

Periodicidad: Trimestral Julio-Septiembre, Volumen: 3, Número: 3, Año: 2025 páginas 392-412

**Estrategias presupuestarias en la administración pública: Gobierno
Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión**

**Budgetary strategies in public administration: Decentralized
Autonomous Parish Government of La Union**

Gladys Mabel Del Pino Yépez¹
gladys.delpino@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-4837-5958>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Romina Stefania Pionce Pionce²
pionce-romina8951@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0002-5466-899X>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Aldrin Jefferson Calle García³
aldrin.calle@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Como citar:

Del Pino Yépez, G. M., Pionce Pionce, R. S., & Calle García, A. J. (2025). Estrategias presupuestarias en la administración pública: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. *Revista Pulso Científico*, 3(3), 392–412.
<https://doi.org/10.70577/rps.v3i3.61>

Fecha de recepción: 2025-06-10

Fecha de aceptación: 2025-07-28

Fecha de publicación: 2025-08-15

RESUMEN

El estudio analiza las estrategias presupuestarias en la administración pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, a partir de una problemática centrada en la falta de eficiencia en la planificación, ejecución y evaluación del presupuesto, así como en la limitada transparencia y focalización del gasto hacia zonas vulnerables. El objetivo fue determinar el impacto de dichas estrategias en la efectividad de la gestión institucional. Para ello, se aplicó una metodología de enfoque cualitativo, utilizando el método fenomenológico mediante entrevistas dirigidas a la presidenta del GAD y un checklist aplicado a los funcionarios. Los resultados evidencian que la entidad cuenta con un plan estratégico institucional que orienta la formulación presupuestaria, mecanismos de control interno definidos y conocimiento técnico del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Sin embargo, persisten debilidades en la transparencia de la información presupuestaria publicada y en la asignación equitativa de los recursos. Se concluye que la planificación estratégica ha fortalecido la gestión presupuestaria, que las estrategias aplicadas han mejorado la eficiencia operativa, y que es necesario reforzar la participación ciudadana y la rendición de cuentas para lograr un desarrollo territorial más inclusivo.

Palabras clave: Presupuesto, estrategias presupuestarias, administración pública, participación ciudadana.

ABSTRACT

This study analyzes budgetary strategies in the public administration of the Decentralized Autonomous Government of La Unión, focusing on the inefficiency of budget planning, execution, and evaluation, as well as limited transparency and the targeting of spending toward vulnerable areas. The objective was to determine the impact of these strategies on the effectiveness of institutional management. To this end, a qualitative methodology was applied, utilizing the phenomenological method through interviews with the president of the Decentralized Autonomous Government of La Unión and a checklist for officials. The results show that the entity has an institutional strategic plan that guides budget formulation, defined internal control mechanisms, and technical knowledge of the Development and Territorial Planning Plan. However, weaknesses persist in the transparency of published budget information and in the equitable allocation of resources. It is concluded that strategic planning has strengthened budget management, that the strategies implemented have improved operational efficiency, and that it is necessary to strengthen citizen participation and accountability to achieve more inclusive territorial development.

Keywords: Budget, budgetary strategies, public administration, citizen participation.

INTRODUCCIÓN

En el contexto mundial, la gestión presupuestaria se ha consolidado como un pilar fundamental para garantizar la eficiencia y transparencia en la administración pública. Según De Moya et al. (2022), el presupuesto público no solo cumple una función económica, sino también política y social, al reflejar las prioridades gubernamentales y responder a las demandas ciudadanas. En esta línea, instituciones como la OCDE (2020) han promovido enfoques de gestión por resultados, impulsando estrategias presupuestarias orientadas al logro de objetivos concretos y medibles.

En América Latina, a pesar de los avances normativos y de planificación, muchos países enfrentan limitaciones estructurales en la ejecución del gasto público. De acuerdo con Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021), la región continúa mostrando debilidades en la eficiencia del gasto y en la articulación entre el presupuesto y los planes de desarrollo, lo que reduce la capacidad de los gobiernos para generar impactos sostenibles. Además, existen brechas significativas en la capacitación técnica de los gobiernos subnacionales, lo que incide en una administración presupuestaria deficiente.

