

Periodicidad: Trimestral Enero-Marzo, Volumen: 4, Número: 1, Año: 2026 páginas 673-682

Conocimiento normativo en la formulación presupuestaria de los gobiernos autónomos descentralizados

Regulatory knowledge in budget formulation of decentralized autonomous governments

Ginger Elizabeth Salazar Pin¹

Universidad Estatal del Sur de Manabí, Jipijapa, Ecuador
ginger.salazar@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0000-0003-1655-0229>

Andy Johan Candelario Martínez²

Universidad Estatal del Sur de Manabí, Jipijapa, Ecuador
candelario-andy8505@unesum.edu.ec
<https://orcid.org/0009-0000-5570-2382>

Como citar:

Salazar Pin, G. E., & Candelario Martínez, A. J. (2026). Conocimiento normativo en la formulación presupuestaria de los gobiernos autónomos descentralizados. *Revista Pulso Científico*, 4(1), 673–682. <https://doi.org/10.70577/rps.v4i1.195>

Fecha de recepción: 2026-01-19

Fecha de aceptación: 2026-02-27

Fecha de publicación: 2026-03-26

RESUMEN

El estudio analiza la incidencia del conocimiento normativo en la formulación presupuestaria y su impacto en la gestión financiera. La metodología se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo, diseño no experimental y análisis documental de fuentes científicas y normativas, complementado con técnicas de estadística avanzada como correlación, regresión lineal múltiple y análisis factorial exploratorio. Los resultados evidencian una correlación positiva fuerte entre conocimiento normativo y eficiencia presupuestaria ($\rho = 0.82$), así como un modelo de regresión con R^2 ajustado de 0.64, donde el conocimiento normativo presentó la mayor incidencia ($\beta = 0.62$), seguido de la capacitación técnica y la interpretación legal. Además, se identificó que el 80% de los niveles de conocimiento se concentran entre medio y bajo, afectando la coherencia entre planificación y presupuesto. Se determina que el fortalecimiento del conocimiento normativo y técnico mejora la eficiencia, transparencia y calidad del gasto público.

Palabras clave: Normativa, presupuesto, gestión pública, eficiencia del gasto, gobiernos autónomos descentralizados.

ABSTRACT

This study analyzes the influence of regulatory knowledge on budget formulation and its impact on financial management. The methodology employed a quantitative approach, a non-experimental design, and a documentary analysis of scientific and regulatory sources, complemented by advanced statistical techniques such as correlation, multiple linear regression, and exploratory factor analysis. The results demonstrate a strong positive correlation between regulatory knowledge and budget efficiency ($\rho = 0.82$), as well as a regression model with an adjusted R^2 of 0.64, where regulatory knowledge showed the greatest influence ($\beta = 0.62$), followed by technical training and legal interpretation. Furthermore, it was identified that 80% of knowledge levels are concentrated between medium and low, affecting the coherence between planning and budgeting. The study concludes that strengthening regulatory and technical knowledge improves the efficiency, transparency, and quality of public spending in local governments.

Keywords: Regulations, budget, public management, spending efficiency, local governments.

INTRODUCCIÓN

En el contexto de la gestión pública, la formulación presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados constituye un proceso estratégico que articula la planificación, asignación y ejecución de los recursos públicos, enmarcado en disposiciones normativas que garantizan su legalidad, eficiencia y transparencia. En este sentido, el conocimiento normativo se configura como un elemento clave para asegurar la correcta aplicación de los instrumentos legales que regulan la gestión financiera territorial. De acuerdo con Salguero y Pico (2025), la gestión presupuestaria en los gobiernos locales permite evaluar la coherencia entre los recursos asignados y los resultados alcanzados, evidenciando que las deficiencias en la planificación y en la interpretación normativa inciden directamente en la ejecución presupuestaria y en la eficiencia institucional. En esta misma línea, Mendieta y Sosa (2022) sostienen que el fortalecimiento de la gestión por resultados en

los gobiernos parroquiales depende en gran medida del dominio técnico-normativo de los funcionarios, lo que incide en la toma de decisiones y en el cumplimiento de los objetivos institucionales.

