

**Planificación financiera y la gestión pública: Gobierno Autónomo
Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, 2024**

**Financial planning and public management: Decentralized Autonomous
Parochial Government of Puerto Cayo, 2024**

Gladys Mabel del Pino Yépez¹
gladys.delpino@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0002-4837-5958>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Geraldine Daniela Cercado Choez²
cercado-geraldine1933@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0006-9714-2428>
Universidad Estatal del Sur de Manabí

Como citar:

Del Pino Yépez, G. M., & Cercado Choez, G. D. (2025). Planificación financiera y la gestión pública: Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, 2024. *Revista Pulso Científico*, 3(3), 1–20. <https://doi.org/10.70577/rps.v3i3.38>

Fecha de recepción: 2025-06-04

Fecha de aceptación: 2025-07-18

Fecha de publicación: 2025-07-22

RESUMEN

El estudio analiza la relación entre la planificación financiera y la transparencia en la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, en respuesta a las limitaciones identificadas en la ejecución presupuestaria, como la escasa formación técnica del personal, la débil cultura de rendición de cuentas y la baja participación ciudadana. El objetivo principal fue determinar cómo la planificación financiera impacta en la transparencia institucional durante el año 2024. Para ello, se aplicó una metodología con enfoque descriptivo, utilizando métodos cualitativos y cuantitativos mediante encuestas y entrevistas a autoridades del GAD. Los resultados revelan que el 50 % de los funcionarios considera que la planificación está alineada con los objetivos institucionales, mientras que el otro 50 % indica que esta alineación es solo parcial; asimismo, el 75 % cree que la planificación mejora totalmente la rendición de cuentas. En cuanto al cumplimiento normativo, el 50 % lo percibe como total y el otro 50 % como parcial; y respecto a la participación ciudadana, apenas el 25 % considera que esta es activa. Se concluye que, aunque existen avances en planificación y transparencia, persisten deficiencias en la articulación estratégica, en la formación comunitaria y en el cumplimiento normativo, lo que limita la efectividad de la gestión pública local.

Palabras clave: Planificación financiera, transparencia, gestión pública, participación ciudadana.

ABSTRACT

This study analyzes the relationship between financial planning and transparency in public management of the Puerto Cayo Decentralized Autonomous Parish Government, in response to identified limitations in budget execution, such as limited technical training of staff, a weak culture of accountability, and low citizen participation. The main objective was to determine how financial planning impacts institutional transparency during the year 2024. To this end, a descriptive methodology was applied, utilizing qualitative and quantitative methods through surveys and interviews with GAD authorities. The results reveal that 50% of officials consider planning to be aligned with institutional objectives, while the other 50% indicate that this alignment is only partial. Likewise, 75% believe that planning completely improves accountability. Regarding regulatory compliance, 50% perceive it as complete and the other 50% as partial; and regarding citizen participation, only 25% consider it to be active. It is concluded that, although there has been progress in planning and transparency, deficiencies persist in strategic coordination, community training, and regulatory compliance, which limits the effectiveness of local public management.

Keywords: Financial planning, transparency, public management, citizen participation.

INTRODUCCIÓN

En el contexto mundial, la planificación financiera se ha convertido en un pilar esencial para garantizar la eficiencia, la equidad y la transparencia en la gestión pública. El Fondo Monetario Internacional (2021), han señalado que una correcta planificación presupuestaria permite a los gobiernos alcanzar sus metas sociales y económicas, reducir los niveles de corrupción y fortalecer la confianza ciudadana.

En América Latina, sin embargo, muchos países enfrentan retos significativos en materia de gestión financiera pública. A pesar de los avances normativos, la falta de capacidad técnica, la baja rendición de cuentas y el uso inadecuado de los recursos públicos han limitado la efectividad de los gobiernos locales. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023), uno de los mayores desafíos en la región es lograr una planificación financiera orientada a resultados que permita mejorar la transparencia y responder a las necesidades de la población.

En el Ecuador, este panorama se replica con características particulares. Aunque el marco legal, como el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece directrices claras para la programación y ejecución del presupuesto, muchos gobiernos autónomos descentralizados aún presentan deficiencias en la articulación entre planificación y ejecución presupuestaria. Esto afecta la eficacia de las intervenciones públicas y limita el acceso ciudadano a información clara y verificable sobre el uso de los recursos.

A nivel local, el GAD Parroquial Puerto Cayo, ubicado en el cantón Jipijapa, enfrenta dificultades relacionadas con la planificación financiera y la gestión transparente de sus recursos. La escasa formación técnica del personal, la falta de herramientas de control interno y la débil cultura de rendición de cuentas limitan el cumplimiento eficiente de sus competencias y comprometen la confianza de la ciudadanía en la administración pública.