En Ecuador, la Constitución de 2008 y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas establecen el marco legal para una gestión presupuestaria participativa, técnica y alineada con los planes de desarrollo. No obstante, estudios realizados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos revelan que varios Gobiernos Autónomos Descentralizados, especialmente a nivel parroquial, presentan deficiencias en la formulación, ejecución y evaluación de sus presupuestos, debido a una limitada planificación estratégica y una débil capacidad institucional.

En este sentido, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, ubicado en el cantón Jipijapa, provincia de Manabí, no escapa de esta realidad. Se han identificado problemas en la planificación, seguimiento y evaluación de los recursos asignados, lo cual ha generado una gestión pública poco eficiente y con resultados limitados para la comunidad. Como señala Pérez (2022), las deficientes estrategias presupuestarias bien estructuradas en los GAD rurales puede comprometer seriamente la ejecución de proyectos y el cumplimiento de objetivos territoriales.

Por tanto, el estudio tiene como objetivo determinar las estrategias presupuestarias y su impacto en la efectividad de la administración pública en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, con el fin de identificar oportunidades de mejora que contribuyan a una gestión más eficiente, transparente y orientada al desarrollo local sostenible.

Conceptualización del presupuesto público

En el ámbito de la administración pública, el presupuesto constituye una herramienta fundamental para la planificación, ejecución y control de los recursos del Estado. Según López (2021), el presupuesto público es un instrumento de política económica que refleja las decisiones del gobierno respecto al uso y distribución de los recursos financieros en función de las prioridades sociales y económicas. De igual manera, Andara y Peña (2022) sostienen que el presupuesto no solo es un registro contable de ingresos y gastos, sino que también representa un compromiso político y social que busca responder a las necesidades de la ciudadanía mediante la asignación eficiente de recursos.

Por otro lado, para Catagua y Lucas (2024), el presupuesto es una expresión cuantitativa y financiera de los planes de acción gubernamentales, lo cual implica que no puede ser concebido únicamente como un documento técnico, sino como una manifestación estratégica de los objetivos del Estado. En esa línea, Chunga (2021) destaca que el presupuesto debe ser considerado como una declaración de intenciones políticas y un mecanismo de control democrático, ya que permite a los ciudadanos evaluar el uso de los fondos públicos.

En cuanto a su naturaleza jurídica, el presupuesto también ha sido definido como una norma legal de carácter temporal, que autoriza al Ejecutivo a ejecutar gastos e ingresos dentro de un marco previamente aprobado por el órgano legislativo correspondiente (Carrillo y otros, 2021). Esta definición resalta su función normativa y vinculante en el proceso de gestión pública.

Ahora bien, para que el presupuesto cumpla con sus objetivos de forma adecuada, debe regirse por ciertos principios fundamentales. El principio de legalidad establece que toda

actividad financiera del Estado debe estar prevista y autorizada mediante una norma legal. Es decir, ningún gasto público puede ejecutarse sin que esté aprobado en el presupuesto (Rodríguez, 2020). En segundo lugar, el principio de universalidad implica que todos los ingresos y egresos deben estar incluidos en un solo documento presupuestario, con el fin de proporcionar una visión integral de las finanzas públicas (Rojas, 2021).

Asimismo, el principio de unidad señala que el presupuesto debe consolidarse en un único texto que abarque todas las operaciones del sector público, evitando así la fragmentación de la información financiera (Carrillo y otros, 2021). Este principio permite una mejor coordinación entre instituciones y facilita el control fiscal. De igual forma, el principio de anualidad establece que el presupuesto debe aprobarse para un período determinado — usualmente un año fiscal— lo que permite establecer metas concretas y evaluar los resultados al final del ejercicio económico (López, 2021).

A estos principios se suman otros como el principio de especialidad, que exige que cada gasto esté claramente especificado en función de su destino, y el principio de equilibrio, que promueve una relación coherente entre ingresos y gastos, evitando déficits estructurales.

En definitiva, el presupuesto público no es únicamente una herramienta técnica de asignación financiera, sino un instrumento clave para la gobernanza democrática, la transparencia fiscal y la promoción del desarrollo económico y social. Su correcta conceptualización y aplicación, basada en principios jurídicos y administrativos sólidos, es esencial para lograr una administración pública eficaz y orientada a resultados.

