

Periodicidad: Trimestral Julio-Septiembre, Volumen: 3, Número: 3, Año: 2025 páginas 355-374

Presupuesto y la administración pública: GAD Parroquial Rural La América

Budget and public administration: Rural Parish GAD The America

Aldrin Jefferson Calle García¹
aldrin.calle@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Escarleth Briggy García Loor²
garcia-escarleth7268@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0000-2145-9599>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Como citar:

Calle García, A. J., & García Loor, E. B. (2025).
Presupuesto y la administración pública: GAD Parroquial
Rural La América. *Revista Pulso Científico*, 3(3), 355–
374. <https://doi.org/10.70577/rps.v3i3.59>

Fecha de recepción: 2025-06-16

Fecha de aceptación: 2025-07-21

Fecha de publicación: 2025-08-15

RESUMEN

El estudio se desarrolló ante la problemática de una gestión presupuestaria limitada por la incertidumbre en las transferencias estatales, la baja capacidad técnica y la escasa participación ciudadana, lo que afecta la eficiencia administrativa y la satisfacción de las necesidades comunitarias. El objetivo fue determinar cómo influyen las estrategias presupuestarias en la eficiencia del GAD Parroquial La América. Para ello, se utilizó una metodología de enfoque mixto con encuestas a funcionarios y entrevista al presidente del GAD, aplicando métodos inductivo, deductivo, analítico, sintético, descriptivo y comparativo. Entre los resultados, el 50% de los habitantes calificó la gestión pública como medianamente efectiva, el 67% indicó que la ejecución presupuestaria solo contribuye parcialmente al desarrollo, otro 67% expresó conformidad parcial con la planificación presupuestaria, y el mismo porcentaje afirmó que no se cumple del todo la Ley de Participación Ciudadana. Se concluye que existen debilidades estructurales en la planificación y ejecución del presupuesto, una desconexión con las necesidades reales de la comunidad y un cumplimiento parcial de la participación ciudadana, lo que compromete la eficiencia, equidad y legitimidad institucional.

Palabras clave: Presupuesto, administración pública, eficiencia, parroquia.

ABSTRACT

The study was developed in response to the challenges of limited budget management due to uncertainty in state transfers, low technical capacity, and limited citizen participation, which affect administrative efficiency and the satisfaction of community needs. The objective was to determine how budget strategies influence the efficiency of the La América Parish GAD (Argentine Community of La América). A mixed-method approach was used, including surveys of officials and interviews with the GAD president, applying inductive, deductive, analytical, synthetic, descriptive, and comparative methods. Among the results, 50% of residents rated public management as moderately effective, 67% indicated that budget execution only partially contributes to development, another 67% expressed partial agreement with budget planning, and the same percentage stated that the Citizen Participation Law is not fully complied with. It is concluded that there are structural weaknesses in budget planning and execution, a disconnect with the real needs of the community, and a partial fulfillment of citizen participation, which compromises efficiency, equity, and institutional legitimacy.

Keywords: Budget, public administration, efficiency, parish.

INTRODUCCIÓN

En el contexto mundial, la eficiencia en la administración pública es una preocupación constante para los gobiernos, quienes buscan optimizar el uso de los recursos mediante estrategias presupuestarias orientadas a resultados. Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2022), la planificación presupuestaria eficiente es un factor determinante para lograr una gestión pública transparente, participativa y eficaz. No obstante, persisten desafíos relacionados con la rigidez institucional, la limitada capacidad técnica y la escasa rendición de cuentas.

A nivel latinoamericano, muchos países han impulsado reformas en sus sistemas de gestión financiera pública con el fin de fortalecer la calidad del gasto público. Sin embargo, estudios regionales como el del Banco Interamericano de Desarrollo (2021) revela que aún existen brechas importantes en la implementación de presupuestos orientados a resultados, especialmente en los gobiernos subnacionales, donde se evidencia un uso ineficiente de los recursos debido a una débil articulación entre planificación y ejecución presupuestaria.

En Ecuador, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establecen lineamientos claros sobre la elaboración y ejecución de presupuestos en los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Sin embargo, diversos informes de la Contraloría General del Estado han señalado deficiencias recurrentes en el uso de herramientas presupuestarias, lo que compromete la eficiencia de la gestión pública, especialmente en los niveles parroquiales y municipales.

En el caso particular del GAD Parroquial Rural La América, ubicado en el cantón Jipijapa de la provincia de Manabí, se observa que, pese a contar con instrumentos de planificación como el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y el Plan Operativo Anual, persisten dificultades en la implementación efectiva de estrategias presupuestarias. Estas limitaciones se traducen en una ejecución deficiente de proyectos, una distribución inadecuada de recursos y una escasa capacidad de respuesta ante las necesidades prioritarias de la comunidad.