Por tanto, esta investigación se plantea como objetivo principal determinar cómo la planificación financiera impacta en la transparencia de la gestión pública del GAD Parroquial Puerto Cayo durante el año 2024. A través de este estudio, se busca identificar los factores que inciden en el manejo eficiente de los recursos y proponer estrategias que fortalezcan los mecanismos de planificación, control y rendición de cuentas en la entidad.

Planificación financiera

La planificación financiera constituye un proceso fundamental dentro de la administración pública, ya que permite organizar y orientar el uso de los recursos disponibles para alcanzar los objetivos institucionales de manera eficiente, equitativa y transparente. Según Corrales y Galindo (2022), la planificación financiera implica la proyección anticipada del uso de los recursos económicos, considerando las necesidades de la organización y los cambios del entorno. Desde esta perspectiva, se convierte en una herramienta clave para garantizar la sostenibilidad fiscal y el cumplimiento de metas en el sector público.

En cuanto a sus principios y objetivos, la planificación financiera en la gestión pública debe regirse por la racionalidad, la previsión, la eficiencia y la transparencia, con el fin de maximizar el valor de los recursos públicos. Para Quiñónez y Quimis (2024), el objetivo central de la planificación financiera en el sector estatal no es solo el control del gasto, sino también la asignación estratégica de recursos con base en prioridades sociales y políticas públicas previamente definidas. Además, debe promover la equidad territorial, la eficiencia administrativa y la participación ciudadana como mecanismos que fortalecen la gobernabilidad.

Ahora bien, este proceso se desarrolla a través de etapas claramente estructuradas, las cuales permiten un control integral de los recursos públicos. De acuerdo con el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2021), estas etapas comprenden la programación, formulación, aprobación, ejecución, seguimiento y evaluación del presupuesto. La programación permite estimar los ingresos y priorizar los gastos; la formulación consiste en estructurar técnicamente el presupuesto institucional; la aprobación implica su validación legal por las instancias competentes; la ejecución se refiere al uso efectivo de los recursos conforme a lo planificado; el seguimiento asegura el control permanente de los avances, mientras que la evaluación analiza los resultados alcanzados para retroalimentar futuras planificaciones.

A lo largo de estas fases, la planificación financiera cumple una función estratégica en la administración pública. Como destaca Lorenz (2024), su correcta implementación permite evitar desequilibrios fiscales, prevenir el mal uso de fondos públicos y generar mayor confianza en los procesos gubernamentales. Por tanto, su importancia radica en que no solo

garantiza el cumplimiento normativo y técnico del gasto, sino que también contribuye a la calidad del servicio público y a la satisfacción de las necesidades ciudadanas.

Por otro lado, para facilitar su aplicación, existen diversas herramientas e instrumentos de planificación financiera. Entre las más relevantes se encuentran el Plan Operativo Anual, el presupuesto institucional y el Plan Anual de Contrataciones. El Plan Operativo Anual, como afirma Bermeo (2023), es una herramienta técnica que permite vincular las metas estratégicas con las acciones concretas de cada unidad administrativa. El presupuesto institucional, por su parte, es el instrumento que refleja en términos financieros las decisiones de política pública y constituye la base legal para la ejecución del gasto (Maestre, 2022). Finalmente, el Plan Anual de Contrataciones se presenta como una guía técnica y normativa que permite ordenar y prever los procesos de adquisiciones públicas durante el año fiscal, garantizando la eficiencia en la ejecución de recursos y el cumplimiento de los objetivos institucionales (Rodríguez, 2025).

En suma, la planificación financiera representa una columna vertebral de la administración pública, ya que permite anticipar escenarios, asignar recursos con base en prioridades reales y controlar los procesos de gestión institucional. Su correcta aplicación no solo mejora el desempeño organizacional, sino que también fortalece la transparencia y la confianza ciudadana en el sector público.

Gestión pública

La gestión pública es un componente esencial en la organización del Estado, ya que constituye el conjunto de acciones, procesos y decisiones que realizan las instituciones públicas para cumplir con sus funciones y responder a las demandas de la sociedad. De acuerdo con Cedeño y Moreira (2021), la gestión pública puede entenderse como el proceso mediante el cual las entidades del sector estatal administran recursos, implementan políticas y entregan bienes y servicios a la ciudadanía, orientándose hacia el interés general. En ese sentido, no se limita únicamente a la administración burocrática, sino que integra elementos de planificación, control, evaluación y participación ciudadana.

A lo largo del tiempo, la gestión pública ha evolucionado y ha adoptado diferentes modelos, los cuales reflejan tanto los contextos históricos como las prioridades políticas de cada etapa. En primer lugar, el modelo tradicional se caracterizó por una fuerte centralización,

rigidez normativa y un enfoque en el cumplimiento de procedimientos, más que en los resultados (Delgado, 2021). Posteriormente, emergió el modelo gerencial, impulsado por el paradigma de la Nueva Gestión Pública, el cual introdujo principios del sector privado como la eficiencia, la orientación al usuario y la medición del desempeño (Acosta, 2022). Luego, el modelo participativo se consolidó como una respuesta a la necesidad de incluir a la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones públicas, fortaleciendo así la legitimidad democrática (Barria, 2022). Finalmente, el modelo por resultados ha ganado fuerza en los últimos años, al centrarse en el logro de metas concretas y en la evaluación del impacto de las políticas públicas, con el objetivo de mejorar la calidad del gasto y la efectividad de la gestión (Blas y otros, 2022).