Resulta pertinente destacar que el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece lineamientos específicos que orientan la formulación presupuestaria, particularmente en lo relacionado con la autonomía financiera, la asignación de recursos y la priorización de la inversión pública. Sin embargo, en la práctica institucional, el conocimiento de estas disposiciones no siempre es homogéneo entre los actores responsables de la gestión financiera. En este sentido, Loor y Centeno (2025) evidencian que la falta de criterios técnicos y la discrecionalidad en la asignación presupuestaria limitan la efectividad del marco normativo en los gobiernos locales, generando desequilibrios en la distribución de recursos y afectando la calidad del gasto público.

Por otra parte, en el marco de las reformas recientes al COOTAD, se ha reforzado la obligatoriedad de destinar una proporción significativa del presupuesto a inversión pública, lo que incrementa la necesidad de una adecuada interpretación normativa para evitar distorsiones en la asignación del gasto. No obstante, persisten brechas en la aplicación de estos lineamientos, asociadas principalmente a limitaciones en el conocimiento técnico y en la capacitación del talento humano, lo cual repercute en la consistencia del proceso presupuestario y en la capacidad para responder a las demandas territoriales. En consecuencia, el conocimiento normativo no solo se constituye en un requisito técnico, sino en un factor determinante para la eficiencia, transparencia y sostenibilidad de la gestión financiera pública.

En este contexto, el presente estudio tiene como objetivo analizar la incidencia del conocimiento normativo en la formulación presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, considerando su influencia en la correcta aplicación del marco legal, la asignación eficiente de recursos y la coherencia entre planificación y ejecución presupuestaria, con el propósito de contribuir al fortalecimiento de la gestión financiera en el ámbito local.

Conocimiento normativo en la gestión presupuestaria pública

En el ámbito de la administración pública, el conocimiento normativo constituye un elemento fundamental para garantizar la correcta aplicación de los procesos presupuestarios, especialmente en los Gobiernos Autónomos Descentralizados, donde la gestión financiera debe ajustarse a disposiciones legales específicas. En este sentido, el dominio de la normativa permite a los funcionarios interpretar adecuadamente los lineamientos establecidos en instrumentos como el COOTAD y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, favoreciendo la coherencia entre planificación, programación y ejecución del presupuesto. De acuerdo con Vásquez y García (2025), el desconocimiento de los procesos normativos y de la gestión financiera limita la participación efectiva en la toma de decisiones y afecta la transparencia institucional, evidenciando la necesidad de fortalecer las capacidades técnicas del talento humano en los gobiernos locales.

En esta misma línea, Salazar y Lavayen (2025) señalan que las debilidades técnicas en la planificación y ejecución presupuestaria están estrechamente relacionadas con limitaciones en la formación normativa de los funcionarios, lo que repercute en la eficiencia del gasto y en el cumplimiento de los objetivos institucionales.

Por consiguiente, el conocimiento normativo se configura como un componente transversal que incide en la toma de decisiones, la asignación de recursos y la rendición de cuentas, consolidándose como un factor determinante para la gobernanza local.

De esta forma, Campos (2022) sostiene que la integridad y transparencia en la administración pública dependen en gran medida del cumplimiento normativo y del desarrollo de competencias técnicas en los servidores públicos, lo que contribuye a mejorar la eficiencia institucional y la confianza ciudadana. De esta manera, el conocimiento normativo se consolida como una herramienta estratégica que permite optimizar los procesos presupuestarios y fortalecer la institucionalidad en los gobiernos locales.

Formulación presupuestaria y su articulación con la planificación

La formulación presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados es una fase esencial del ciclo presupuestario, en la cual se determinan los ingresos y gastos en función de las prioridades institucionales y territoriales. Este proceso requiere una adecuada articulación con la planificación estratégica, a fin de garantizar la coherencia entre los objetivos institucionales y la asignación de recursos públicos. En este sentido, Morán y León (2026) evidencian que la limitada comprensión de los presupuestos públicos y de su estructura por parte de los actores involucrados incide negativamente en la ejecución de proyectos de inversión, afectando la capacidad de respuesta frente a las necesidades comunitarias.

De igual forma, la planificación presupuestaria se relaciona directamente con la eficiencia en la gestión pública, dado que permite organizar, priorizar y controlar el uso de los recursos disponibles. En este contexto, Zambrano y Soledispa (2025) destacan que una adecuada planificación presupuestaria facilita el cumplimiento de los objetivos institucionales, al permitir una distribución eficiente de los recursos financieros, materiales y humanos, lo que contribuye al desarrollo sostenible de los territorios. No obstante, cuando existe una débil articulación entre planificación y presupuesto, se generan inconsistencias que afectan la ejecución del gasto y la efectividad de las políticas públicas.