Por consiguiente, la investigación tiene como objetivo determinar de qué manera las estrategias presupuestarias influyen en la eficiencia de la administración pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial La América, con el fin de proponer alternativas que contribuyan al fortalecimiento institucional y a una gestión más eficaz, transparente y alineada con las demandas del territorio.

Administración pública

La administración pública es un componente fundamental del Estado moderno, ya que constituye el conjunto de estructuras, procesos y actividades mediante los cuales se gestionan los recursos públicos para satisfacer las necesidades colectivas. Según Pacheco (2025), la administración pública se entiende como el conjunto de acciones orientadas a la implementación de políticas públicas mediante una organización racional de recursos, normas y procedimientos administrativos. A través de esta disciplina, el Estado busca garantizar el bienestar de la población mediante la prestación eficiente de bienes y servicios.

Ahora bien, la evolución de la administración pública ha estado marcada por distintas etapas que reflejan cambios en la relación entre el Estado y la sociedad. En un inicio, predominó un enfoque burocrático, basado en las teorías de Max Weber, quien propuso un modelo caracterizado por la jerarquía, la impersonalidad y la división del trabajo como mecanismos para alcanzar la eficiencia administrativa (Rivas & Castro, 2022). Sin embargo, con el paso del tiempo, este enfoque fue criticado por su rigidez y su limitada capacidad de respuesta ante contextos complejos. En consecuencia, surgieron nuevas corrientes como la Nueva Gestión Pública (NGP), la cual introdujo conceptos propios del ámbito empresarial al sector público, tales como la eficiencia, la rendición de cuentas y la orientación a resultados (García, 2021).

En este contexto de cambio y modernización, emergen los principios de la administración pública moderna, que buscan responder de manera más eficaz, transparente y participativa a las demandas ciudadanas. Entre los más relevantes se encuentran: la legalidad, que garantiza que toda actuación administrativa se enmarque en la norma jurídica; la eficiencia, que exige el uso óptimo de los recursos; la transparencia, como mecanismo de control social; y la participación ciudadana, que fortalece la legitimidad de las decisiones públicas

(López, 2022). Además, la equidad y la innovación también se incorporan como principios fundamentales para promover una administración pública más inclusiva y adaptable a los cambios tecnológicos y sociales.

Asimismo, autores como Mendoza y Cuenca (2020) destacan la importancia de la gobernanza como un nuevo paradigma que complementa a la administración pública tradicional, promoviendo la cooperación entre actores estatales, privados y de la sociedad civil en la formulación e implementación de políticas públicas. En consecuencia, se reconoce que la administración pública moderna ya no puede limitarse a ser una estructura jerárquica que ejecuta órdenes, sino que debe funcionar como una red articulada, flexible y orientada a resultados.

En definitiva, la administración pública ha dejado de ser un aparato exclusivamente burocrático para convertirse en un sistema estratégico de gestión del desarrollo, en el que la eficiencia, la legalidad y la participación son pilares esenciales. Esta transformación resulta particularmente relevante en contextos descentralizados, como los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales en Ecuador, donde la aplicación adecuada de estos principios puede marcar la diferencia entre una gestión pública ineficiente y una verdaderamente comprometida con el desarrollo local.

Gestión presupuestaria

La gestión presupuestaria constituye un eje fundamental dentro del funcionamiento del sector público, ya que permite planificar, organizar y controlar los recursos económicos del Estado con el propósito de alcanzar los objetivos institucionales y satisfacer las necesidades colectivas. De acuerdo con Soto (2022), el presupuesto público se define como un instrumento técnico y político mediante el cual se estiman y autorizan los ingresos y gastos de una entidad pública durante un período determinado, usualmente anual. Este instrumento no solo refleja las prioridades del gobierno, sino que también actúa como una herramienta de gestión y de rendición de cuentas.

Cabe señalar que el presupuesto público posee características esenciales que lo diferencian de otras herramientas de planificación financiera. Entre ellas destacan la legalidad, la

previsión, la universalidad, la especificidad, la anualidad y la publicidad (Zavaleta, 2023). La legalidad implica que su formulación y ejecución deben regirse por normas jurídicas establecidas; la previsión hace referencia a que proyecta los recursos futuros; y la universalidad garantiza que todos los ingresos y gastos estén contemplados. Además, la especificidad exige una asignación clara de recursos, mientras que la anualidad establece su vigencia temporal. Finalmente, la publicidad garantiza que los ciudadanos puedan acceder a la información presupuestaria, fortaleciendo la transparencia.