Estrategias presupuestarias: enfoques y modelos

Las estrategias presupuestarias representan un componente esencial dentro de la gestión pública, ya que permiten al Estado priorizar sus objetivos, distribuir recursos de manera eficiente y responder con efectividad a las demandas sociales. A lo largo del tiempo, han surgido distintos enfoques y modelos presupuestarios que reflejan no solo la evolución del pensamiento administrativo, sino también la adaptación de los gobiernos a contextos sociales, económicos y políticos cambiantes.

Es importante diferenciar entre las estrategias presupuestarias tradicionales y las estrategias modernas. Las primeras, también conocidas como modelos incrementalistas, se caracterizan por realizar ajustes mínimos al presupuesto del periodo anterior, sin un análisis profundo de necesidades o resultados. Según García (2022), esta modalidad facilita la negociación política y reduce los conflictos institucionales, pero tiende a reproducir ineficiencias y limitar la innovación en la asignación de recursos.

En contraste, las estrategias modernas surgen como respuesta a la necesidad de mejorar la eficacia del gasto público y asegurar un mayor vínculo entre el presupuesto y los resultados esperados. Entre estas destacan el presupuesto base cero, el presupuesto por resultados y el presupuesto participativo. El presupuesto base cero, desarrollado por Cosi y Gutiérrez (2023), parte del supuesto de que cada actividad debe ser justificada desde cero en cada ejercicio fiscal, eliminando la dependencia de asignaciones históricas y promoviendo la eficiencia en el uso de los recursos públicos.

Por otro lado, el presupuesto por resultados se enfoca en la obtención de impactos concretos y medibles, estableciendo una conexión directa entre los recursos asignados y los logros institucionales. Tal como señala Francis (2024), este modelo promueve una gestión orientada al desempeño, fortalece la rendición de cuentas y facilita la toma de decisiones basada en evidencia. Complementariamente, el presupuesto participativo introduce un enfoque democrático en la asignación presupuestaria, permitiendo que los ciudadanos influyan en la definición de prioridades de gasto. De acuerdo con Taylor (2024), esta estrategia no solo incrementa la legitimidad de las políticas públicas, sino que también fortalece el tejido social y la corresponsabilidad ciudadana.

Ahora bien, para que cualquier estrategia presupuestaria sea efectiva, es indispensable que esté fundamentada en un proceso de planificación estratégica. Esta permite articular los objetivos institucionales con las metas operativas y los recursos disponibles, asegurando coherencia en la toma de decisiones. Según Hallora (2023), la planificación estratégica ofrece una visión a largo plazo que guía la formulación de presupuestos alineados con los objetivos de desarrollo y las capacidades organizativas. De igual forma, Cosi y Gutiérrez

(2023) destacan que sin una planificación clara, el presupuesto corre el riesgo de convertirse en un instrumento mecánico y desvinculado de la realidad institucional.

Además, la planificación estratégica facilita la evaluación ex ante y ex post de las políticas públicas, lo que permite identificar oportunidades de mejora, mitigar riesgos financieros y optimizar la asignación de recursos. En consecuencia, las estrategias presupuestarias deben estar integradas a procesos planificados que consideren tanto el contexto interno de la institución como los desafíos del entorno.

Importancia de las estrategias presupuestarias en la efectividad de la administración pública

Las estrategias presupuestarias cumplen un papel fundamental en el fortalecimiento de la administración pública, ya que permiten dirigir los recursos disponibles hacia el logro de objetivos institucionales, optimizando su uso y maximizando el impacto de las políticas públicas. Según Chunga (2021), una estrategia presupuestaria bien diseñada contribuye a una gestión pública más eficiente, al permitir la planificación racional del gasto, la evaluación permanente del desempeño institucional y la toma de decisiones basada en evidencia.

Es preciso destacar que las estrategias presupuestarias tienen un impacto directo en la eficiencia institucional. Esto se debe a que posibilitan una mejor asignación de los recursos, al vincular el presupuesto con las metas y prioridades establecidas por la entidad pública. Como señalan De Moya (2022), cuando el presupuesto responde a una lógica estratégica, se fortalece la capacidad de las instituciones para alcanzar resultados concretos, se reducen los niveles de despilfarro y se mejora el desempeño operativo. En este sentido, la presupuestación estratégica se convierte en una herramienta clave para evitar la improvisación, fomentar la disciplina fiscal y garantizar una ejecución alineada con los fines del Estado.

