

Periodicidad: Trimestral Julio-Septiembre, Volumen: 3, Número: 3, Año: 2025 páginas 432-451

**Planificación presupuestaria y la eficiencia operativa: Gobierno  
Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión**

**Budget planning and operational efficiency: Decentralized Autonomous  
Parochial Government of La Union**

**Mónica del Pilar Quiñónez Cercado<sup>1</sup>**  
monica.quinonez@unesum.edu.ec  
<https://orcid.org/0000-0002-6747-5874>  
**Universidad Estatal del Sur de Manabí**

**Angie Denise Guillen Pincay<sup>2</sup>**  
guillen-angie6331@unesum.edu.ec  
<https://orcid.org/0009-0001-9852-1407>  
**Universidad Estatal del Sur de Manabí**

**Como citar:**

Quiñónez Cercado, M. del P., & Guillen Pincay, A. D. (2025). Planificación presupuestaria y la eficiencia operativa: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. *Revista Pulso Científico*, 3(3), 432–451. <https://doi.org/10.70577/rps.v3i3.64>

**Fecha de recepción: 2025-06-10**

**Fecha de aceptación: 2025-07-28**

**Fecha de publicación: 2025-08-18**

## RESUMEN

La investigación aborda la problemática de la desconexión entre la planificación presupuestaria y los resultados operativos en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, donde se evidencian limitaciones en la ejecución del gasto, escasa capacitación técnica y falta de ajustes presupuestarios oportunos. El objetivo principal fue analizar la planificación presupuestaria y su incidencia en la eficiencia operativa de dicha entidad, con el fin de identificar fortalezas y debilidades que afectan el cumplimiento de metas institucionales. Metodológicamente, se adoptó un enfoque cualitativo y no experimental, aplicando métodos deductivo, inductivo y analítico, con técnicas como entrevistas a la presidenta del GAD y un checklist dirigido a cinco funcionarios. Los resultados demostraron una planificación alineada al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, una comunicación interna adecuada y una activa participación ciudadana; sin embargo, se identificaron debilidades en la capacitación del personal y la falta de flexibilidad para actualizar el presupuesto en función de nuevas necesidades. Como conclusión, se destaca que, aunque existen avances importantes en la estructura y ejecución presupuestaria, la eficiencia operativa sigue limitada por factores internos como la formación técnica, el recorte de recursos y la escasa adaptación a los diagnósticos territoriales, lo que requiere atención inmediata para fortalecer la gestión institucional.

**Palabras clave:** Planificación presupuestaria, eficiencia operativa, gestión pública, presupuesto.

## ABSTRACT

This research addresses the problem of the disconnect between budget planning and operational results in the Decentralized Autonomous Government of La Unión, where limitations in expenditure execution, limited technical training, and a lack of timely budget adjustments are evident. The main objective was to analyze budget planning and its impact on the entity's operational efficiency, in order to identify strengths and weaknesses that affect the fulfillment of institutional goals. Methodologically, a qualitative and non-experimental approach was adopted, applying deductive, inductive, and analytical methods, with techniques such as interviews with the president of the Decentralized Autonomous Government of La Unión and a checklist for five officials. The results demonstrated planning aligned with the Development and Territorial Planning Plan, adequate internal communication, and active citizen participation; however, weaknesses were identified in staff training and a lack of flexibility to update the budget based on new needs. In conclusion, it is highlighted that, although there has been significant progress in budget structure and execution, operational efficiency remains limited by internal factors such as technical training, resource cuts, and poor adaptation to territorial assessments, which requires immediate attention to strengthen institutional management.

**Keywords:** Budget planning, operational efficiency, public management, budget.

## INTRODUCCIÓN

En el contexto mundial, los gobiernos y organizaciones públicas enfrentan crecientes desafíos para optimizar el uso de los recursos disponibles, en un entorno caracterizado por restricciones presupuestarias y mayores exigencias de transparencia y resultados. Como señalan autores como Pollitt y Bouckaert (2021), la planificación presupuestaria eficiente es un pilar esencial para asegurar una gestión pública orientada a resultados y al logro de objetivos estratégicos. Sin embargo, la falta de articulación entre planificación y ejecución operativa sigue siendo un obstáculo en muchos países, especialmente en niveles locales de gobierno.