En cuanto a los tipos de presupuesto, es importante reconocer que su evolución ha estado condicionada por la necesidad de mejorar la eficiencia y el control del gasto público. En primer lugar, el presupuesto tradicional o de partidas ha sido uno de los modelos más antiguos, caracterizado por centrarse en el control del gasto sin una vinculación directa con los resultados obtenidos. Según Torre y Núñez (2023), este tipo de presupuesto facilita el registro contable, pero presenta limitaciones al momento de evaluar la efectividad de la gestión. En respuesta a estas limitaciones, surgió el presupuesto por programas, el cual organiza el gasto público en función de programas y subprogramas con metas claras, permitiendo una mejor alineación entre los recursos asignados y los objetivos institucionales (Villalobos, 2021).

Posteriormente, se consolidó el presupuesto por resultados, cuyo enfoque se basa en la generación de valor público a través del cumplimiento de metas e indicadores de desempeño. Este modelo presupuestario ha sido promovido por organismos internacionales como el Banco Mundial y la CEPAL, ya que permite una asignación más racional de los recursos, vinculando directamente el gasto con los resultados obtenidos (Anrango & Lemas, 2022). Así, el PpR se ha convertido en una herramienta clave para fortalecer la eficiencia y la rendición de cuentas en la gestión pública, especialmente en gobiernos subnacionales.

Por otro lado, para que la gestión presupuestaria sea efectiva, es necesario comprender y aplicar adecuadamente las fases que integran el ciclo presupuestario, el cual se compone de cinco etapas fundamentales: formulación, aprobación, ejecución, control y evaluación (Toasa, 2020). En la formulación, se definen los objetivos institucionales y se estiman los recursos disponibles. Posteriormente, en la aprobación, el ente competente, como el concejo

o la asamblea, revisa y valida el presupuesto. En la etapa de ejecución, se asignan y utilizan los recursos conforme a lo planificado, lo que implica la programación de pagos y la gestión de ingresos. La fase de control implica verificar el cumplimiento de lo presupuestado a través de auditorías internas y externas. Finalmente, la evaluación permite analizar si los recursos fueron utilizados eficazmente y si se alcanzaron los resultados esperados (Riofrio & Chamba, 2024).

De este modo, la gestión presupuestaria moderna demanda un enfoque estratégico y orientado a resultados, que trascienda la simple asignación de recursos y se centre en generar impacto positivo para la ciudadanía. Esto cobra especial relevancia en contextos como el de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales, donde la adecuada gestión del presupuesto puede traducirse en mejoras tangibles para la comunidad, especialmente cuando se articulan eficazmente las distintas fases del ciclo presupuestario con un enfoque participativo, transparente y técnico.

Presupuesto y su influencia en la administración pública local

El presupuesto público constituye una herramienta esencial para la conducción eficiente de los gobiernos locales, ya que orienta la asignación de recursos hacia los objetivos institucionales y sociales previamente definidos. En este sentido, el presupuesto no solo actúa como un instrumento contable o financiero, sino que también representa una guía estratégica para la toma de decisiones administrativas. Según Toasa (2020), el presupuesto permite a las entidades del sector público traducir sus planes de desarrollo en acciones concretas, estableciendo prioridades, cuantificando necesidades y midiendo la capacidad operativa de la institución.

En efecto, el rol del presupuesto en la toma de decisiones administrativas se manifiesta a través de su capacidad para articular los planes institucionales con la disponibilidad real de recursos. Como señalan Mendoza y Cuenca (2020), las decisiones de inversión, contratación y ejecución de programas sociales dependen en gran medida del diseño presupuestario, ya que este delimita el margen de acción institucional. Además, un presupuesto bien formulado permite prever contingencias, ajustar metas operativas y

establecer mecanismos de control, fortaleciendo así la gobernabilidad y la eficiencia pública.

Asimismo, es importante destacar que el presupuesto no debe entenderse como un simple ejercicio técnico, sino como una expresión concreta de las políticas públicas y de la voluntad institucional de generar impacto en el territorio. De acuerdo con Torre y Núñez (2023), la calidad del proceso presupuestario tiene una relación directa con la capacidad del gobierno local para responder a las demandas ciudadanas y para ejecutar proyectos que mejoren la calidad de vida de la población. En este contexto, el análisis presupuestario se convierte en un insumo indispensable para la gestión pública basada en evidencia.

No obstante, la ejecución presupuestaria a nivel parroquial enfrenta múltiples desafíos que limitan su eficacia y afectan la concreción de los planes territoriales. En primer lugar, se identifican debilidades en la capacidad técnica de los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales, las cuales dificultan la planificación adecuada y la gestión eficiente del gasto. Según la Contraloría General del Estado, muchos GAD parroquiales no cuentan con personal capacitado en administración financiera, lo que incrementa el riesgo de subejecución y retraso en la ejecución de proyectos.

