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional Federico Villarreal]: <https://hdl.handle.net/20.500.13084/9085>
- Tafur, J. (2022). *El derecho de acceso a la información, la transparencia de la gestión pública y los datos abiertos en los gobiernos locales del Perú*. Obtenido de Revista Científica De Sistemas E Informática , 2 (1), e274:
<https://doi.org/10.51252/rcsi.v2i1.274>
- Ubillus, C. I. (2024). *Ejecución presupuestaria y su desarrollo en la gestión pública del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, Manabí*. Obtenido de [Tesis, Pontificia Universidad Católica del Ecuador]:
<https://repositorio.puce.edu.ec/handle/123456789/44322>
- Valencia, M. W. (2022). *Efectividad de la gestión pública a través de la planificación estratégica*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 6(6), 97-115.: <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/3473>
- Vega, A. J. (2022). *Control presupuestario y su incidencia en la gestión de recursos financieros del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Febres Cordero en el periodo 2020 - 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]:
<http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/13082>

Yerrén, R. H. (17 de abril de 2022). *El sistema de control interno y la gestión pública: Una revisión sistemática*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 6(2), 2316-2335: <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/2030>

Zavala, J. A., & Reyes, W. J. (2025). *Análisis de la ejecución presupuestaria en relación con el PDOT del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillar*. Obtenido de Revista Científica Arbitrada De Investigación En Comunicación, Marketing Y Empresa, 8(15), 160-178: <https://doi.org/10.46296/rc.v8i15.0320>

Conflicto de intereses:

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

Financiamiento:

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

Nota:

El artículo no es producto de una publicación anterior.