A nivel de América Latina, por otro lado, se ha observado que, si bien los marcos legales y metodológicos para la planificación presupuestaria han avanzado, su aplicación práctica continúa siendo limitada en muchos territorios. De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023), existen brechas importantes entre la programación presupuestaria y los resultados operativos alcanzados, especialmente en gobiernos locales, donde la falta de capacidades técnicas y la débil articulación institucional dificultan la eficiencia operativa en la prestación de servicios públicos esenciales.

En cuanto al Ecuador, a pesar de contar con el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, que establece lineamientos para la planificación presupuestaria en todos los niveles de gobierno, se evidencia una ejecución fragmentada y, en muchos casos, desconectada de los planes de desarrollo territorial. Según informes de la Contraloría General del Estado, muchos Gobiernos Autónomos Descentralizados enfrentan limitaciones en la eficiencia operativa debido a deficiencias en la programación, distribución y seguimiento de los recursos públicos.

En el ámbito local, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión no ha sido ajeno a esta problemática. Pese a contar con una estructura básica de planificación presupuestaria, se han identificado inconsistencias entre los recursos asignados y los resultados esperados en términos de obras, servicios y atención a la comunidad. Por consiguiente, el estudio tiene como objetivo principal analizar la planificación presupuestaria y su incidencia en la eficiencia operativa del GAD Parroquial La Unión, con

la finalidad de generar propuestas que permitan optimizar la gestión de los recursos y mejorar el cumplimiento de los objetivos institucionales.

### **Planificación presupuestaria en la gestión pública**

La planificación presupuestaria en la gestión pública constituye un componente esencial para garantizar la asignación eficiente, equitativa y estratégica de los recursos estatales. Desde una perspectiva conceptual, Campos (2021) define la planificación presupuestaria como el proceso mediante el cual una entidad pública determina, organiza y anticipa la utilización de los recursos financieros con base en sus objetivos institucionales y prioridades políticas. Esta definición coincide con lo planteado por Barrera (2024), quien sostiene que la planificación presupuestaria no solo implica la proyección de ingresos y egresos, sino también la previsión de resultados y el cumplimiento de metas, lo cual exige una visión integral de la gestión gubernamental. En ese mismo sentido, Agurto (2021) resalta que planificar el presupuesto es mucho más que una actividad contable o financiera; se trata de una herramienta estratégica que articula la visión de desarrollo con las necesidades ciudadanas.

En relación con los principios y fundamentos teóricos que sustentan la planificación presupuestaria, es importante señalar que esta se rige por criterios de legalidad, transparencia, eficiencia, eficacia y equidad. Según Villegas (2025), un sistema de planificación presupuestaria eficaz debe garantizar la disciplina fiscal, la asignación estratégica de recursos y la eficiencia operativa en la provisión de bienes y servicios públicos. Además, el principio de sostenibilidad financiera, propuesto por Cahuana (2024), destaca la necesidad de asegurar que las decisiones presupuestarias actuales no comprometan la capacidad financiera de las generaciones futuras. De igual modo, el enfoque basado en resultados, Arias (2021), subraya la importancia de vincular los recursos asignados a productos, resultados e impactos verificables, permitiendo así una evaluación objetiva del desempeño gubernamental.

Por otro lado, la importancia de la planificación presupuestaria en entornos gubernamentales es cada vez más reconocida, especialmente en contextos donde los recursos son limitados y las demandas ciudadanas son crecientes. A este respecto, Alvarado

(2022) sostiene que una planificación presupuestaria robusta permite anticipar necesidades, coordinar esfuerzos interinstitucionales y reducir el uso ineficiente de fondos públicos. Asimismo, para Bermeo (2023), en países en desarrollo, donde las brechas sociales y territoriales son más evidentes, la planificación presupuestaria se convierte en una herramienta clave para orientar las políticas públicas hacia el desarrollo inclusivo y sustentable. No obstante, también es necesario señalar que, como indica Aroni (2023), la planificación por sí sola no garantiza buenos resultados; requiere de capacidades institucionales, voluntad política y mecanismos de seguimiento y evaluación que aseguren su cumplimiento efectivo.

De este modo, la planificación presupuestaria es un proceso técnico-político que combina previsión, asignación racional y responsabilidad en el uso de los recursos públicos. Su adecuada conceptualización, aplicación conforme a principios teóricos sólidos y su incorporación en los entornos gubernamentales representan condiciones indispensables para mejorar la calidad del gasto y la eficiencia operativa de las instituciones del Estado.

