

Periodicidad: Trimestral Enero-Marzo, Volumen: 4, Número: 1, Año: 2026 páginas 337-349

## Políticas sociales y su incidencia en la dinámica económica local

### Social policies and their impact on local economic dynamics

**Lcdo. Jonás Sneider Calle García<sup>1</sup>**

Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador  
[jonas.calle@unesum.edu.ec](mailto:jonas.calle@unesum.edu.ec)  
<https://orcid.org/0000-0002-6244-0314>

**Aleks Santiago Guayasamin Guayasamin<sup>2</sup>**

Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador  
[guayasamin-aleks9450@unesum.edu.ec](mailto:guayasamin-aleks9450@unesum.edu.ec)  
<https://orcid.org/0009-0004-0793-2676>

**Rosalía Lilibeth Piloza Pincay<sup>3</sup>**

Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador  
[piloza-rosalia4048@unesum.edu.ec](mailto:piloza-rosalia4048@unesum.edu.ec)  
<https://orcid.org/0009-0009-5510-1232>

**Como citar:**

Calle García, J. S., Guayasamin Guayasamin, A. S., & Piloza Pincay, R. L. (2026). Políticas sociales y su incidencia en la dinámica económica local. *Revista Pulso Científico*, 4(1), 337–349.  
<https://doi.org/10.70577/rps.v4i1.170>

**Fecha de recepción: 2025-12-29**

**Fecha de aceptación: 2026-01-23**

**Fecha de publicación: 2026-03-12**

## RESUMEN

La persistencia de elevados niveles de informalidad laboral en Ecuador constituye un rasgo estructural que condiciona la dinámica económica territorial, dado que la reducción del desempleo abierto no necesariamente implica mejoras en la calidad del empleo ni en la productividad local. Esta investigación analizó la incidencia de las políticas sociales en la dinámica económica local considerando la relación entre gasto social, informalidad y desempleo a escala provincial. Se empleó un enfoque cuantitativo no experimental con diseño longitudinal retrospectivo para el período 2015–2023, utilizando información estadística oficial y aplicando técnicas econométricas como correlación de Spearman, regresión Ridge y modelamiento con datos panel. Los resultados evidencian que el desempleo nacional se redujo de 4,4 % en 2022 a 3,8 % en 2023 y el empleo adecuado aumentó de 34,4 % a 36,3 %, mientras que la informalidad laboral se incrementó de 50,6 % a 52,5 %. En áreas rurales la informalidad alcanza 74,4 %, superando ampliamente el promedio urbano (40,7 %). A nivel provincial se observan contrastes extremos: territorios amazónicos registran informalidad superior al 80 %, mientras que provincias con mayor densidad económica presentan niveles inferiores al 30 %. El análisis econométrico identificó una correlación negativa fuerte entre informalidad y desempleo ( $\rho = -0,705$ ). Asimismo, la regresión Ridge estimó que un aumento de 1 % en la informalidad se asocia con una reducción aproximada de 0,07 % en el desempleo abierto. La informalidad funciona como mecanismo de absorción laboral, mientras que las políticas sociales estabilizan ingresos, pero no generan formalización estructural del empleo.

**Palabras clave:** Políticas sociales, informalidad laboral, desempleo, economía, protección social.

## ABSTRACT

The persistence of high levels of labor informality in Ecuador represents a structural characteristic that shapes territorial economic dynamics, since the reduction of open unemployment does not necessarily imply improvements in job quality or local productivity. This study analyzed the impact of social policies on local economic dynamics by examining the relationship between social spending, informality, and unemployment at the provincial level. A quantitative non-experimental approach with a longitudinal retrospective design was applied for the period 2015–2023, using official statistical data and econometric techniques including Spearman correlation, Ridge regression, and panel data modeling. The results show that national unemployment declined from 4.4 % in 2022 to 3.8 % in 2023, while adequate employment increased from 34.4 % to 36.3 %. At the same time, labor informality rose from 50.6 % to 52.5 %. In rural areas, informality reaches 74.4 %, significantly higher than the urban average of 40.7 %. At the provincial level, strong territorial contrasts were identified: Amazonian provinces report informality rates above 80 %, whereas provinces with higher economic density register levels below 30 %. The econometric analysis identified a strong negative correlation between informality and unemployment ( $\rho = -0.705$ ). In addition, Ridge regression estimated that a 1 % increase in informality is associated with an approximate 0.07 % reduction in open unemployment. Informality therefore operates as a labor absorption mechanism, while social policies stabilize household income but do not generate structural formalization of employment.