Además, otro de los retos relevantes es la baja participación ciudadana en la etapa de formulación presupuestaria, lo que genera una desconexión entre las prioridades institucionales y las necesidades reales de la comunidad. Tal como lo indican Rivas y Castro (2022), cuando los presupuestos se elaboran sin mecanismos efectivos de consulta y diálogo con la población, se corre el riesgo de generar inversiones poco pertinentes o de escaso impacto territorial. A esto se suman limitaciones relacionadas con la disponibilidad oportuna de recursos, retrasos en las transferencias desde el nivel central y restricciones normativas que dificultan la reprogramación presupuestaria ante eventos imprevistos (Riofrio & Chamba, 2024).

Por lo tanto, resulta evidente que la influencia del presupuesto en la administración pública local no solo radica en su función financiera, sino también en su potencial como herramienta de planificación, control y participación. Cuando se gestiona de forma técnica y transparente, el presupuesto fortalece la institucionalidad y mejora la toma de decisiones;

en cambio, cuando se enfrenta a limitaciones estructurales o deficiencias de gestión, se convierte en un factor de ineficiencia y de insatisfacción ciudadana.

MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación se orientó bajo un enfoque mixto, integrando elementos cualitativos y cuantitativos que permitieron abordar el fenómeno de manera más amplia y profunda. Esta combinación metodológica facilitó la recolección, análisis e interpretación de datos desde distintas perspectivas, lo que contribuyó a una mayor comprensión del impacto de las estrategias presupuestarias en la administración pública del GAD Parroquial La América.

Para ello, se aplicaron diversos métodos científicos que fortalecieron la validez del estudio. Por un lado, se utilizó el método inductivo, mediante el cual se establecieron generalizaciones a partir de la observación de prácticas presupuestarias específicas. A su vez, el método deductivo permitió contrastar teorías presupuestarias con la realidad institucional del GAD, lo que facilitó determinar coincidencias o discrepancias. En complemento, se aplicó el método analítico para descomponer el proceso presupuestario en fases como planificación, ejecución, control y evaluación, y así examinar cada componente en detalle. Posteriormente, el método sintético permitió integrar los hallazgos obtenidos en una visión global y coherente del fenómeno investigado. Además, se recurrió al método descriptivo para caracterizar de forma detallada el funcionamiento presupuestario dentro del GAD. Finalmente, el método comparativo permitió establecer similitudes y diferencias entre los procedimientos ejecutados por la institución y las disposiciones normativas vigentes, evidenciando brechas y oportunidades de mejora.

En cuanto a las técnicas empleadas para la recolección de datos, se aplicaron encuestas estructuradas a los funcionarios del GAD, las cuales permitieron recopilar información cuantitativa sobre sus percepciones en relación con la planificación y ejecución presupuestaria. Asimismo, se realizó una entrevista semiestructurada al presidente del GAD Parroquial La América, lo que aportó una visión cualitativa y contextual sobre la aplicación de estrategias presupuestarias, así como sobre los principales logros y dificultades enfrentadas en la gestión institucional.

La población del estudio estuvo compuesta por todos los miembros del GAD Parroquial La América, entre ellos el presidente, vicepresidente, vocales principales, secretaria-tesorera y operador de maquinaria, quienes desempeñan un rol activo en los procesos administrativos y financieros. Dado el tamaño reducido del grupo, se aplicó un muestreo censal, incluyendo a la totalidad de los integrantes para garantizar la representatividad de los datos obtenidos y la solidez de los resultados analizados.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

A continuación, se presenta una matriz que resume los principales indicadores obtenidos de la entrevista realizada al presidente del GAD Parroquial La América. Esta recoge información clave sobre la formulación, ejecución y ajuste del presupuesto, así como sobre la participación ciudadana en el proceso presupuestario, permitiendo identificar fortalezas y debilidades en la gestión institucional.

Tabla 1

Entrevista al presidente del GAD Parroquial La América

Indicador	Respuesta
Criterios utilizados para definir estrategias presupuestarias	Las estrategias presupuestarias se fundamentan en el Plan Operativo Anual (POA) y en la disponibilidad de recursos transferidos por el Estado. Debido a restricciones presupuestarias, se priorizan proyectos de bajo costo, limitando la ejecución de obras estructurales o de mayor escala.
Impacto de la ejecución parcial del presupuesto en la operatividad	La ejecución incompleta del presupuesto afecta directamente la eficiencia institucional, provocando retrasos en obras, reducción de las actividades programadas y disminución en la percepción ciudadana de la gestión administrativa.
Medidas adoptadas ante la no ejecución total del presupuesto	Se realizan reajustes en las actividades, reprogramación de metas y, en casos extremos, suspensión de proyectos, lo que reduce el impacto institucional y afecta la capacidad de cumplir con las expectativas ciudadanas.
Grado de vinculación entre estrategias	La vinculación es limitada, ya que las estrategias presupuestarias se ejecutan principalmente en función de la disponibilidad de