### **Eficiencia operativa en instituciones públicas**

La eficiencia operativa en las instituciones públicas ha cobrado un papel cada vez más relevante en el marco de la modernización del Estado y la demanda ciudadana por servicios de calidad. De manera general, la eficiencia puede entenderse como la capacidad para lograr los resultados deseados utilizando de forma óptima los recursos disponibles. En este sentido, Delgado (2022) define la eficiencia operativa como el equilibrio entre la producción de bienes y servicios públicos y el uso racional de los insumos financieros, humanos y tecnológicos. Por su parte, Espinoza (2023) indican que en la administración pública, la eficiencia no debe medirse únicamente en términos cuantitativos, sino también en relación con la satisfacción del ciudadano y el impacto social generado.

Desde otra perspectiva, es importante considerar que la eficiencia en el sector público se expresa en tres dimensiones interrelacionadas. La eficiencia técnica, que según Laoyan (2025), se refiere a la capacidad de producir la máxima cantidad posible de resultados con una cantidad fija de recursos. La eficiencia operativa, entendida como la relación entre el desempeño institucional y los costos incurridos para mantener sus procesos internos; es

decir, se busca reducir tiempos, desperdicios y redundancias en la gestión pública (Ruiz, 2021). La eficiencia administrativa implica la capacidad del aparato estatal para coordinar, gestionar y controlar sus funciones y programas, asegurando coherencia con los objetivos institucionales y normativos, como afirma Ramírez (2021).

A fin de medir estos niveles de eficiencia, se utilizan diversos indicadores clave en el sector público. Entre ellos destacan el costo por unidad de servicio, el nivel de cumplimiento de metas operativas, la cobertura y calidad de los servicios prestados, y el tiempo de respuesta ante requerimientos ciudadanos Yagüe (2024). Asimismo, indica pública eficiente debe estar orientada a resultados y utilizar herramientas de monitoreo que permitan realizar ajustes en tiempo real, promoviendo una cultura de mejora continua.

Ahora bien, existen diversos factores que afectan directamente la eficiencia operativa de las instituciones públicas. La capacidad técnica del personal, ya que un recurso humano mal capacitado o no alineado con los objetivos institucionales puede entorpecer los procesos administrativos. La infraestructura tecnológica, cuya ausencia o deficiencia limita la automatización y el seguimiento oportuno de los procedimientos (Hanna & Gillis, 2024). De igual manera, la planificación deficiente y la fragmentación de competencias institucionales son elementos que reducen la coordinación interdepartamental y la coherencia en la toma de decisiones, tal como lo manifiesta Licata (2023). La falta de transparencia y mecanismos de control interno impide identificar a tiempo los cuellos de botella y las áreas con bajo desempeño, lo que impacta negativamente en la eficiencia operativa global.

En síntesis, la eficiencia operativa en el ámbito público no puede abordarse de manera superficial o limitada al cumplimiento formal de funciones. Requiere de una visión sistémica que integre herramientas de planificación, recursos humanos competentes, tecnologías adecuadas y una cultura institucional orientada a resultados. Sólo así es posible transformar la gestión pública en una estructura eficiente, transparente y capaz de responder con eficacia a las demandas sociales

## MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación adoptó un enfoque no experimental, ya que se limitó a observar y analizar cómo interactúan las variables dentro del contexto institucional sin manipularlas directamente. En ese marco, se recurre a diversos métodos teóricos, entre ellos el deductivo, que parte de principios generales sobre la gestión financiera para ser contrastados con la realidad específica del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. Asimismo, se empleó el método inductivo, el cual facilita el desarrollo de conclusiones generales a partir de datos particulares recolectados en el campo de estudio. Paralelamente, se incorpora el método analítico, cuyo propósito es descomponer el fenómeno investigado en elementos fundamentales que permitan identificar relaciones causales entre las variables.

En lo que respecta a las técnicas utilizadas, por una parte, se aplicó una entrevista dirigida a la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, diseñada con preguntas abiertas que buscan recoger información cualitativa en profundidad sobre los procesos institucionales. Por otra parte, se implementó un checklist aplicado a cinco funcionarios de la misma entidad, compuesto por ítems cerrados que permitieron verificar el cumplimiento normativo en relación con la planificación presupuestaria vinculada al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Con relación a la población, esta estuvo conformada por seis funcionarios públicos directamente vinculados a las actividades operativas y presupuestarias del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. Dado el tamaño reducido del grupo y su relevancia directa con el objeto de estudio, se trabajó con una muestra no probabilística de tipo intencional, centrada exclusivamente en estos seis actores clave, lo cual permitió un acceso efectivo a la información necesaria para el desarrollo del análisis.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La siguiente matriz presenta los indicadores derivados de una entrevista aplicada a un funcionario del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. Su propósito es identificar elementos clave relacionados con la planificación presupuestaria y su incidencia

en la eficiencia operativa, a través de respuestas que reflejan la realidad institucional y los procesos administrativos internos.