En todos estos modelos, se encuentran presentes los principios fundamentales de la gestión pública, los cuales actúan como guías normativas y éticas del accionar gubernamental. Entre estos principios se destacan: la eficiencia, entendida como la capacidad de utilizar los recursos de manera óptima; la eficacia, que se refiere al cumplimiento de los objetivos institucionales; la economía, que implica reducir costos sin afectar la calidad; la equidad, como garantía de justicia social en el acceso a los servicios; y la transparencia, orientada a rendir cuentas y prevenir actos de corrupción (Huiman, 2022). Estos principios no solo mejoran el funcionamiento interno de las instituciones, sino que también fortalecen la confianza de los ciudadanos en el Estado.

De manera complementaria, el concepto de buen gobierno ha cobrado relevancia como una forma de gestión pública basada en valores democráticos, integridad, rendición de cuentas y participación ciudadana. Según Yerrén (2022), el buen gobierno implica la existencia de instituciones sólidas, procesos de toma de decisiones transparentes y mecanismos efectivos de control. Asimismo, la gobernanza se refiere a la articulación de actores públicos y privados en la gestión de los asuntos colectivos, promoviendo una visión colaborativa del desarrollo. En este marco, los gobiernos deben ser capaces de generar consensos, planificar estratégicamente y actuar de manera responsable frente a las demandas sociales.

En este escenario, el rol de los gobiernos locales se vuelve crucial, especialmente en contextos de gestión pública descentralizada. Estos niveles de gobierno, como los parroquiales o municipales, tienen la responsabilidad directa de atender las necesidades de sus comunidades y ejecutar políticas que contribuyan al desarrollo territorial. De acuerdo

con Cedeño y Moreira (2021), la descentralización fortalece la autonomía local, promueve una gestión más cercana al ciudadano y mejora la asignación de recursos. No obstante, para que la gestión local sea efectiva, es indispensable contar con capacidades técnicas, planificación adecuada y mecanismos de control financiero, lo cual permite generar confianza en la administración pública y garantizar el uso eficiente de los recursos.

En conclusión, la gestión pública es un proceso dinámico que combina teoría, práctica y principios éticos para mejorar la calidad del servicio público. Su evolución hacia modelos más participativos y orientados a resultados, así como la importancia del buen gobierno y la gobernanza, demuestran que solo una gestión articulada, transparente y eficiente puede responder eficazmente a las crecientes demandas sociales, especialmente en el ámbito local.

Transparencia y rendición de cuentas

La transparencia en el manejo de los recursos públicos se ha consolidado como uno de los pilares fundamentales de la gestión pública moderna, especialmente en el contexto de los gobiernos locales. Esta implica el acceso libre y oportuno a la información sobre cómo las instituciones del Estado planifican, ejecutan y controlan el uso de los recursos fiscales. De acuerdo con Dávila et al. (2021), la transparencia no solo facilita el control social y la prevención de la corrupción, sino que también fortalece la confianza ciudadana y promueve la legitimidad de las decisiones gubernamentales. En efecto, cuando los ciudadanos conocen en qué se invierte el dinero público y cuáles son los criterios utilizados para asignar los recursos, se reduce la opacidad institucional y se fomenta una cultura de integridad.

Además, es importante destacar que la rendición de cuentas es el complemento esencial de la transparencia. Esta se refiere a la obligación de las autoridades públicas de informar, justificar sus actos y someterse a la evaluación de la ciudadanía y de los órganos de control. Según García (2020), la rendición de cuentas no debe entenderse únicamente como una práctica administrativa o legal, sino como un principio democrático que garantiza que el poder público actúe dentro de los límites de la ley y en función del bien común. En el caso de los gobiernos locales, esta responsabilidad es aún más evidente, dado que su cercanía con la comunidad implica una mayor presión para responder a las necesidades de la población y justificar el uso de los fondos públicos.

En este sentido, diversos mecanismos de rendición de cuentas han sido implementados por los gobiernos descentralizados para garantizar una gestión más abierta y controlada. Entre estos mecanismos se destacan los informes de gestión, las audiencias públicas, los portales de transparencia, los presupuestos participativos y los consejos ciudadanos. De acuerdo con Acero (2020), la efectividad de estos instrumentos depende en gran medida del nivel de acceso a la información, la voluntad política de las autoridades y la capacidad organizativa de la sociedad civil. No basta con publicar información; esta debe ser clara, comprensible, actualizada y útil para el ejercicio del control social.