**Keywords:** Social policies, informal employment, unemployment, economy, social protection.

## INTRODUCCIÓN

Las políticas sociales se han consolidado como un campo de intervención pública que trasciende la provisión asistencial y se vincula de manera directa con la configuración de capacidades, trayectorias de bienestar y condiciones de participación económica en los territorios. En este marco, el diseño de instrumentos de protección social no solo incide en indicadores de pobreza y desigualdad, sino que también modifica patrones de consumo, decisiones laborales y circuitos de intercambio en mercados de proximidad, con efectos diferenciados según la estructura productiva local y la densidad institucional existente (Fernández & Aguirre, 2021). Por consiguiente, el presente estudio analiza la incidencia de las políticas sociales en la dinámica económica local desde una perspectiva que integra dimensiones distributivas, productivas y territoriales.

En América Latina, la expansión de programas de transferencias y mecanismos de focalización ha mostrado que la política social opera en un entorno de restricciones fiscales, heterogeneidad productiva y brechas de cobertura, lo que obliga a valorar su efectividad más allá del corto plazo. En particular, las innovaciones en instrumentos de registro y focalización han buscado mejorar la asignación de beneficios y reducir errores de inclusión y exclusión, con implicaciones en la estabilidad de ingresos de los hogares y, en consecuencia, en su capacidad de sostener demanda local y amortiguar choques (Contreras, 2021). En este sentido, el estudio parte de la premisa de que la calidad del diseño institucional condiciona la magnitud de los efectos económicos locales derivados de la intervención social.

De manera complementaria, la literatura reciente ha enfatizado que la articulación entre protección social e inclusión productiva constituye un punto crítico para transformar transferencias en trayectorias de autonomía económica, especialmente en zonas rurales y periurbanas donde la informalidad y la baja productividad limitan la movilidad social. La integración de programas sociales con iniciativas de desarrollo productivo y financiero puede reforzar encadenamientos locales, activar redes económicas y mejorar el uso de activos en hogares vulnerables, siempre que existan arreglos institucionales coherentes y capacidades de implementación territorial (Fernández & Aguirre, 2021). Por consiguiente, el estudio examina la política social no solo como mecanismo compensatorio, sino como instrumento potencial de dinamización económica.

La relación entre política social y dinámica económica también se manifiesta en impactos indirectos y externalidades que suelen quedar subestimadas en evaluaciones convencionales. El rediseño de criterios de elegibilidad y clasificación de hogares puede alterar la distribución territorial de recursos, con efectos sobre economías regionales y decisiones de participación en programas. Tales transformaciones permiten observar que la intervención social reconfigura incentivos y comportamientos, afectando el flujo de recursos y la actividad económica en distintas escalas subnacionales (Barrera, 2022). En consecuencia, el estudio propone analizar estos efectos colaterales como parte integral de la dinámica económica local.

En el caso ecuatoriano, el gasto social se ha posicionado como una de las herramientas más relevantes para enfrentar privaciones acumuladas, aunque su desempeño depende de la composición del gasto, su progresividad y su capacidad real de incidir en múltiples dimensiones del bienestar. La evidencia reciente

sugiere que, cuando el gasto social se orienta a servicios y transferencias con capacidad de reducir privaciones, puede asociarse con mejoras en pobreza multidimensional, lo cual fortalece condiciones para una mayor participación económica local mediante mejoras en salud, educación y condiciones de vida (García & Núñez, 2023). En este marco, el estudio busca comprender cómo la arquitectura del gasto social se traduce en circulación de recursos y fortalecimiento de capacidades productivas en los territorios.