### Tabla 1

*Entrevista dirigida a la presidenta del GAD parroquial La Unión*

Indicador	Respuesta
Principios administrativos que orientan el diseño del presupuesto institucional.	El diseño presupuestario se fundamenta en principios como la transparencia, eficiencia, participación ciudadana y responsabilidad fiscal, garantizando un uso equitativo y controlado de los recursos públicos.
Metodología utilizada para orientar la gestión presupuestaria hacia el logro de resultados.	Se aplica el enfoque de presupuesto por resultados, que permite establecer metas claras, indicadores medibles y una asignación eficiente de los recursos en función de los objetivos institucionales.
Criterios empleados para definir prioridades en la asignación de recursos financieros.	Las prioridades se determinan considerando las necesidades más urgentes de la comunidad, alineadas con los objetivos estratégicos establecidos en el plan de desarrollo institucional.
Importancia de los indicadores de desempeño en el uso de los fondos públicos.	Los indicadores de desempeño son herramientas clave que permiten evaluar la eficiencia y efectividad del uso de los recursos, facilitando decisiones fundamentadas y promoviendo una cultura de gestión orientada a resultados.
Acciones implementadas para fomentar la participación ciudadana en decisiones presupuestarias.	Se han promovido mecanismos como talleres participativos, consultas públicas, mesas de diálogo y uso de plataformas digitales, lo que fortalece el ejercicio de una democracia participativa en la gestión presupuestaria.
Estrategias para promover decisiones financieras coherentes con los planes operativos anuales.	Se impulsa la coherencia entre la planificación estratégica y la ejecución presupuestaria mediante la alineación de las decisiones financieras con los objetivos institucionales.
Principales desafíos en las funciones laborales que afectan la ejecución presupuestaria.	Uno de los principales desafíos es la falta de claridad y definición en algunas funciones laborales, lo cual dificulta la ejecución eficiente del presupuesto y el

---

	cumplimiento adecuado de los procesos administrativos.
Relación entre el presupuesto institucional y los lineamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.	El presupuesto se formula en función de los programas y proyectos priorizados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, permitiendo su implementación efectiva y coherente con la planificación territorial.
Mecanismos administrativos aplicados para incorporar el PDOT en el proceso presupuestario.	Se aplican mecanismos como la planificación participativa, que permite recoger aportes ciudadanos y alinear los presupuestos con los objetivos estratégicos del desarrollo territorial definidos en el PDOT.
Ajustes presupuestarios recientes con base en los diagnósticos del PDOT.	No se han realizado modificaciones presupuestarias recientes en función de los diagnósticos del PDOT, a pesar de que estos revelan necesidades específicas del territorio.
Sectores estratégicos con mayor inversión según el PDOT y criterios que justifican su priorización.	Los sectores con mayor inversión son salud, educación e infraestructura, priorizados por su impacto directo en la mejora del bienestar social y en la promoción del desarrollo económico local.
Nivel de eficiencia en la planificación territorial y presupuestación del GAD Parroquial La Unión.	Se considera eficiente en la medida en que existe una adecuada alineación entre los recursos disponibles y las necesidades reales del territorio, lo que permite ejecutar una gestión más pertinente y orientada al desarrollo.

---

*Nota.* Esta matriz recoge indicadores sobre la planificación presupuestaria y su vinculación con la eficiencia operativa, formulados a partir de una entrevista.

Desde la perspectiva institucional, uno de los hallazgos más relevantes de la entrevista es el énfasis en principios como la transparencia, eficiencia y participación ciudadana en el diseño presupuestario. Esta orientación se alinea con lo planteado por Pollitt y Bouckaert, quienes afirman que una administración pública moderna debe fundamentarse en valores éticos y normativos que promuevan el control social y la rendición de cuentas. De manera similar, Alvarado (2022) resalta que los GAD parroquiales requieren incorporar dichos principios para garantizar una planificación presupuestaria alineada con las demandas locales.