En consecuencia, la participación ciudadana se configura como un factor clave que apoya y fortalece tanto la transparencia como la rendición de cuentas. De acuerdo con Martínez (2022), una ciudadanía activa, informada y comprometida es capaz de monitorear el desempeño institucional, denunciar irregularidades y proponer soluciones a los problemas públicos. En los gobiernos locales, la participación ciudadana adquiere una dimensión estratégica, ya que permite vincular las decisiones presupuestarias con las prioridades reales del territorio. Asimismo, la Ley Orgánica de Participación Ciudadana del Ecuador promueve la intervención de los ciudadanos en todas las fases del ciclo de gestión pública: desde la planificación hasta la evaluación.

Por tanto, la interacción entre transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana no solo mejora la eficiencia en el uso de los recursos públicos, sino que también fortalece el tejido democrático y promueve una cultura institucional basada en la legalidad y la ética. Tal como afirma Perez (2022), estos elementos forman parte de un sistema de gobernanza moderna que busca consolidar instituciones públicas más abiertas, responsables y centradas en el bienestar colectivo.

MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología empleada en el estudio representa la base técnica y científica que permitió organizar y ejecutar, de forma coherente, los recursos, métodos y técnicas necesarias para alcanzar los objetivos propuestos. Para abordar la relación entre la planificación financiera y la transparencia en la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, se utilizó un enfoque descriptivo que integró elementos de los métodos

cualitativo y cuantitativo. Esta combinación permitió una recolección e interpretación amplia de los datos, con miras a comprender el fenómeno desde múltiples dimensiones.

Se recurrió al método inductivo, el cual facilitó la construcción de generalizaciones a partir de observaciones específicas recogidas en el campo. A su vez, el método deductivo permitió partir de principios teóricos generales sobre la transparencia y la planificación financiera para verificar su aplicabilidad en la gestión del gobierno local. Por otro lado, el método analítico fue clave para descomponer los distintos elementos del proceso de planificación financiera con el fin de identificar sus implicaciones en la transparencia institucional. Posteriormente, el método sintético integró los hallazgos obtenidos, permitiendo reconstruir una visión global sobre la dinámica entre planificación y rendición de cuentas. El método descriptivo se utilizó para detallar las características actuales de los procesos administrativos y financieros, así como para ofrecer un diagnóstico claro de la situación institucional del GAD Parroquial Puerto Cayo.

En relación con las técnicas de recolección de información, se aplicó una encuesta estructurada a los funcionarios del GAD, diseñada con preguntas cerradas tipo Likert, la cual permitió captar sus percepciones sobre los mecanismos de planificación financiera y su impacto en la transparencia. Además, se llevó a cabo una entrevista semiestructurada dirigida al presidente del GAD, lo que permitió recoger información cualitativa complementaria con una perspectiva estratégica y política del fenómeno estudiado.

En cuanto a la población del estudio, estuvo conformada por los cinco miembros que integran el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo: el presidente, la vicepresidenta y tres vocales principales, todos con funciones activas en la toma de decisiones administrativas y presupuestarias. Dado que se trató de una población reducida y totalmente accesible, la muestra coincidió con la totalidad de los sujetos, permitiendo una cobertura completa y representativa del caso analizado.

En conjunto, esta metodología integró diversas herramientas y enfoques que garantizaron la validez, confiabilidad y profundidad del análisis, permitiendo así comprender de manera integral cómo la planificación financiera incide en la transparencia de la gestión pública local.

RESULTADOS

A continuación, se presenta una matriz que sistematiza la información obtenida en la entrevista realizada al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo. En ella, se han transformado las preguntas en indicadores, acompañados de respuestas mejoradas que reflejan la percepción institucional sobre la relación entre la planificación financiera y la transparencia en la gestión pública.

Tabla 1

Entrevista al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo

Indicador	Respuesta
Relación entre planificación financiera y transparencia administrativa.	La planificación financiera, al estar alineada al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y al presupuesto participativo, permite estructurar el uso de los recursos desde un enfoque técnico y socialmente legítimo. Esto garantiza procesos visibles, auditables y centrados en las necesidades reales.
Mecanismos utilizados para garantizar la comprensión ciudadana de la planificación financiera.	Se aplican estrategias de socialización como asambleas parroquiales, difusión de presupuestos en espacios comunitarios, informes públicos en carteleras y redes sociales, además de consultas previas a la ejecución de obras, lo que facilita el acceso a la información y el entendimiento por parte de la comunidad.
Percepción del impacto de la planificación financiera en la confianza ciudadana.	Aunque se reconoce que el proceso puede mejorar, la programación anticipada de recursos y la difusión de los planes anuales han fortalecido la confianza ciudadana, al permitir un mayor control sobre el uso de los fondos públicos.
Medidas implementadas para asegurar la eficiencia y transparencia del uso de recursos planificados.	Se aplican controles internos, validaciones comunitarias de obras, coordinación con el gobierno municipal y cumplimiento de cronogramas, apoyados por el Plan Anual de Contratación. Además, se realizan revisiones periódicas de los informes financieros y técnicos.