Finalmente, las transformaciones productivas y las políticas públicas en territorios rurales muestran que la intervención estatal puede generar efectos económicos locales diferenciados cuando existen tensiones de coordinación, prácticas discrecionales y debilidades de gobernanza. Estas condiciones limitan la eficacia de la acción pública y pueden deteriorar la coherencia entre objetivos sociales y resultados económicos, especialmente cuando los programas no se adaptan a la complejidad territorial y a la diversidad de actores (Alcázar & Baca, 2022). Por tanto, el presente estudio se orienta a examinar, desde una perspectiva integral, cómo las políticas sociales inciden en la dinámica económica local a partir de la interacción entre diseño institucional, ejecución presupuestaria y estructura productiva territorial.

### **Políticas sociales, protección social y circuitos económicos locales**

En un territorio con alta informalidad laboral y predominio de microcomercios familiares, la implementación de transferencias monetarias periódicas puede generar un incremento inmediato en la demanda de bienes básicos, dinamizando el comercio de proximidad sin que necesariamente se traduzca en formalización productiva. Este tipo de escenario permite comprender que las políticas sociales no operan únicamente como mecanismos redistributivos, sino como factores que inciden en la configuración de circuitos económicos locales, modificando patrones de consumo, ahorro e inversión doméstica.

Desde una perspectiva conceptual, la política social se vincula con el enfoque de inversión social cuando promueve acumulación de capital humano y reducción de vulnerabilidades estructurales, lo que amplía capacidades productivas en el mediano plazo (Bachiller, 2023). Esta aproximación sostiene que el gasto social puede convertirse en un vector de transformación económica si se articula con estrategias de inclusión laboral y desarrollo territorial.

En contextos latinoamericanos caracterizados por heterogeneidad estructural, la política social también actúa como estabilizador de ingresos frente a ciclos económicos adversos. Al sostener el consumo mínimo de los hogares, reduce la volatilidad en economías locales dependientes del gasto cotidiano, preservando flujos comerciales en mercados barriales y zonas rurales (Poy, 2021). No obstante, la magnitud del efecto depende de la estructura productiva local y de su capacidad para absorber el aumento de demanda.

La evidencia sugiere que, cuando la política social no se integra con programas de fortalecimiento productivo, su incidencia económica puede limitarse a efectos de corto plazo. La ausencia de acceso a crédito, asistencia técnica o encadenamientos productivos reduce la posibilidad de que los hogares transformen transferencias en emprendimientos sostenibles o mejoras permanentes de ingreso (Echeverría, 2021). En consecuencia, la articulación entre protección social y desarrollo productivo se convierte en condición necesaria para potenciar la dinámica económica local.

Desde el enfoque territorial, la gobernanza del sistema de bienestar condiciona los resultados económicos. La descentralización sin coordinación efectiva puede generar fragmentación en la implementación y reducir el potencial multiplicador del gasto social sobre la economía local (Marí et al., 2022). Asimismo, los servicios sociales vinculados al cuidado pueden incidir en la participación laboral, especialmente femenina, alterando oferta de trabajo y consumo en el territorio (Gómez-Quintero, 2023).

La incidencia de las políticas sociales sobre la dinámica económica local debe analizarse como un proceso multicausal donde intervienen diseño institucional, estructura productiva y capacidades territoriales, evitando reducir su evaluación únicamente a indicadores de cobertura o pobreza monetaria (Fernández, 2022).

### **Gobernanza, diseño e implementación de políticas sociales y efectos territoriales**

La literatura especializada señala que la dirección estratégica y la evaluación sistemática de políticas públicas constituyen elementos centrales para garantizar que el gasto social produzca resultados sostenibles y medibles (Merino, 2023). Sin mecanismos de seguimiento, la incidencia económica puede diluirse o no ser identificada con precisión.

Desde la teoría de redes de políticas públicas, la implementación efectiva depende de la interacción entre actores estatales y comunitarios. La incorporación de conocimiento local en el diseño participativo mejora la pertinencia de las intervenciones y fortalece legitimidad institucional, lo que incrementa la probabilidad de impactos económicos positivos en el territorio (Vela, 2021).