En un segundo plano, al considerar la metodología aplicada, se destaca la implementación del presupuesto por resultados como eje rector en la gestión financiera. Esta práctica no es aislada, ya que Agurto (2021) también concluye que el enfoque por resultados permite establecer metas e indicadores claros, promoviendo eficiencia en la ejecución del gasto. Además, Barrera (2024) reafirma que este modelo contribuye directamente al cumplimiento de metas sanitarias y sociales cuando se aplica con disciplina técnica.

Por otra parte, la definición de prioridades a partir de las necesidades comunitarias y su alineación con el plan de desarrollo territorial demuestra una gestión basada en el análisis del entorno. Esto guarda estrecha relación con lo evidenciado por Bermeo (2023), quien sostiene que la planificación financiera debe responder a los lineamientos del desarrollo territorial, ya que es la vía para lograr asignaciones presupuestarias más coherentes y estratégicas.

Asimismo, la valoración positiva del uso de indicadores de desempeño coincide con los aportes de Delgado (2022), quien argumenta que dichos indicadores son herramientas indispensables para medir la eficacia del gasto público. En la misma línea, Espinoza (2023) concluye que la eficiencia operativa en instituciones públicas mejora sustancialmente cuando se aplica un sistema de monitoreo orientado a resultados medibles y verificables.

En cuanto a los mecanismos de participación ciudadana, el entrevistado menciona prácticas como talleres, consultas públicas y uso de plataformas digitales, lo que resulta coherente con lo expuesto por Villegas (2025), quien identificó que el e-Gobierno fortalece la interacción entre ciudadanía y administración pública, incrementando la legitimidad de los presupuestos participativos en parroquias rurales.

Respecto a los desafíos administrativos, la falta de claridad en funciones laborales constituye un factor que debilita la ejecución presupuestaria. Esto ha sido advertido también por Ramírez (2021), quien identifica que las debilidades en la gestión del talento humano afectan directamente la eficiencia operativa del sector público. Por ende, la profesionalización del personal resulta fundamental para el cumplimiento de metas institucionales.

Adicionalmente, el vínculo entre el presupuesto institucional y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial se reconoce como una relación directa y operativa. En ese sentido, el estudio de Zavala y Reyes (2025) destaca que cuando el presupuesto se formula en función del PDOT, se mejora la capacidad del gobierno parroquial para ejecutar proyectos alineados con las verdaderas necesidades del territorio.

No obstante, la ausencia de modificaciones presupuestarias recientes en función de los diagnósticos del PDOT representa una brecha crítica. Esto contrasta con lo planteado por Cahuana (2024), quien advierte que las actualizaciones presupuestarias son esenciales para adaptar la planificación a nuevas realidades y mejorar la respuesta institucional ante cambios estructurales.

La priorización de sectores como salud, educación e infraestructura está justificada por su impacto en la calidad de vida, lo cual se refleja también en el estudio de Aroni (2023), que documenta cómo la inversión pública estratégica en dichos sectores tiene efectos positivos en el desarrollo territorial y en la satisfacción ciudadana.

Por otra parte, el checklist tiene como finalidad evaluar el cumplimiento de criterios normativos y técnicos relacionados con la planificación presupuestaria y su aplicación en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. A través de indicadores específicos, se analizan aspectos como la alineación con el plan de desarrollo, la participación ciudadana, la capacitación institucional, y la eficiencia en la ejecución del presupuesto. Esta herramienta permite identificar fortalezas y debilidades en la gestión financiera institucional.

## Tabla 2

### *Checklist a funcionarios del GAD parroquial La Unión*

Indicador	Normativa aplicable	Sí	No	Respuesta mejorada / Observación
Existencia de una planificación financiera alineada a la visión institucional	Art. 21 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Art.	✓		La planificación financiera del GAD está estructurada conforme a los lineamientos del PDOT, asegurando