Rol de la parroquia dentro del proceso de planificación financiera.	La parroquia actúa como espacio participativo clave para recoger propuestas ciudadanas a través de asambleas, las cuales se jerarquizan en función del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. No obstante, se reconoce que la participación puede fortalecerse aún más.
Dificultades enfrentadas para fomentar participación ciudadana en los procesos financieros.	Se identifican como principales obstáculos la escasa capacitación de la población en temas presupuestarios, el desinterés de ciertos sectores y limitaciones logísticas para movilizar a todos los actores comunitarios en los tiempos requeridos.
Valoración del impacto de la participación ciudadana en la calidad y legitimidad del presupuesto.	La participación ciudadana incrementa la legitimidad del presupuesto institucional, ya que permite alinear los recursos a las verdaderas prioridades de la comunidad, fortaleciendo además el respaldo social en la fase de ejecución.
Estrategias implementadas para socializar la planificación financiera con actores locales.	Se desarrollan convocatorias abiertas, difusión en medios y redes sociales, entrega de resúmenes impresos del Plan Operativo Anual y presupuesto, e inclusión de líderes barriales en los comités de priorización de obras y proyectos.
Cumplimiento de normativas legales relacionadas con la planificación financiera.	En años anteriores, se presentaron observaciones por demoras en la actualización del Plan Anual de Contrataciones y modificaciones presupuestarias sin sustento técnico, lo cual generó advertencias y retrasos en proyectos, aunque posteriormente se corrigieron estas debilidades.
Acciones para asegurar el cumplimiento de la normativa en planificación y contratación pública.	Se ha fortalecido la coordinación con la Dirección Financiera Municipal, capacitado al personal en normativa vigente y se cuenta con asesoría técnica permanente. Además, todos los procesos de gasto están sujetos a revisiones internas y externas para garantizar el cumplimiento legal.

Nota. Esta matriz sistematiza las respuestas del presidente del GAD Parroquial Puerto Cayo.

A partir de la entrevista realizada al presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo, se evidencia una articulación clara entre la planificación financiera y la transparencia administrativa. Esta relación se refleja, por ejemplo, en el uso de

herramientas como las asambleas comunitarias, la publicación de presupuestos y el involucramiento ciudadano en la priorización de obras, lo cual se alinea con lo señalado por Arévalo y Barbarán (2021), quienes destacan que la transparencia mejora cuando existen mecanismos de control visibles y participativos en los gobiernos locales.

Asimismo, el presidente subraya que la confianza ciudadana se ha fortalecido gracias a la socialización anticipada de los planes anuales, lo que coincide con lo expuesto por Cedeño y Moreira (2021), quienes afirman que una planificación presupuestaria estructurada y difundida permite mejorar la percepción ciudadana sobre la eficiencia del gasto público. De manera similar, Quiñónez y Quimis (2024) identifican que cuando los recursos son planificados con base en criterios técnicos y consensuados con la comunidad, se incrementa tanto la legitimidad institucional como la sostenibilidad de los proyectos.

Por otro lado, el testimonio del presidente también revela que, a pesar de los avances, aún existen limitaciones en la participación ciudadana efectiva debido a la escasa formación presupuestaria y dificultades logísticas. Esta problemática ya ha sido identificada por Acosta (2022), quien advierte que uno de los principales obstáculos para la participación comunitaria en los GAD radica en la falta de estrategias educativas y en la debilidad de los canales de comunicación. En este sentido, el caso de Puerto Cayo reafirma la necesidad de implementar procesos de capacitación permanente, tal como lo recomienda la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023), para que los ciudadanos puedan ejercer un control informado sobre la gestión de los recursos públicos.