Indicador	Respuesta
presupuestarias y recursos del GAD	más que en una planificación estratégica plenamente alineada con los objetivos institucionales.
Principales restricciones en la elaboración del presupuesto anual	La mayor restricción es la incertidumbre sobre el monto definitivo que será transferido por el nivel central. Esto genera inconsistencias del entre lo planificado y lo efectivamente ejecutado, afectando toda la estructura presupuestaria.
Influencia de la falta de recursos en el cumplimiento del POA	La escasez de recursos obliga a reformular las acciones del POA, priorizando actividades menores y postergando intervenciones clave, lo que repercute en el cumplimiento de metas institucionales.
Mecanismos aplicados frente a recortes presupuestarios	Se ejecutan ajustes operativos, reducción de gastos corrientes y a priorización de proyectos urgentes. Adicionalmente, se intenta establecer alianzas interinstitucionales, aunque estas no siempre ofrecen soluciones inmediatas.
Nivel de alineación entre planificación presupuestaria y necesidades reales	Aunque se intenta responder a las necesidades comunitarias, la falta de herramientas técnicas, recursos suficientes y personal especializado impide una planificación plenamente efectiva y participativa.
Mecanismos de participación ciudadana aplicados en 2023	Por limitaciones logísticas y presupuestarias, no se realizaron cabildos ni asambleas formales. Se recogieron aportes ciudadanos de manera informal, lo cual no cumplió con los estándares establecidos por la Ley de Participación Ciudadana.
Nivel de participación ciudadana en la priorización presupuestaria	de La participación fue escasa. A pesar del reconocimiento de su importancia, no se cuenta con mecanismos sostenibles ni estructuras adecuadas que garanticen una participación efectiva y constante de la comunidad.
Consecuencias de la baja participación ciudadana	de La limitada participación ha generado descontento en sectores de la comunidad, afectando la percepción de equidad, transparencia y representatividad en el proceso de planificación presupuestaria.
Acciones necesarias para cumplir la Ley	Es imprescindible fortalecer los espacios de diálogo, institucionalizar mecanismos de participación y capacitar al personal. Además, se requiere apoyo técnico y financiero adicional

Indicador	Respuesta
de Participación Ciudadana	Participación para cumplir con las disposiciones legales de participación ciudadana.

Nota. Esta matriz presenta los indicadores clave derivados de la entrevista realizada al presidente del GAD Parroquial La América.

A partir de los resultados obtenidos en la entrevista al presidente del GAD Parroquial La América, se evidencia que la gestión presupuestaria enfrenta serias limitaciones, especialmente relacionadas con la disponibilidad de recursos, la planificación estratégica y la participación ciudadana. Este hallazgo se alinea con lo planteado por Riofrío y Chamba (2024), quienes identificaron que los GAD Parroquiales Rurales del cantón Loja también experimentan baja ejecución presupuestaria y escasa articulación entre los planes operativos y las necesidades territoriales, debido a la incertidumbre financiera y debilidades técnicas.

Asimismo, el hecho de que el presupuesto anual se formule en función de montos proyectados que no siempre se cumplen, provocando la suspensión de proyectos o el reajuste de metas, coincide con lo señalado por Anrango y Lemas (2022), quienes destacaron que en Otavalo los recortes presupuestarios generan desequilibrios operativos y afectan la credibilidad institucional. Esta problemática también es resaltada por García (2021), quien sostiene que la ejecución incompleta del presupuesto limita la capacidad de respuesta del gobierno local, afectando directamente la percepción ciudadana sobre la eficiencia de la administración pública.

Por otra parte, la escasa participación de la ciudadanía en la planificación presupuestaria, tal como lo reconoció el presidente del GAD, refleja una desconexión con el principio de participación consagrado en la normativa ecuatoriana. En efecto, Toasa (2020) advierte que muchos GAD no institucionalizan mecanismos efectivos de diálogo ciudadano, lo cual deriva en decisiones presupuestarias centralizadas y con bajo nivel de legitimidad social. Esta falta de participación, como indican Torre y Núñez (2023), también puede ser interpretada como una debilidad en los procesos de transparencia y rendición de cuentas, lo que incrementa el riesgo de desconfianza hacia las autoridades locales.