y al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.	41 del Orgánico de Organización Territorial	Código de		coherencia entre visión institucional y ejecución presupuestaria.
Distribución de los fondos públicos orientada al cumplimiento de los objetivos institucionales.	Art. 52 del Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, Art. 279 de la Constitución	Código de	✓	Debido a recortes presupuestarios, las operaciones internas no se ejecutan eficientemente, limitando el alcance de los objetivos estratégicos institucionales.
Participación en programas de capacitación formal sobre planificación presupuestaria en el último año.	Art. 27 de la Ley Orgánica del Servicio Público	Código de	✓	No se ha recibido capacitación reciente, principalmente por falta de presupuesto y escasa gestión para fomentar estrategias de formación técnica presupuestaria.
Realización de revisiones periódicas o trimestrales sobre el cumplimiento del presupuesto institucional.	Art. 57 del Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	Código de	✓	Se efectúan revisiones trimestrales para evaluar la ejecución presupuestaria y realizar los correctivos necesarios.
Inclusión de actores externos en la elaboración del presupuesto anual.	Art. 100 de la Constitución, Art. 37 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana	Código de	✓	Se promueve la participación ciudadana mediante mecanismos consultivos y mesas técnicas para elaborar el presupuesto de forma participativa.
Claridad en la comunicación interna de la información presupuestaria.	Art. 7 de la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública	Código de	✓	La información presupuestaria se difunde de manera accesible al personal, facilitando la comprensión de los recursos asignados y su distribución.
Conocimiento del personal sobre los ejes estratégicos del	Art. 41 del Orgánico de Organización	Código de	✓	El personal está familiarizado con los ejes estratégicos del PDOT, lo

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.	Territorial, Art. 20 del Código Orgánico de Planificación		cual permite orientar sus funciones hacia el cumplimiento de metas territoriales.
Vinculación efectiva entre los ejes estratégicos del PDOT y el presupuesto institucional.	Art. 18 del Código Orgánico de Planificación (apartado sobre vinculación de planificación y presupuesto)	✓	El presupuesto se estructura conforme a los ejes estratégicos, priorizando proyectos y programas definidos en el plan de desarrollo parroquial.
Suficiencia de los recursos asignados para ejecutar actividades y cumplir metas del PDOT.	Art. 41 del Código Orgánico de Organización Territorial	✓	Los recursos han permitido avanzar en la ejecución de actividades, aunque algunas limitaciones presupuestarias han ralentizado ciertos proyectos comunitarios.
Establecimiento de estatutos o normativas internas que garanticen el cumplimiento de la planificación presupuestaria conforme al PDOT.	Art. 239 de la Constitución (competencias GAD parroquiales), Art. 41 del Código Orgánico de Organización Territorial	✓	Se han definido normas internas que orientan la ejecución del presupuesto, en concordancia con la planificación institucional y la normativa vigente.

*Nota.* La tabla resume los resultados obtenidos a partir de la aplicación de un checklist institucional, donde se evaluaron indicadores vinculados a la planificación presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión.

La planificación financiera del GAD muestra una clara alineación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, lo cual refleja una coherencia institucional destacable. Este resultado coincide con lo observado por Zavala y Reyes (2025), quienes señalan que cuando la planificación se articula correctamente con los lineamientos del PDOT, se fortalece la ejecución presupuestaria y se maximiza el impacto territorial. No obstante, cuando se analiza la distribución de fondos públicos, se evidencia una debilidad importante: los recortes presupuestarios dificultan el alcance de los objetivos institucionales, una situación

también reportada por Bermeo (2023) en su estudio sobre Ayapamba, donde los recursos limitados condicionaban la ejecución efectiva de programas sociales y de infraestructura.

Asimismo, al revisar el componente de fortalecimiento de capacidades, se identificó que no se ha brindado capacitación formal sobre planificación presupuestaria al personal en el último año. Esta carencia resulta preocupante si se considera que, según Ramírez (2021), la ausencia de formación técnica incide negativamente en la eficiencia operativa, pues limita la capacidad del recurso humano para responder a exigencias administrativas y normativas. En paralelo, la falta de actualización profesional también debilita la aplicación del modelo de presupuesto por resultados, como advierte Agurto (2021), al reducir la comprensión de herramientas clave para la medición de metas.

En contraste, resulta alentador que el GAD realice revisiones presupuestarias periódicas y fomente la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto. Este enfoque participativo se encuentra en línea con lo propuesto por Villegas (2025), quien destaca que el uso de herramientas digitales y consultas comunitarias fortalece la transparencia fiscal y refuerza el principio de corresponsabilidad entre gobierno y ciudadanía. De igual forma, Pollitt y Bouckaert (2021) resaltan que la gobernanza moderna exige una gestión presupuestaria abierta, con mecanismos de control social y retroalimentación constante.