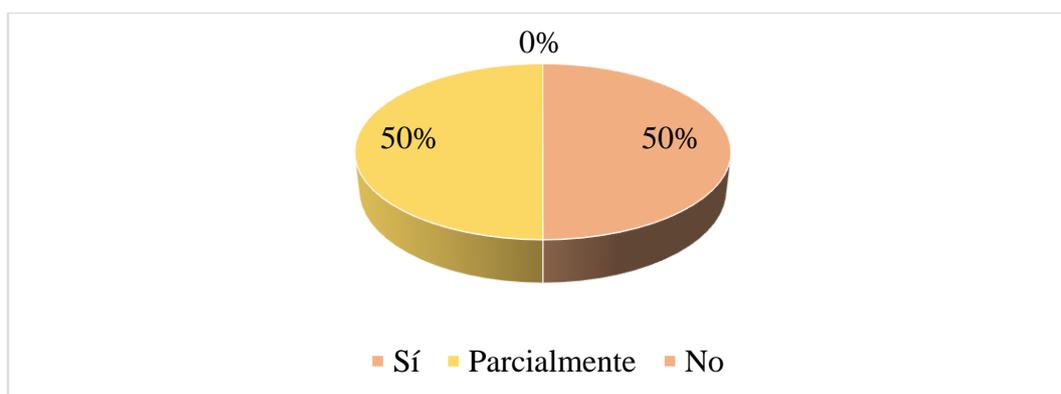
Además, se reconoce que en años anteriores se presentaron observaciones de los órganos de control por demoras en la actualización del Plan Anual de Contrataciones y errores en modificaciones presupuestarias, lo cual se alinea con lo expuesto por Acero (2020), quien sostiene que la falta de cumplimiento normativo y la ausencia de sustento técnico son factores comunes que afectan negativamente la transparencia. No obstante, el presidente destaca que estas debilidades han sido corregidas con la implementación de mecanismos de revisión interna y coordinación técnica, lo que refleja una evolución positiva en la gestión local, tal como lo propone Bermeo (2023), quien considera que la retroalimentación y mejora continua son fundamentales para una planificación eficiente.

Por último, se valora que el GAD de Puerto Cayo haya fortalecido la coordinación interinstitucional con la Dirección Financiera Municipal y promovido la capacitación del personal, lo cual demuestra una comprensión integral del marco legal vigente. Esta visión coincide con lo planteado por Pérez (2022), quien concluye que la aplicación de normativas como el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública debe ir acompañada de apoyo técnico y profesionalización continua para garantizar su efectividad.

Encuestas a los funcionarios del GAD Parroquial Puerto Cayo

Figura 1

Planificación alineada con objetivos institucionales

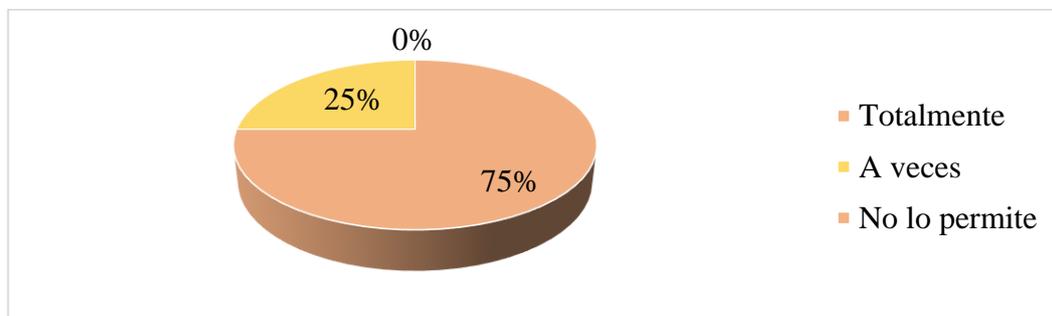


Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Puerto Cayo.

El análisis de los resultados muestra que el 50 % de los funcionarios considera que la planificación financiera está alineada con los objetivos institucionales, mientras que el otro 50 % opina que dicha alineación solo se cumple de forma parcial. Esto indica que, aunque existe un esfuerzo por vincular la planificación con los fines institucionales, aún persisten brechas que limitan su efectividad total. Esta situación concuerda con lo planteado por Cedeño y Moreira (2021), quienes afirman que en muchos gobiernos locales del Ecuador la planificación presupuestaria no logra consolidarse como una herramienta estratégica debido a debilidades técnicas y falta de articulación con los planes de desarrollo. De igual forma, Corrales y Galindo (2022) sostienen que la desconexión parcial entre lo planificado y los objetivos institucionales repercute negativamente en la eficiencia del gasto y en la capacidad de respuesta a las necesidades ciudadanas.

Figura 2

Rendición de cuentas mediante planificación

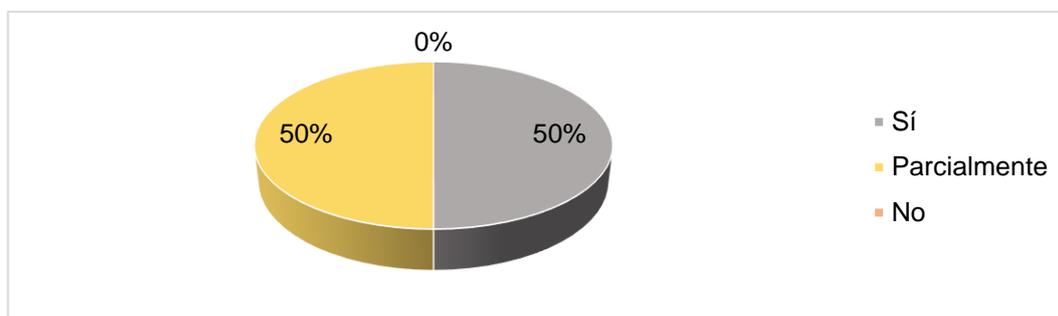


Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Puerto Cayo.