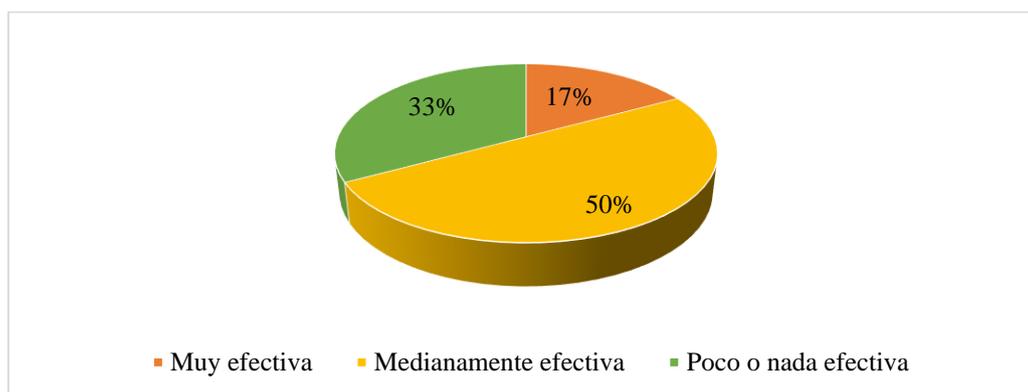
Además, la priorización de proyectos de bajo costo por encima de necesidades estructurales debido a restricciones presupuestarias refleja una gestión reactiva más que planificada, lo cual coincide con los hallazgos de Rivas y Castro (2022), quienes plantean que en varios GAD de Manabí existe una tendencia a ejecutar proyectos inmediatos, dejando de lado una planificación estratégica a largo plazo. De manera similar, el estudio de Pacheco (2025) pone en evidencia cómo la falta de cumplimiento del principio de eficiencia en la administración pública puede abrir espacios para prácticas inadecuadas y afectar el desarrollo territorial.

En suma, la entrevista reafirma lo señalado en múltiples estudios: los GAD parroquiales, pese a sus esfuerzos, operan en un contexto de alta vulnerabilidad presupuestaria, con escasa participación ciudadana y baja capacidad técnica. Por tanto, como también lo sugiere el Banco Interamericano de Desarrollo (2021), es urgente fortalecer los sistemas de gestión financiera con apoyo técnico, transparencia institucional y mecanismos efectivos de articulación entre planificación, presupuesto y comunidad.

Encuesta a los funcionarios del GAD Parroquial La América

Figura 1

Efectividad de la administración pública



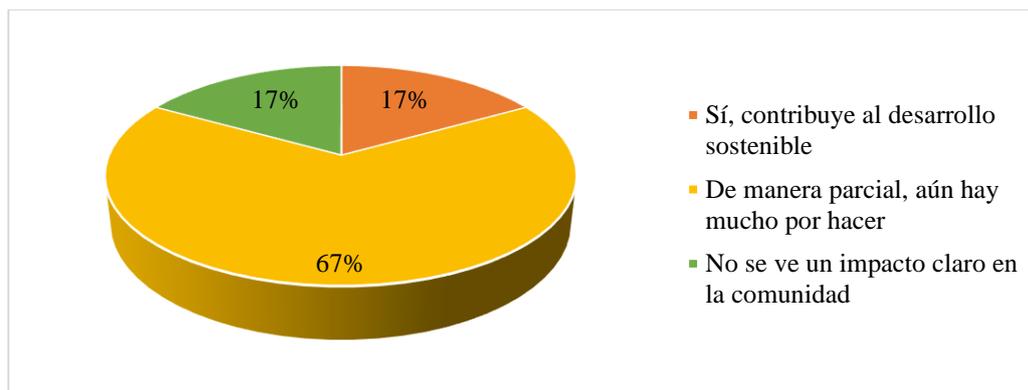
Nota. Información obtenida de los habitantes del GAD Parroquial La América.

El análisis de los datos muestra que el 50% de los encuestados considera que la administración pública del GAD Parroquial La América es medianamente efectiva, mientras

que un 33 % la percibe como poco o nada efectiva, y solo el 17 % la califica como muy efectiva. Esta distribución evidencia una percepción moderadamente crítica por parte de los habitantes, reflejando posibles deficiencias en la gestión institucional. Estos resultados son consistentes con lo señalado por Riofrío y Chamba (2024), quienes identificaron que los GAD Parroquiales rurales presentan limitaciones en la ejecución eficiente de sus funciones debido a restricciones presupuestarias y falta de personal capacitado. Asimismo, García (2021) sostiene que la eficiencia en la administración pública local suele verse afectada por una escasa articulación entre la planificación y la ejecución de los recursos, lo cual repercute directamente en la satisfacción ciudadana, como se refleja en este estudio.