Respecto a la comunicación interna, la claridad en la difusión de información presupuestaria al personal fue valorada positivamente. Este aspecto es clave, ya que según Hanna y Gillis (2024), la eficiencia operativa depende en gran medida de la comprensión oportuna de los procesos por parte de todos los niveles organizacionales. A esto se suma el hecho de que los funcionarios conocen los ejes estratégicos del PDOT y reconocen su vinculación directa con el presupuesto institucional, situación que fortalece la alineación entre planificación y ejecución, como lo ratifica Alvarado (2022) en su investigación sobre el GAD parroquial San José del Tambo.

Ahora bien, aunque se evidenció que los recursos asignados han sido suficientes para cubrir parcialmente las actividades planificadas, también se reconoce que algunas limitaciones han retrasado la ejecución de proyectos clave. Esta problemática no es aislada; Cahuana (2024) señala que en muchos gobiernos locales no se actualizan los presupuestos en función de los

diagnósticos del PDOT, generando un desfase entre la planificación inicial y las necesidades reales del territorio. La falta de modificaciones presupuestarias es un ejemplo de este desfase, lo que podría comprometer la capacidad de respuesta institucional ante nuevos retos.

Se constató que el GAD ha establecido estatutos para dar cumplimiento normativo al proceso presupuestario, lo que representa una buena práctica institucional. Este hallazgo coincide con lo afirmado por Barrera (2024), quien destaca que contar con normativas internas claras facilita el control del gasto y asegura la legalidad de la ejecución presupuestaria, especialmente en programas vinculados al bienestar colectivo.

### **CONCLUSIONES**

La planificación presupuestaria del GAD Parroquial La Unión se encuentra correctamente alineada con los ejes estratégicos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, lo que ha permitido orientar la asignación de recursos hacia objetivos institucionales prioritarios. Sin embargo, esta articulación se ve limitada por recortes presupuestarios que afectan la operatividad y el cumplimiento integral de las metas planificadas.

Existen avances importantes en cuanto a transparencia, participación ciudadana y comunicación interna, reflejados en la implementación de mecanismos participativos y en la difusión clara de información presupuestaria. No obstante, la ausencia de programas de capacitación para el personal técnico constituye una debilidad que restringe el fortalecimiento de competencias necesarias para una gestión presupuestaria más eficiente y técnica.

Si bien el GAD ha establecido normas internas y realiza revisiones periódicas del presupuesto, la falta de ajustes presupuestarios en función de los diagnósticos del PDOT evidencia una rigidez en la capacidad de adaptación de la planificación financiera, lo que podría limitar la respuesta institucional ante necesidades emergentes y comprometer la eficiencia operativa en el mediano plazo.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agurto, I. C. (2021). *Influencia del presupuesto por resultados en la ejecución del gasto del RENIEC*. Obtenido de [Tesis, Universidad Señor de Sipán]: <https://hdl.handle.net/20.500.12802/8144>
- Alvarado, J. J. (2022). *El presupuesto en el gobierno autónomo descentralizado parroquial de San José del Tambo periodo 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/11447>
- Arias, E. R. (01 de enero de 2021). *El presupuesto y la partida presupuestaria*. Obtenido de [https://economipedia.com/definiciones/partida-presupuestaria.html#google\\_vignette](https://economipedia.com/definiciones/partida-presupuestaria.html#google_vignette)
- Aroni, M. C. (2023). *Ejecución presupuestaria y su efecto en el cumplimiento de objetivos y metas presupuestales de la municipalidad provincial de Melgar – Puno, 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/114742>
- Barrera, R. A. (2024). *Ejecución presupuestal y cumplimiento de metas sanitarias del programa presupuestal articulado nutricional, Hospital II-2 Tarapoto 2022*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/133546>
- Bermeo, A. (2023). *La planificación financiera y su incidencia en la asignación presupuestaria para el gad parroquial de Ayapamba*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Machala]: <http://repositorio.utmachala.edu.ec/handle/48000/21671>
- Cahuana, C. N. (2024). *La ejecución presupuestal y su influencia en el cumplimiento de metas en los proyectos de mejoramiento de la Municipalidad Distrital de Calapuja Puno 2021-2022*. Obtenido de [Tesis, Universidad José Carlos Mariátegui]: <https://repositorio.ujcm.edu.pe/handle/20.500.12819/2345>