El análisis revela que el 75 % de los funcionarios considera que la planificación financiera permite totalmente una mejor rendición de cuentas, mientras que el 25 % opina que esto solo se logra a veces. Esta mayoría refleja una percepción positiva sobre el rol de la planificación como herramienta de transparencia, aunque aún existen limitaciones en su aplicación constante. Esta tendencia coincide con lo señalado por Arévalo y Barbarán (2021), quienes destacan que una planificación clara y anticipada facilita la rendición de cuentas al establecer parámetros verificables para la ejecución presupuestaria. Asimismo, Dávila, Coka y Álvarez (2021) afirman que en el contexto ecuatoriano, los procesos de planificación financiera bien estructurados contribuyen a fortalecer el control social y la confianza ciudadana en la gestión pública.

Figura 3

Cumplimiento normativo presupuestario

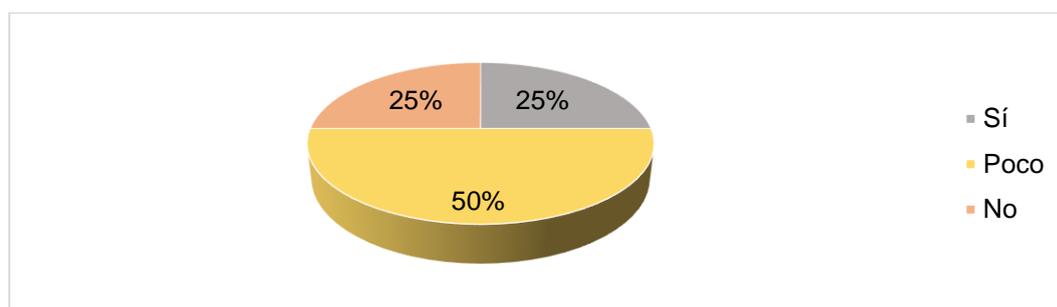


Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Puerto Cayo.

El análisis de los datos muestra que el 50 % de los funcionarios considera que se cumplen las normas legales en la elaboración del presupuesto, mientras que el otro 50 % percibe que este cumplimiento es solo parcial. Esta dualidad evidencia que, aunque existen esfuerzos por ajustarse al marco legal, todavía hay debilidades en la aplicación integral de la normativa vigente. Este hallazgo se relaciona con lo señalado por Acero (2020), quien advierte que muchas entidades públicas enfrentan dificultades en la correcta aplicación de los principios legales presupuestarios, lo que genera observaciones de los entes de control. De igual forma, Pérez (2022) sostiene que el cumplimiento parcial suele estar vinculado a la falta de actualización técnica del personal y a la escasa supervisión interna en los procesos de formulación presupuestaria.

Figura 4

Participación comunitaria en decisiones financieras



Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Puerto Cayo.

El análisis evidencia que solo el 25 % de los funcionarios considera que la comunidad participa activamente en las decisiones financieras del GAD, mientras que el 50 % afirma que su participación es escasa y el 25 % indica que no existe participación. Estos resultados reflejan una limitada vinculación ciudadana en los procesos financieros, lo que debilita la legitimidad y representatividad de la gestión pública. Esta problemática coincide con lo expuesto por Acosta (2022), quien señala que uno de los principales desafíos en los gobiernos locales es fomentar una participación ciudadana efectiva, especialmente por la falta de capacitación y motivación en temas presupuestarios. De igual forma, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023) destaca que, sin mecanismos claros y permanentes de participación, la planificación financiera pierde alineación con las verdaderas necesidades sociales

CONCLUSIONES

La planificación financiera en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Puerto Cayo se encuentra parcialmente alineada con los objetivos institucionales, lo que evidencia avances en la estructuración técnica del presupuesto, aunque aún persisten brechas que limitan su impacto estratégico en la gestión pública y en la respuesta efectiva a las necesidades comunitarias.

Así mismo, ha contribuido significativamente a mejorar la rendición de cuentas, al permitir mayor claridad en la asignación de recursos y fortalecer la transparencia en los procesos administrativos; sin embargo, su efectividad depende del cumplimiento normativo y del compromiso institucional con la difusión y el control de la información presupuestaria.