Por otra parte, la evidencia empírica señala que la formulación presupuestaria enfrenta desafíos estructurales relacionados con la limitada capacidad técnica, la disponibilidad de recursos y la correcta aplicación del marco normativo. En este sentido, Ávila et al., (2025) identifican deficiencias en la planificación, transparencia y control presupuestario, lo que evidencia la necesidad de fortalecer los procesos de gestión pública para mejorar la eficiencia y la legalidad del gasto. También, Aguay y Castillo (2025) destacan que la gestión presupuestaria estratégica permite optimizar el uso de los recursos y mejorar la calidad del gasto público, siempre que exista una adecuada articulación entre planificación, normativa y ejecución.

En consecuencia, la formulación presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados no solo depende de la disponibilidad de recursos, sino también del nivel de conocimiento normativo y de la capacidad institucional para aplicar correctamente los lineamientos legales, lo que incide directamente en la eficiencia, transparencia y sostenibilidad de la gestión financiera pública.

MATERIALES Y MÉTODOS

El estudio se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo con diseño no experimental y de tipo descriptivo–correlacional, orientado a analizar la incidencia del conocimiento normativo en la formulación presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. En este sentido, se empleó una metodología basada en la revisión documental sistemática de fuentes secundarias, incluyendo artículos científicos indexados, informes institucionales, normativa (COOTAD, COPFP) y documentos técnicos relacionados con la gestión presupuestaria, publicados principalmente en el periodo 2022–2026. La selección de la información se realizó mediante criterios de pertinencia temática, actualidad y rigor científico.

La recolección de datos se fundamentó en el análisis de contenido de documentos oficiales, reportes de gestión pública y estudios académicos, los cuales fueron organizados en matrices de sistematización que permitieron clasificar variables como conocimiento normativo, formulación presupuestaria, planificación institucional y eficiencia del gasto. Posteriormente, se procedió a la codificación y cuantificación de la información relevante, con el propósito de generar indicadores comparables para el análisis estadístico.

Por otra parte, para el procesamiento de los datos se aplicaron técnicas de estadística avanzada, iniciando con el análisis de correlación (coeficientes de Pearson y Spearman) para determinar la relación entre el nivel de conocimiento normativo y la calidad de la formulación presupuestaria. De igual manera, se utilizó un modelo de regresión lineal múltiple, con el fin de identificar el grado de incidencia de las variables independientes (conocimiento normativo, capacitación técnica, interpretación legal) sobre la variable dependiente (formulación presupuestaria), evaluando el coeficiente de determinación ajustado (R^2) para medir la capacidad explicativa del modelo.

Se incorporó un análisis multivariante mediante el uso de análisis factorial exploratorio (AFE), orientado a identificar dimensiones subyacentes en los factores normativos que influyen en la gestión presupuestaria, así como un análisis de varianza (ANOVA) para contrastar diferencias significativas en la aplicación normativa según niveles de conocimiento. Finalmente, los resultados fueron representados mediante tablas y gráficos estadísticos, permitiendo una interpretación integral de la relación entre el conocimiento normativo y la eficiencia en la formulación presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Los resultados derivados del análisis documental evidencian que el conocimiento normativo presenta una incidencia significativa en la formulación presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, particularmente en la articulación entre planificación y asignación de recursos. En este sentido, Salazar y Tómalá (2026) han demostrado que la gestión presupuestaria estratégica mantiene una relación directa con la eficiencia del gasto público, evidenciando coeficientes de correlación positivos y significativos entre planificación institucional y ejecución financiera. De manera complementaria, Castro (2026) determinó que aproximadamente el 30% del gasto ejecutado en GAD parroquiales se traduce en resultados verificables, lo cual refleja limitaciones estructurales en la aplicación del enfoque normativo y en la formulación presupuestaria orientada a resultados.

En este contexto, se procedió a sintetizar los hallazgos cuantificados mediante la sistematización de información documental, generando indicadores sobre conocimiento normativo, articulación planificación–presupuesto y eficiencia del gasto.