Figura 2

Aporte del presupuesto al desarrollo comunitario



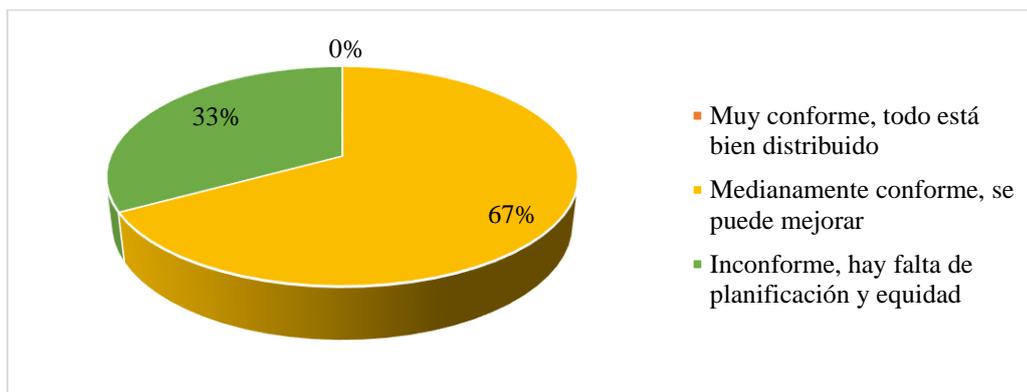
Nota. Información obtenida de los habitantes del GAD Parroquial La América.

El 67 % de los encuestados considera que la ejecución del presupuesto contribuye de manera parcial al desarrollo local, mientras que solo el 17 % percibe un impacto sostenible, y otro 17 % indica que no se evidencia un efecto claro en la comunidad. Este panorama sugiere que, si bien existen esfuerzos institucionales, los resultados aún no alcanzan un nivel de efectividad plenamente visible para la población. Estos hallazgos coinciden con el estudio de Anrango y Lemas (2022), quienes concluyen que la ejecución presupuestaria en gobiernos locales frecuentemente presenta una débil relación con el desarrollo tangible del territorio. Asimismo, según Riofrío y Chamba (2024), en los GAD parroquiales rurales del cantón Loja, la desconexión entre planificación presupuestaria y necesidades reales limita

el impacto comunitario, lo cual también se refleja en la percepción crítica evidenciada en este estudio.

Figura 3

Nivel de conformidad con la planificación presupuestaria

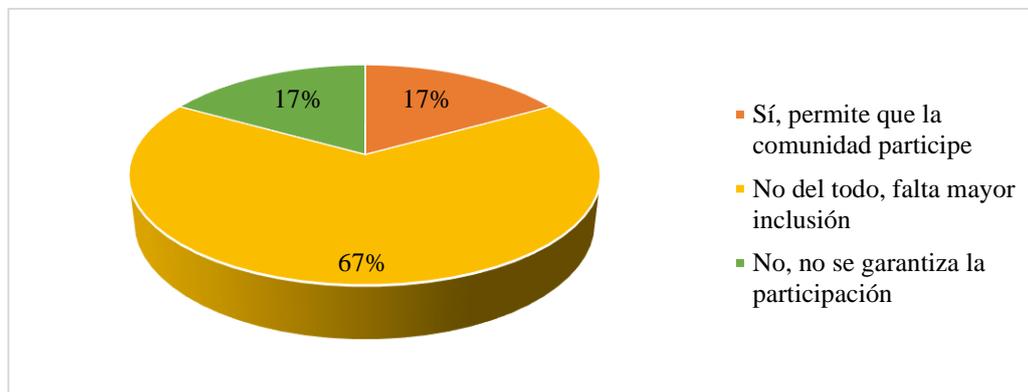


Nota. Información obtenida de los habitantes del GAD Parroquial La América.

El 67 % de los habitantes se muestra medianamente conforme con la planificación del presupuesto, considerando que hay aspectos por mejorar, mientras que el 33 % expresa estar inconforme por percibir falta de planificación y equidad, y ningún encuestado manifestó estar totalmente conforme. Estos datos reflejan una percepción crítica respecto a la distribución y uso de los recursos públicos, lo que sugiere debilidades en la transparencia y alineación del presupuesto con las prioridades locales. Esta situación se relaciona con lo señalado por Torre y Núñez (2023), quienes afirman que en varios GAD del Ecuador la planificación presupuestaria carece de mecanismos efectivos de participación y control ciudadano, afectando la percepción de equidad. De forma similar, García (2021) destaca que la falta de planificación técnica y la escasa inclusión comunitaria en el proceso presupuestario son causas comunes del descontento ciudadano en la administración pública local.

Figura 4

Cumplimiento de la Ley de Participación Ciudadana



Nota. Información obtenida de los habitantes del GAD Parroquial La América.