La participación ciudadana en los procesos financieros del GAD continúa siendo limitada, lo que afecta la legitimidad y pertinencia de las decisiones presupuestarias. La falta de formación técnica de la comunidad y la escasa cultura de involucramiento son factores que deben ser abordados mediante estrategias de inclusión y educación fiscal para mejorar la gobernanza local.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acero, M. R. (2020). *Auditoría de gestión como herramienta en procesos de transparencia en organizaciones del sector público*. Obtenido de [Tesis, Universidad Católica de Cuenca]: <https://dspace.ucacue.edu.ec/server/api/core/bitstreams/69ec2025-565a-4fa6-8d93-74b6d8acbb81/content>
- Acosta, L. (2022). *Estrategia de fortalecimiento de la participación ciudadanía en la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Rocafuerte*. Obtenido de [Tesis, Universidad Estatal del Sur de Manabí]: <http://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/4061>
- Arévalo, R. A., & Barbarán, H. P. (2021). *La transparencia en la administración de los recursos públicos*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 5(4), 5526-5539: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v5i4.705

- Barria, L. (2022). *Propuesta de control gubernamental para mejorar la gestión pública en la Municipalidad Provincial de Mariscal Ramón Castilla, Loreto - 2022*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/96399>
- Bermeo, A. (2023). *La planificación financiera y su incidencia en la asignación presupuestaria para el gad parroquial de Ayapamba*. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Machala]: <http://repositorio.utmachala.edu.ec/handle/48000/21671>
- Blas, F. G., Uribe, Y. C., Cacho, A., & Valqui, J. M. (2022). *Modernización del Estado en la gestión pública: Revisión sistemática*. . Obtenido de Revista de Ciencias Sociales, 28(5), 290-301.
- Cedeño, M., & Moreira, A. (2021). *Planificación presupuestaria y su incidencia en la eficiencia del gasto público en gobiernos locales del Ecuador*. . Obtenido de Revista de Gestión Pública, 13(2), 55-70.
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas . (2021). Obtenido de <https://biblioteca.defensoria.gob.ec/handle/37000/3401>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2023). *Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2023: La gestión pública como pilar del desarrollo sostenible*. . Obtenido de Comisión Económica para América Latina y el Caribe: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48808>
- Corrales, G. d., & Galindo, V. (2022). *Planificación financiera y capacidad productiva en la municipalidad provincial de Chincheros-Apurímac, Periodo 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/101670>
- Dávila, M. R., Coka, D. F., & Álvarez, M. E. (2021). *Transparencia y control social en la contratación pública en Ecuador*. Obtenido de Universidad Y Sociedad, 13(S2), 385–391: <https://rus.ucf.edu.cu/index.php/rus/article/view/2324>
- Delgado, P. (2021). *Indicadores de Desempeño en la Gestión Pública: Enfoques y Metodologías*. . Obtenido de Editorial Académica.

- Fondo Monetario Internacional. (2021). *Transparencia fiscal y gobernanza: Fortaleciendo la planificación financiera pública*. Obtenido de <https://www.imf.org/es/Publications>
- García, R. L. (24 de febrero de 2020). *La transparencia y la rendición de cuentas como elementos de innovación en los municipios catalanes*. Obtenido de GIGAPP Estudios Working Papers, 7(140-149), 23-40: <https://www.gigapp.org/ewp/index.php/GIGAPP-EWP/article/view/170>
- Huiman, R. (2022). *El sistema de control interno y la gestión pública: Una revisión sistemática*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 6(2), 2316-2335: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i2.2030
- Kohonen, M. (24 de enero de 2022). *Transparencia Financiera: Perspectivas para el 2022*. Obtenido de <https://financialtransparency.org/transparencia-financiera-perspectivas-para-el-2022/>
- Lorenz, F. U. (2024). *Análisis y planificación financiera*. Obtenido de Fundación Universitaria Konrad Lorenz: <https://repositorio.konradlorenz.edu.co/handle/001/5608>
- Maestre, J. D. (2022). *Publicación: Planificación financiera como herramienta de gestión empresarial en las procesadoras de sal del municipio de Maicao*. Obtenido de [Tesis, Universidad de La Guajira]: <https://repositoryinst.uniguajira.edu.co/handle/uniguajira/689>
- Martínez, R. (2022). *Control interno y transparencia en la gestión pública: un análisis comparativo*. . Obtenido de Revista de Administración Pública, 38(1), 112-130.
- Perez, E. J. (2022). *Control previo y transparencia de gestión de una entidad pública de Lima Este, 2022*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/103343>
- Quiñónez, M. d., & Quimis, A. J. (2024). *Planificación financiera y su impacto en la eficiencia del uso de los recursos del GAD Parroquial La América*. Obtenido de Ciencia y Desarrollo, 27(3), 477-489: <http://dx.doi.org/10.21503/cyd.v27i3.2708>

Rodríguez, W. (2025). *Sílabo de Planificación Financiera*. Obtenido de Universidad Continental.

Yerrén, R. H. (17 de abril de 2022). *El sistema de control interno y la gestión pública: Una revisión sistemática*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 6(2), 2316-2335: <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/2030>.

Conflicto de intereses:

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

Financiamiento:

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

Nota:

El artículo no es producto de una publicación anterior.