Además, las estrategias presupuestarias deben estar articuladas con los instrumentos de planificación territorial, especialmente con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. De acuerdo con Catagua y Lucas (2024), en el contexto ecuatoriano, la

alineación del presupuesto con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial garantiza que los recursos públicos se destinen a iniciativas prioritarias del territorio, basadas en diagnósticos participativos, potencialidades locales y proyecciones de desarrollo sostenible. Esta articulación no solo permite una mayor coherencia en la acción pública, sino que también asegura que los proyectos financiados respondan a las necesidades reales de la comunidad.

Por otro lado, una dimensión clave de las estrategias presupuestarias modernas es la participación ciudadana. Como lo expresa García (2022), incluir a la ciudadanía en la discusión y priorización del gasto promueve la corresponsabilidad, mejora la legitimidad de las decisiones gubernamentales y fortalece la confianza en las instituciones. En el caso de los gobiernos descentralizados, como los gobiernos autónomos parroquiales, la participación de los actores locales en la planificación presupuestaria representa una oportunidad para democratizar el uso de los recursos y visibilizar demandas históricamente postergadas.

Asimismo, el diseño e implementación de estrategias presupuestarias favorece la transparencia fiscal, al establecer reglas claras para la distribución, ejecución y control del presupuesto público. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021), la transparencia presupuestaria contribuye a prevenir la corrupción, facilita la rendición de cuentas y mejora la calidad del gasto. A su vez, promover la visibilidad del proceso presupuestario permite que la ciudadanía acceda a información clara y oportuna sobre cómo y en qué se utilizan los fondos públicos, fortaleciendo el control social.

De este modo, la efectividad de la administración pública depende en gran medida de la capacidad institucional para diseñar e implementar estrategias presupuestarias sólidas, articuladas con los planes territoriales, abiertas a la participación ciudadana y regidas por principios de transparencia. Estas estrategias no solo optimizan el uso de los recursos financieros, sino que también potencian la legitimidad, el impacto y la sostenibilidad de la acción gubernamental.

MATERIALES Y MÉTODOS

El estudio se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, el cual permitió analizar tanto los aspectos objetivos como las percepciones y experiencias relacionadas con la formulación e implementación de estrategias presupuestarias en la administración pública. Este enfoque fue adecuado para comprender la realidad institucional desde una perspectiva integral, al combinar el análisis de datos cuantificables con la interpretación de discursos y prácticas institucionales.

Se aplicó el método fenomenológico, que posibilita explorar las percepciones de los actores involucrados en la gestión presupuestaria, así como sus valoraciones sobre la eficiencia institucional y la alineación del presupuesto con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Para ello, se utilizó la entrevista dirigida a la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, con el objetivo de conocer su perspectiva sobre la planificación, ejecución y control del presupuesto, así como sobre las estrategias aplicadas para mejorar la administración pública. Así mismo, se llevó a cabo un check list con los funcionarios de la entidad, quienes aportaron información relevante sobre los procesos operativos, los desafíos en la gestión financiera y los mecanismos de participación ciudadana y transparencia.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La siguiente matriz presenta el análisis de la entrevista realizada a la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión. En ella se identifican los principales indicadores relacionados con la formulación y ejecución de estrategias presupuestarias, junto con sus respectivas respuestas, que han sido sistematizadas y redactadas de manera técnica para facilitar su interpretación.