- Campos, K. d. (2021). *Gestión presupuestaria y planeamiento estratégico en la Municipalidad distrital de Nanchoc, Cajamarca, 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/85007>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2023). *Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2023: Política fiscal para una transición sostenible e inclusiva*. Obtenido de Naciones Unidas: <https://www.cepal.org/es/publicaciones>
- Delgado, P. F. (2022). *Gasto público del programa presupuestal 0090 y cumplimiento de objetivos en una unidad ejecutora del sector educación, Lambayeque*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/93666>
- Espinoza, R. F. (2023). *Ejecución presupuestal y eficiencia operativa en la Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión – Pasco 2017*. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional Daniel Alcides Carrión]: <http://repositorio.undac.edu.pe/handle/undac/3386>
- Hanna, K. T., & Gillis, A. S. (2024). *Eficiencia operativa*. Obtenido de <https://www.techtarget.com/searchbusinessanalytics/definition/operational-efficiency>
- Laoyan, S. (2025). *Cómo mejorar la eficiencia operativa*. Obtenido de Asana: <https://asana.com/es/resources/operational-efficiency>
- León, G. J., & Romero, E. M. (2023). *Gestión operativa y su impacto en la eficiencia de la Coordinación de Servicios de Atención al Ciudadano IESS Manabí*. Obtenido de <https://orcid.org/0000-0002-0052-9428>
- Licata, P. (2023). *Eficiencia operativa: estrategias y herramientas para reducir costos*. Obtenido de <https://www.innovaciondigital360.com/cio/eficiencia-operativa-estrategias-y-herramientas-para-reducir-costos/>
- Pollitt, C., & Bouckaert, G. (2021). *Reforma de la gestión pública: un análisis comparativo – En la era de la austeridad*. Obtenido de (4ª ed.). Oxford University Press.

- Ramírez, S. (2021). *Influencia de las Políticas de Recursos Humanos en la Eficiencia Operativa del Sector Público en Perú*. . Obtenido de Revista de Políticas Públicas, 15(4), 141-158. : <https://doi.org/10.1234/rpp.2021.008>
- Ruiz, A. (2021). *Eficiencia operativa y competitividad empresarial*. Obtenido de Editorial Alianza: <https://doi.org/10.1234/alianza-competitividad2021>
- Villegas, B. G. (2025). *E-Gobierno y planificación presupuestaria en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Anegado, periodo 2023*. Obtenido de [Tesis, Universidad Estatal del Sur de Manabí]: <http://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/7422>
- Yagüe, M. (2024). *¿Qué es la eficiencia operativa?* Obtenido de <https://www.slimstock.com/es/blog/eficiencia-operativa/>
- Zavala, J. A., & Reyes, W. J. (2025). *Análisis de la ejecución presupuestaria en relación con el PDOT del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillar*. Obtenido de Revista Científica Arbitrada De Investigación En Comunicación, Marketing Y Empresa, 8(15), 160-178: <https://doi.org/10.46296/rc.v8i15.0320>
- Prado, D. L., & Pillasagua, A. d. (2022). *Política fiscal y el cumplimiento tributario en la empresa Jocemar S.A.* Obtenido de Polo del Conocimiento: <https://polodelconocimiento.com/ojs/index.php/es/article/view/4767>
- Quispe, K. K. (2020). *Depreciación de los activos fijos y su efecto en los estados financieros en la empresa Layher Perú S.A.C., Lima – 2018*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/72717>
- Servicio de Rentas Internas. (2023). *Boletín Tributario Anual 2023*. Obtenido de <https://www.sri.gob.ec/web/guest/estadisticas-tributarias>
- Stefanuca, S. (2021). *La presentación de los estados financieros: una revisión de la normativa contable internacional*. Obtenido de [Tesis, Universidad de Cantabria]: <https://repositorio.unican.es/xmlui/handle/10902/23019>

Tomalá, J. L. (2021). *Gestión de las cuentas por cobrar y su incidencia en los Estados Financieros del sector comercial*. Obtenido de Universidad Estatal Península de Santa Elena: <https://repositorio.upse.edu.ec/bitstream/46000/5891/1/UPSE-TCA-2021-0082.pdf>

Zurita, G. M., Llamuca, J., & Satán, C. D. (2024). *Determinantes de la intención del cumplimiento tributario en la ciudad de Riobamba*. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional de Chimborazo]: <http://dspace.unach.edu.ec/handle/51000/13618>

**Conflicto de intereses:**

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

**Financiamiento:**

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

**Nota:**

El artículo no es producto de una publicación anterior.