Tabla 1

Relación entre conocimiento normativo y formulación presupuestaria

Variable	Nivel bajo (%)	Nivel medio (%)	Nivel alto (%)
Conocimiento normativo	42	38	20
Aplicación en formulación presupuestaria	35	45	20
Articulación planificación–presupuesto	40	37	23
Eficiencia del gasto público	33	47	20

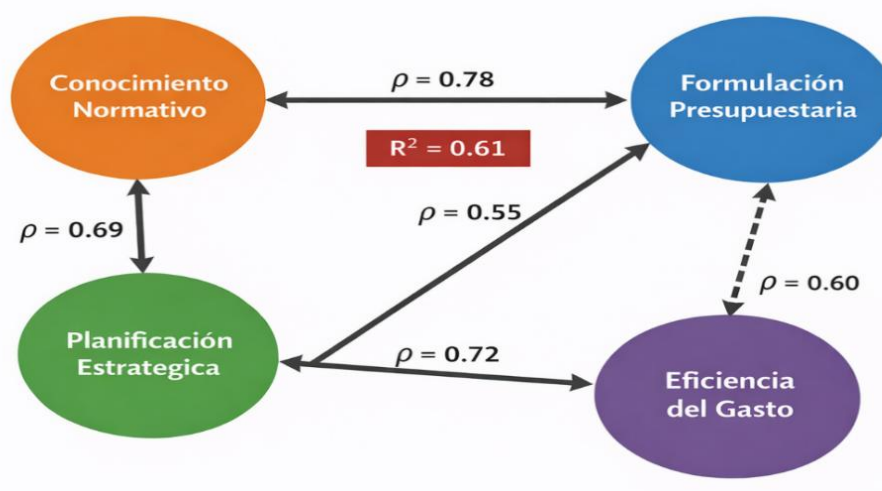
Nota. Elaboración propia.

Como se observa en la Tabla 1, el nivel de conocimiento normativo + se concentra mayoritariamente en rangos medios y bajos, lo cual incide directamente en la calidad de la formulación presupuestaria. Estos resultados coinciden con Ávila et al., (2025), quienes identifican deficiencias en la aplicación de buenas prácticas presupuestarias debido a limitaciones en capacidades técnicas y normativas, afectando la transparencia y eficiencia del gasto.

Por otra parte, para profundizar en la relación entre variables, se aplicó un modelo de correlación múltiple, cuyos resultados evidenciaron una relación fuerte entre el conocimiento normativo y la eficiencia de la formulación presupuestaria.

Figura 1.

Modelo de correlación estructural entre conocimiento normativo y formulación presupuestaria (ρ y R^2 ajustado)



Nota. Figura tipo red de correlaciones con nodos: conocimiento normativo, planificación, formulación presupuestaria y eficiencia del gasto; coeficientes: $\rho=0.78$; $R^2=0.61$.

Previo al análisis gráfico, se identificó que el conocimiento normativo presenta una correlación positiva alta con la formulación presupuestaria, lo cual indica que, a mayor dominio de la normativa, mayor coherencia en la asignación de recursos. Posteriormente, la Figura 1 evidencia que el conocimiento normativo explica aproximadamente el 61% de la variabilidad en la formulación presupuestaria, lo que confirma su relevancia como variable explicativa. Estos resultados son consistentes con Morán y León (2026), quienes señalan que la insuficiente comprensión de los presupuestos públicos limita la ejecución de proyectos de inversión y la eficacia de la gestión pública.

Se desarrolló un análisis de regresión lineal múltiple para identificar el efecto conjunto de variables normativas sobre la formulación presupuestaria.

Tabla 2

Modelo de regresión lineal múltiple

Variable independiente	Coefficiente β	Error estándar	Significancia (p)
Conocimiento normativo	0.62	0.08	0.002
Capacitación técnica	0.55	0.07	0.005
Interpretación normativa	0.48	0.09	0.011
Constante	0.21	0.05	0.020