El 67 % de los encuestados considera que el GAD no cumple totalmente con la Ley de Participación Ciudadana debido a una insuficiente inclusión comunitaria, mientras que solo el 17 % percibe que sí se permite la participación, y otro 17 % opina que no se garantiza en absoluto. Esta percepción evidencia una brecha entre el mandato legal y la práctica institucional en cuanto a la participación ciudadana efectiva. Estos resultados concuerdan con lo planteado por Toasa (2020), quien identifica que en muchos GAD del Ecuador la participación es simbólica y limitada, afectando la legitimidad de las decisiones presupuestarias. Asimismo, Torre y Núñez (2023) resaltan que la ausencia de espacios estructurados de diálogo con la ciudadanía deteriora la transparencia y dificulta el cumplimiento real de la Ley de Participación, como también se refleja en este estudio.

CONCLUSIONES

La gestión presupuestaria en el GAD Parroquial La América presenta debilidades estructurales, especialmente en la formulación y ejecución del presupuesto, lo que limita la eficiencia administrativa y afecta la concreción de los objetivos institucionales, generando retrasos en obras y una baja percepción ciudadana de efectividad.

Existe una desconexión entre la planificación presupuestaria y las necesidades reales de la comunidad, debido a la limitada participación ciudadana, la falta de herramientas técnicas

y la incertidumbre en las transferencias desde el nivel central, lo cual debilita el enfoque estratégico del uso de los recursos.

El cumplimiento de la Ley de Participación Ciudadana es parcial, ya que no se garantizan mecanismos efectivos y sostenibles de inclusión comunitaria en el proceso presupuestario, lo que afecta la transparencia, la equidad y la legitimidad de las decisiones adoptadas por la administración local.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Anrango, L. S., & Lemas, A. M. (2022). *Análisis de la gestión presupuestaria y financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Otavalo, provincia de Imbabura en el período 2020*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica del Norte]: <http://repositorio.utn.edu.ec/handle/123456789/13278>
- Banco Interamericano de Desarrollo . (2021). *La eficiencia del gasto público en América Latina y el Caribe*. . Obtenido de <https://www.iadb.org>
- García, L. (2021). *Desafíos en la Gestión Presupuestaria en Gobiernos Locales*. . Obtenido de Revista de Administración Pública, 50(3), 123-137.
- López, V. (2022). *Análisis de las Estrategias de Talento Humano y su Efecto en la Eficiencia Operativa en el Sector Público Chileno*. Obtenido de Revista Chilena de Administración Pública, 22(1), 65-80. : <https://doi.org/10.1234/rcap.2022.006>
- Mendoza, A., & Cuenca, J. (2020). *La burocracia en la administración pública ecuatoriana: Desafíos y propuestas de mejora*. Quito: FLACSO. Obtenido de Quito: FLACSO.
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2022). *Panorama del Gobierno: América Latina y el Caribe 2022*. . Obtenido de <https://www.oecd.org>

- Pacheco, A. G. (2025). *El incumplimiento del principio de eficiencia y el delito de cohecho en la administración pública en el Ecuador*. Obtenido de [Tesis, Universidad Regional Autónoma de Los Andes]: <https://dspace.uniandes.edu.ec/handle/123456789/18760>
- Riofrio, V. E., & Chamba, J. J. (2024). *Eficiencia de la gestión presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales Rurales del cantón Loja*. Obtenido de Prometeo Conocimiento Científico, 4(1), e87: <https://doi.org/10.55204/pcc.v4i1.e87>
- Rivas, A., & Castro, L. (2022). *Optimización de la Gestión Financiera en los GAD de Manabí*. . Obtenido de Revista de Administración Pública.
- Soto, S. (08 de febrero de 2022). *Los Recursos Humanos en la Administración Pública*. Obtenido de <https://www.egalecolab.com/administracion-publica-recursos-humanos-primera-parte/>
- Toasa, C. P. (2020). *Análisis de la gestión presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de los Cantones Cevallos y Quero período 2018*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Ambato]: <https://repositorio.uta.edu.ec/jspui/handle/123456789/31846>
- Torre, S. D., & Núñez, S. (2023). *Transparencia en la administración pública municipal del Ecuador*. Obtenido de Estudios de la Gestión, (14), 53-73: <https://doi.org/10.32719/25506641.2023.14.3>
- Villalobos, R. (2021). *La gestión del combustible en el sector público: Retos y soluciones*. . Obtenido de Revista de Administración Pública.
- Zavaleta, E. M. (2023). *La Corrupción en la Administración Pública y su impacto en el desarrollo político, económico y social, en el contexto Peruano*. Obtenido de Comuni@cción, 14(1), 72-85: <https://dx.doi.org/10.33595/2226-1478.14.1.7863>

Conflicto de intereses:

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

Financiamiento:

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

Nota:

El artículo no es producto de una publicación anterior.