Tabla 1

Entrevista dirigida a la presidenta del GAD parroquial La Unión

Indicador	Respuesta
Principios que orientan la elaboración del presupuesto anual	La elaboración del presupuesto en el GAD Parroquial La Unión se sustenta en principios como la planificación estratégica, la eficiencia en la asignación de recursos, la transparencia administrativa y la coherencia con los objetivos institucionales definidos.
Herramientas utilizadas para una administración presupuestaria efectiva	Se emplean herramientas como sistemas contables gubernamentales, cronogramas de ejecución financiera y matrices de planificación operativa, lo que permite una gestión ordenada, seguimiento continuo de partidas y toma de decisiones oportunas.
Criterios para priorizar proyectos y programas en la planificación presupuestaria	La priorización se realiza mediante un análisis técnico de disponibilidad financiera y necesidades sociales, considerando el impacto de los proyectos sobre la comunidad. Se aplican criterios sociales, económicos y de urgencia territorial.
Rol de los indicadores de gestión en el monitoreo del presupuesto	Los indicadores de gestión permiten monitorear el cumplimiento de los objetivos presupuestarios. Proveen datos cuantificables que facilitan la evaluación de avances, identificación de desviaciones y ajustes necesarios.
Estrategias aplicadas para fomentar la participación ciudadana	Se promueven estrategias como talleres comunitarios, consultas públicas y uso de plataformas digitales, con el fin de incluir a la ciudadanía en el proceso presupuestario y fortalecer la legitimidad de las decisiones.
Articulación entre decisiones presupuestarias y planificación institucional	Las decisiones presupuestarias se alinean directamente con la planificación anual institucional, lo que permite direccionar los recursos hacia el cumplimiento de metas específicas y fortalece la eficiencia del gasto público.
Disponibilidad de talento humano calificado para la gestión presupuestaria	Actualmente, el GAD cuenta con un equipo técnico y administrativo competente, capacitado para ejecutar las actividades relacionadas con la planificación, ejecución y control del presupuesto, lo cual ha favorecido una gestión orientada a resultados.

Relación entre presupuesto anual y lineamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial	Existe una relación directa entre el presupuesto y los lineamientos estratégicos del plan de desarrollo, ya que el presupuesto se formula en base a las metas establecidas, contribuyendo al desarrollo sostenible del territorio.
Mecanismos de coordinación para integrar el PDOT al presupuesto	Se desarrollan mecanismos como mesas técnicas de trabajo, reuniones interdepartamentales y consultas comunitarias, los cuales permiten priorizar acciones del plan territorial y reflejarlas en el presupuesto institucional.
Ajustes presupuestarios derivados de los diagnósticos del PDOT	No se han realizado ajustes recientes con base en los diagnósticos territoriales; sin embargo, se contempla la posibilidad de incorporar modificaciones futuras conforme se actualicen los estudios técnicos y se identifiquen nuevas necesidades.
Áreas estratégicas del PDOT con mayor asignación presupuestaria	Infraestructura, salud y educación son las áreas que reciben mayor presupuesto, debido a su influencia directa en la calidad de vida de la población y en el desarrollo integral de la parroquia.
Buenas prácticas en la articulación entre presupuesto y ordenamiento territorial	Se destaca la implementación de un modelo de presupuesto participativo alineado al plan de desarrollo territorial, lo que fortalece la transparencia, mejora la asignación de recursos y garantiza una gestión con enfoque técnico y comunitario.

Nota. Resultados proporcionados por la presidenta del GAD Parroquial La Unión.

A partir del análisis realizado a través de la entrevista con la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, se evidencian elementos fundamentales en la gestión presupuestaria local que coinciden con hallazgos de otros estudios realizados en contextos similares. Por ejemplo, la mención de principios como la eficiencia, transparencia y coherencia institucional en la formulación presupuestaria se alinea con lo expuesto por Andara y Peña (2022), quienes afirman que el presupuesto debe ser concebido no solo como un instrumento técnico, sino como una herramienta de garantía de derechos y de responsabilidad política con el desarrollo territorial.

A su vez, el uso de herramientas técnicas como sistemas contables, cronogramas financieros y matrices operativas se relaciona con los aportes de Carrillo et al. (2021), quienes destacan

que la implementación de estrategias presupuestarias basadas en desempeño requiere de herramientas de gestión que faciliten el seguimiento y la rendición de cuentas, lo que a su vez fortalece la cultura de resultados. En ese mismo sentido, Cossi y Gutiérrez (2023) encontraron que el uso de matrices de programación contribuye significativamente al cumplimiento de metas presupuestarias, reforzando la importancia de la planificación operativa como parte de la estrategia general.

Asimismo, el proceso de priorización de proyectos mediante análisis financiero, criterios sociales y técnicos, se corresponde con lo planteado por Catagua y Lucas (2024), quienes demostraron que en el contexto ecuatoriano los GAD que implementan criterios multidimensionales en la planificación presupuestaria logran una asignación más eficiente y equitativa de los recursos. De igual manera, la articulación entre las decisiones presupuestarias y los lineamientos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial evidencia un vínculo estratégico fundamental, tal como lo menciona Chunga (2021), al indicar que una adecuada alineación entre planificación y presupuesto permite mejorar la calidad del gasto y garantizar el desarrollo sostenible.