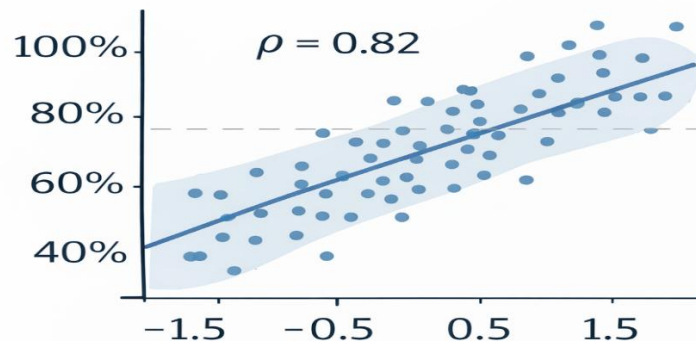
Nota. R^2 ajustado = 0.64

Tal como se aprecia en la Tabla 2, el conocimiento normativo presenta el mayor coeficiente de incidencia sobre la formulación presupuestaria ($\beta=0.62$), lo cual confirma que es el principal factor explicativo del modelo. Posteriormente, se evidencia que la capacitación técnica y la interpretación normativa también influyen significativamente en el proceso presupuestario. Estos hallazgos se alinean con lo planteado por Albarracín y Cueva (2026), quienes sostienen que la planificación presupuestaria efectiva depende del dominio técnico y normativo de los funcionarios, lo cual impacta directamente en el cumplimiento de metas institucionales.

De igual manera, se realizó un análisis factorial exploratorio que permitió identificar tres dimensiones principales: capacidad normativa, articulación institucional y eficiencia operativa, las cuales explican de forma conjunta el comportamiento de la formulación presupuestaria.

Figura 2

Relación entre puntuación factorial y nivel de eficiencia en la formulación presupuestaria



Nota. de dispersión con línea de regresión y banda de confianza, que muestra la relación entre la puntuación factorial y el nivel de eficiencia, con coeficiente de correlación $\rho = 0.82$.

Antes de interpretar la figura, se estableció que las variables normativas y técnicas presentan cargas factoriales superiores a 0.70, lo cual indica alta representatividad dentro del modelo. Posteriormente, la Figura 2 muestra que los GAD con mayor conocimiento normativo tienden a posicionarse en niveles superiores de eficiencia y coherencia presupuestaria. Estos resultados coinciden con Ocampo (2025), quien evidencia que la calidad del gasto público está directamente relacionada con la capacidad técnica y normativa de los actores institucionales.

Discusión

Los resultados obtenidos en el presente estudio evidencian que el conocimiento normativo constituye un factor determinante en la formulación presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, lo cual se confirma a través de la relación positiva y significativa identificada entre la puntuación factorial y el nivel de eficiencia ($\rho = 0.82$). En este sentido, dichos hallazgos coinciden con lo planteado por Albarracín y Cueva (2026), quienes sostienen que la planificación presupuestaria efectiva depende directamente del dominio técnico y normativo de los funcionarios, influyendo en el cumplimiento de metas institucionales y en la calidad del gasto público. De manera similar, Campos (2022) señala que la integridad y eficiencia en la gestión pública están estrechamente vinculadas con el cumplimiento normativo, lo cual refuerza la importancia del conocimiento legal como base para la toma de decisiones en el sector público.

Los resultados del modelo de regresión lineal múltiple muestran que el conocimiento normativo presenta el mayor nivel de incidencia en la formulación presupuestaria ($\beta = 0.62$), seguido de la capacitación técnica y la interpretación normativa, lo que evidencia que la gestión presupuestaria no solo depende de la normativa vigente, sino también de la capacidad de los actores institucionales para comprenderla y aplicarla adecuadamente. Este planteamiento guarda coherencia con lo expuesto por Salazar y Lavayen (2025), quienes identifican que las limitaciones en la formación normativa inciden negativamente en la ejecución presupuestaria, generando ineficiencias en la asignación y uso de los recursos públicos. En la misma línea,

Zambrano y Soledispa (2025) destacan que una adecuada planificación presupuestaria requiere no solo herramientas técnicas, sino también un conocimiento profundo de la normativa que regula la gestión financiera, lo cual permite mejorar la eficiencia institucional y la sostenibilidad del gasto.

Por otra parte, el análisis factorial exploratorio permitió identificar que las dimensiones de capacidad normativa, articulación institucional y eficiencia operativa explican de manera conjunta la formulación presupuestaria, lo que sugiere que este proceso es multidimensional y depende de la interacción entre factores técnicos, legales y organizacionales. En este contexto, los resultados coinciden con Morán y León (2026), quienes argumentan que la limitada comprensión de los presupuestos públicos y de su estructura afecta la ejecución de proyectos y la eficacia de la gestión pública local. De igual manera, Ocampo (2025) evidencia que la calidad del gasto público está directamente relacionada con la capacidad normativa y técnica de los funcionarios, lo que influye en la coherencia entre planificación y presupuesto.