Por otra parte, en cuanto al componente participativo, la inclusión de talleres comunitarios, consultas públicas y uso de plataformas digitales como mecanismos para fortalecer la participación ciudadana, coincide con lo descrito por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021), que resalta la necesidad de integrar a la ciudadanía en el ciclo presupuestario como vía para democratizar las decisiones públicas y mejorar la legitimidad institucional. Este enfoque también es respaldado por Taylor (2024), quien propone estrategias que incluyen participación activa para garantizar presupuestos más realistas, inclusivos y sostenibles.

También es importante destacar que, aunque no se han registrado ajustes presupuestarios recientes vinculados a los diagnósticos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, la apertura institucional para considerar estas actualizaciones futuras denota un enfoque flexible y adaptativo, tal como recomienda De Moya et al. (2022), quienes abogan por presupuestos dinámicos que respondan a los cambios del entorno social y económico.

La priorización presupuestaria hacia sectores como infraestructura, salud y educación, por su alto impacto en el bienestar ciudadano, se corresponde con las buenas prácticas identificadas por Rojas (2021) y López (2021), quienes indican que la orientación estratégica del presupuesto hacia áreas sensibles mejora significativamente los resultados institucionales y la percepción ciudadana sobre la gestión pública.

Por otra parte, la siguiente matriz recoge los resultados del checklist aplicado al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, con el objetivo de evaluar el cumplimiento normativo y la implementación de estrategias presupuestarias en relación con la planificación, asignación de recursos, control, transparencia y articulación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Los indicadores han sido redactados técnicamente para facilitar su análisis y comprensión.

Tabla 2

Checklist a los funcionarios del GAD parroquial La Unión

Nº	Indicador	Artículo aplicable	Sí	No	Observación
1	Existencia de un plan estratégico institucional como base para la formulación presupuestaria	Art. 22 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y Art. 54 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	✓		El GAD Parroquial La Unión formula su presupuesto anual considerando un plan estratégico institucional, el cual orienta la asignación de recursos en función de los objetivos definidos.
2	Asignación de recursos a zonas vulnerables de la parroquia	Art. 25 y 32 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas		✓	La distribución de recursos no se realiza específicamente por zonas vulnerables, sino conforme a los indicadores y metas priorizadas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial vigente.

3	Aplicación de controles internos para el seguimiento de la ejecución presupuestaria	Art. 23 de la normativa de la Contraloría General del Estado	✓	Existen controles periódicos que permiten verificar el uso de los recursos y el cumplimiento de metas programadas, contribuyendo a una gestión más responsable.
4	Transparencia en la ejecución y difusión del presupuesto	Art. 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y Art. 54 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	✓	No toda la información presupuestaria se encuentra publicada en el sitio web institucional, lo que limita la transparencia y el acceso ciudadano a los datos fiscales.
5	Conocimiento de los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial por parte de los funcionarios	Art. 41 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	✓	Los funcionarios del GAD conocen los objetivos del PDOT y los consideran en los procesos de planificación y priorización presupuestaria.
6	Socialización del PDOT con los funcionarios como insumo para planificar el presupuesto	Art. 7 de la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública	✓	El PDOT es entregado y explicado a los funcionarios en el momento de diseñar el presupuesto, lo que permite alinear los recursos con las necesidades territoriales.
7	Ajuste del presupuesto ante nuevas necesidades o imprevistos territoriales	Art. 34 y 49 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	✓	El GAD realiza modificaciones presupuestarias cuando surgen nuevas necesidades, asegurando así una respuesta flexible y pertinente frente a cambios del entorno.

8	Participación ciudadana en decisiones presupuestarias relacionadas con el PDOT	Art. 41 y 100 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	✓	Se promueven espacios de participación ciudadana en la definición de prioridades presupuestarias, como asambleas comunitarias y talleres de planificación participativa.
9	Uso de diagnósticos del PDOT para definir nuevos proyectos de inversión	Art. 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización	✓	Los diagnósticos territoriales del PDOT son considerados como referencia clave para la formulación de nuevos proyectos, con base en evidencia técnica.
10	Existencia de procesos administrativos definidos para cumplir los objetivos del PDOT	Art. 57 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y Art. 20 de la Ley Orgánica del Servicio Público	✓	El GAD cuenta con procedimientos administrativos establecidos que permiten orientar sus acciones al cumplimiento de los objetivos definidos en el PDOT.

Nota. Resultados proporcionados por los funcionarios del GAD Parroquial La Unión.

A partir de los resultados obtenidos en el checklist aplicado al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La Unión, es posible identificar prácticas relevantes en materia de planificación presupuestaria, control institucional, vinculación territorial y participación ciudadana. Estas acciones se alinean parcialmente con lo expuesto por diversos estudios realizados en el contexto de la gestión pública local en América Latina.

La existencia de un plan estratégico como base para la formulación presupuestaria demuestra una estructura organizacional orientada a resultados. Esto coincide con lo señalado por Cejudo y Michel (2022), quienes afirman que la planificación estratégica es fundamental para mejorar la asignación de recursos y lograr una administración pública más

eficiente. Sin embargo, no todos los GAD en Ecuador muestran el mismo nivel de estructuración, lo que resalta como un avance importante en el caso de La Unión.

No obstante, se evidencia una limitación en cuanto a la asignación específica de recursos hacia zonas vulnerables, lo cual no se realiza de forma diferenciada. Esta situación es similar a la identificada por Vásconez y Alarcón (2021), quienes mencionan que, a pesar de la existencia de planes territoriales, muchos gobiernos locales priorizan el gasto con base en criterios técnicos generales y no siempre en enfoque de equidad territorial. La falta de focalización en áreas vulnerables puede limitar la eficacia redistributiva del presupuesto.

En cuanto al control presupuestario, el GAD demuestra cumplimiento con los marcos legales y la aplicación de mecanismos periódicos de seguimiento. Este hallazgo coincide con lo planteado por Carrillo et al. (2021), quienes argumentan que los sistemas de control son determinantes para evitar desvíos, garantizar el cumplimiento de metas y fortalecer la rendición de cuentas. Además, el uso de diagnósticos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial como insumo para nuevos proyectos refuerza la planificación basada en evidencia, lo que también es respaldado por el estudio de Catagua y Lucas (2023), quienes subrayan la importancia de articular el diagnóstico territorial con el ciclo presupuestario.

Por otro lado, uno de los aspectos más débiles identificados es la falta de transparencia en la ejecución presupuestaria, especialmente en la publicación de información en medios digitales. Esto representa un reto importante, ya que limita el acceso ciudadano y la fiscalización pública. De acuerdo con el informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021), la transparencia fiscal es un componente clave de la gobernabilidad democrática, y su ausencia puede debilitar la confianza ciudadana en la gestión institucional.

En términos de conocimiento institucional, los funcionarios del GAD están informados sobre los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y lo consideran al momento de planificar el presupuesto. Esta práctica coincide con las recomendaciones de Jarrín (2021), quien indica que el fortalecimiento de las capacidades técnicas del personal público es esencial para la implementación eficaz del desarrollo territorial.

También se destaca la capacidad del GAD para ajustar el presupuesto ante nuevas necesidades, lo que evidencia flexibilidad institucional. Esta característica se relaciona con lo que plantea De Moya et al. (2022), quienes sostienen que una buena práctica presupuestaria debe incluir márgenes de adaptación frente a contingencias y cambios en la realidad social.

En lo que respecta a la participación ciudadana, se confirma que existen mecanismos como asambleas y talleres comunitarios. Esta apertura institucional fortalece la gobernanza local y está en línea con lo expuesto por Sintomer, Herzberg y Röcke (2012), quienes consideran que la participación activa de la ciudadanía en el presupuesto es un componente que incrementa la legitimidad y eficacia de las decisiones públicas.

La existencia de procesos administrativos definidos para alcanzar los objetivos del plan territorial muestra que el GAD cuenta con una estructura de gestión consolidada. Este hallazgo coincide con los estudios de Bertrán (2020), quien destaca que la claridad procedimental facilita el cumplimiento de metas y mejora la eficiencia del aparato administrativo.

CONCLUSIONES

La planificación estratégica institucional constituye un pilar fundamental en la formulación del presupuesto del GAD Parroquial La Unión, ya que orienta la asignación de recursos en función de los objetivos establecidos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, permitiendo una gestión más eficiente, alineada con las prioridades territoriales y orientada al logro de resultados concretos.