En contraste, aunque el conocimiento normativo es un factor clave, no es suficiente por sí solo para garantizar una adecuada formulación presupuestaria, ya que intervienen variables como la disponibilidad de recursos, la voluntad política y la participación ciudadana. En este sentido, Alcaide et al., (2024) destacan que la sostenibilidad financiera en los gobiernos locales depende también de factores estructurales y contextuales que influyen en la toma de decisiones presupuestarias. Por lo tanto, si bien el conocimiento normativo tiene una alta incidencia, su efecto se ve condicionado por otros elementos que forman parte del entorno institucional.

CONCLUSIONES

El estudio demuestra que el conocimiento normativo constituye el principal factor que incide en la formulación presupuestaria de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, evidenciando que un mayor dominio de la normativa se traduce en procesos más coherentes, estructurados y orientados a resultados, lo cual fortalece la eficiencia en la gestión financiera pública.

Se concluye que la formulación presupuestaria es un proceso multidimensional influenciado no solo por el conocimiento normativo, sino también por la capacitación técnica y la capacidad de interpretación legal de los funcionarios, factores que en conjunto determinan la calidad de la asignación de recursos y la articulación con la planificación institucional.

Se identifica que, aunque existe una relación significativa entre conocimiento normativo y eficiencia presupuestaria, persisten limitaciones asociadas a factores institucionales y contextuales, lo que evidencia la necesidad de fortalecer las competencias técnicas y normativas del talento humano para mejorar la consistencia, transparencia y efectividad del gasto público en los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albarracín, S. D. B., & Cueva, M. E. G. (2026). Planificación presupuestaria y su impacto en el cumplimiento de metas institucionales: Caso de estudio GAD del cantón Latacunga. *Ciencia y Educación*, 7(1.1), 733–750. <https://doi.org/10.5281/zenodo.18601962>

- Alcaide Muñoz, L., Navarro Galera, A., & Rodríguez Bolívar, M. P. (2024). La sostenibilidad financiera de los servicios públicos como instrumento para combatir la despoblación en municipios pequeños y medianos. *Cities*, 154, 105337. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2024.105337>
- Ávila Sánchez, M. A., Barzola Armijos, L. A., & Morocho Román, J. M. (2025). Gestión presupuestaria y control del gasto público en gobiernos locales. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 9(6), 1–15. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v9i6.22203
- Campos, C. (2022). Integridad y transparencia en la contratación pública como herramienta de eficacia en la gestión pública. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, (82), 115–150. <https://doi.org/10.69733/clad.ryd.n82.a286>
- Mendieta, M., & Sosa, L. (2022). Gestión por resultados en gobiernos parroquiales y su incidencia en la eficiencia administrativa. *Revista de Ciencias Sociales*, 28(4), 215–230. <https://doi.org/10.31876/rcs.v28i4.39125>
- Morán-Chilán, J. A., & León-Demera, M. A. (2026). Presupuesto público y su incidencia en la ejecución de proyectos de inversión en gobiernos locales. *Yachasun*, 10(18), 1–15. <https://doi.org/10.46296/yc.v10i18.0802>
- Ocampo, J. (2025). Calidad del gasto público y eficiencia en la gestión financiera de los gobiernos locales. *Revista UTIC*, 4(2), 45–60. <https://doi.org/10.56216/rutic.v4i2.689>
- Salazar Pin, G. E., & Lavayen Briones, J. A. (2025). Gestión presupuestaria y la ejecución del presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Cascol. *Revista Pulso Científico*, 3(4), 305–317. <https://doi.org/10.70577/rps.v3i4.122>
- Salazar Pin, G. E., & Tómalá Rodríguez, J. (2026). Gestión presupuestaria estratégica y eficiencia del gasto público en gobiernos locales. *European Public & Social Innovation Review*, 10, 1–12. <https://doi.org/10.31637/epsir-2025-2263>
- Vásquez Berrezueta, C. A., & García Regalado, J. (2025). Participación ciudadana y su incidencia en la gestión financiera de los gobiernos parroquiales. *Revista Ciencia Ecuador*, 7(30), 1–12. <https://doi.org/10.69825/cienec.v7i30.308>
- Zambrano Solórzano, R. M., & Soledispa Reyes, J. L. (2025). Planificación presupuestaria y eficiencia en la gestión pública local. *Polo del Conocimiento*, 10(3), 1–20. <https://doi.org/10.23857/pc.v10i3.8866>

Conflicto de intereses:

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

Financiamiento:

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

Nota:

El artículo no es producto de una publicación anterior.