La aplicación de estrategias presupuestarias basadas en el uso de herramientas técnicas y mecanismos de control interno ha fortalecido la capacidad operativa del GAD, facilitando el seguimiento de la ejecución financiera y la evaluación del cumplimiento de metas. Sin embargo, aún se evidencian debilidades en la transparencia de la información presupuestaria publicada, lo que limita el acceso ciudadano y la rendición de cuentas.

La participación ciudadana en el proceso presupuestario representa un avance importante hacia una gestión más inclusiva y legítima, al incorporar espacios de diálogo comunitario

en la toma de decisiones. No obstante, la falta de focalización del gasto hacia zonas vulnerables refleja la necesidad de mejorar los criterios de equidad en la asignación de recursos, a fin de garantizar un desarrollo territorial más justo y equilibrado.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Andara, L. J., & Peña, A. J. (2022). *Presupuesto público y derechos sociales: perspectiva general sobre el cumplimiento de los derechos*. Estado & Comunes, 1(14): https://doi.org/10.37228/estado_comunes.v1.n14.2022.248
- Carrillo, V., Jiménez, A., Medina, V., & González, M. J. (2021). *Implementación del Presupuesto Público Basado en Desempeño: Una revisión sistemática de la literatura empírica*. Revista del CLAD Reforma y Democracia, no. 79, 2021, pp. 77-116.
- Catagua, D. S., & Lucas, V. A. (2024). *El presupuesto público del GAD Manta y su incidencia en el desarrollo económico en el cantón. 2017-2022*. [Tesis, Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí]: <https://repositorio.uleam.edu.ec/handle/123456789/5561>
- Chunga, W. (2021). *Presupuesto público y calidad del gasto en la Municipalidad de Marcavelica, Sullana*. [Tesis, Universidad Cesar Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/61412>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2021). *Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe*. <https://www.cepal.org>
- Cosi, D. T., & Gutiérrez, F. Y. (2023). *Plan Anual de Contrataciones y su efecto en el cumplimiento de Metas Presupuestarias del Hospital Regional Docente de Trujillo, 2021*. [Tesis, Universidad Privada Antenor Orrego]: <https://hdl.handle.net/20.500.12759/12352>
- De Moya, L. E., González, P. J., Fonseca, M. A., & Pinto, G. J. (2022). *Optimización de las finanzas municipales mediante la racionalización del presupuesto público en el*

- municipio de Galapa- Atlántico*. [Tesis, Universidad Simón Bolívar]:
<https://hdl.handle.net/20.500.12442/9566>
- Francis, T. (2024). *Estrategias presupuestarias eficaces para pequeñas empresas*. Kinore:
<https://kinore.com/guides/effective-budgeting-strategies-for-small-businesses/>
- García, K. (16 de noviembre de 2022). *Control interno al cumplimiento del proceso de las certificaciones presupuestarias del GAD Municipal Alfredo Baquerizo Moreno-Jujan*. Tesis - Carrera de Ingeniería-Licenciatura en Contabilidad y Auditoría:
<https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/4449>
- Hallora, J. (2023). *La transmisión de directrices generales en la planificación presupuestaria*. Gestión Empresarial Online.:
<https://www.gestionempresarial.com/transmision-directrices-presupuestarias>
- López, S. K. (2021). *Presupuesto público y calidad del gasto en la municipalidad del Cantón Babahoyo, Provincia de Los Ríos, 2021*. [Tesis, Universidad César Vallejo]:
<https://hdl.handle.net/20.500.12692/68266>
- Pérez, C. P. (2022). *El presupuesto público*. Universidad Nacional de Luján:
<http://ri.unlu.edu.ar/xmlui/handle/rediunlu/1672>
- Rojas, L. C. (2021). *Presupuesto público y ejecución de proyectos de inversión pública en la Municipalidad de Santiago de Surco*. [Tesis, Universidad César Vallejo]:
<https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/54153#:~:text=https%3A/hdl.handle.net/20.500.12692/54153>
- Taylor, E. (2024). *9 estrategias presupuestarias para controladores en 2024*. Bill:
<https://www.bill.com/blog/budgeting-strategies-for-controllers>

Conflicto de intereses:

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

Financiamiento:

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

Nota:

El artículo no es producto de una publicación anterior.