Por otra parte, cuando la política social opera bajo lógicas de intermediación política o asignación discrecional, se generan distorsiones territoriales que afectan confianza institucional y estabilidad de expectativas económicas (Rebolledo, 2021). Tales dinámicas pueden debilitar el potencial dinamizador del gasto social, especialmente en economías locales dependientes del ingreso transferido.

Los estudios sobre servicios sociales subrayan que la calidad y oportunidad de las prestaciones influyen en su capacidad de transformar condiciones estructurales. Servicios de cuidado eficientes, por ejemplo, facilitan inserción laboral y reducen cargas domésticas, impactando en ingresos y consumo local (Valmorisco & García, 2023). En contraste, interrupciones o recortes presupuestarios pueden generar efectos contractivos sobre economías territoriales con alta dependencia del gasto público (Vargas, 2022).

Asimismo, la estabilidad normativa y la continuidad programática resultan fundamentales para consolidar efectos económicos sostenibles. Reformas frecuentes o rediseños abruptos debilitan la capacidad de los hogares para planificar decisiones de inversión o emprendimiento, limitando la incidencia estructural de la política social (Minteguiaga, 2023).

La incidencia de las políticas sociales en la dinámica económica local no puede analizarse de manera aislada del entorno institucional. Su efectividad depende de coherencia entre diseño, implementación, evaluación y articulación productiva, así como de la capacidad territorial para transformar protección social en oportunidades económicas sostenibles (Contreras-Jaramillo, 2023).

## MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo de alcance explicativo y correlacional avanzado, mediante un diseño no experimental con componente longitudinal retrospectivo para el período 2015–2023. El análisis se orientó a evaluar la incidencia de las políticas sociales en la dinámica económica local a partir de la evolución de indicadores socioeconómicos territoriales y del comportamiento del gasto social en el tiempo.

La información utilizada provino de bases estadísticas oficiales y registros administrativos, recopilados mediante revisión documental sistemática. Posteriormente, los datos fueron depurados, armonizados metodológicamente y estandarizados a precios constantes para garantizar comparabilidad interanual. Con esta información se estructuró una base de datos tipo panel por unidades territoriales, integrando variables económicas y sociales relevantes para el análisis econométrico.

En la fase analítica inicial se aplicó estadística descriptiva avanzada para identificar tendencias estructurales, niveles de dispersión y patrones de comportamiento en las variables estudiadas. Posteriormente se estimó un modelo de regresión lineal múltiple con datos panel y efectos fijos territoriales, con el propósito de aislar el efecto marginal del gasto social per cápita sobre variables como empleo formal, dinamismo económico local y reducción de pobreza.

De manera complementaria se aplicó el método LASSO para optimizar la selección de predictores y reducir problemas de multicolinealidad, incorporando variables como inversión territorial, capital humano, densidad empresarial y acceso a servicios básicos. Asimismo, se estimó un modelo de ecuaciones estructurales con el fin de analizar efectos directos e indirectos entre política social, capital humano y desempeño económico territorial.

La validación estadística incluyó pruebas de normalidad Shapiro–Wilk, correlaciones de Pearson y Spearman, y evaluación de consistencia interna mediante el coeficiente Alfa de Cronbach. El procesamiento y modelización se realizaron con software estadístico especializado, garantizando replicabilidad y rigor analítico en la estimación de la incidencia de las políticas sociales sobre la dinámica económica local.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

En correspondencia con el diseño metodológico planteado, el análisis descriptivo inicial permitió caracterizar la evolución reciente de los indicadores laborales como aproximación operativa a la dinámica económica local. La información proveniente de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo evidenció que, entre 2022 y 2023, el desempleo abierto a nivel nacional descendió de 4,4 % a 3,8 %, mientras que el empleo adecuado aumentó de 34,4 % a 36,3 %. No obstante, paralelamente, la informalidad se incrementó de 50,6 % a 52,5 %, consolidándose como la modalidad predominante de inserción laboral.

Este comportamiento confirma que la reducción del desempleo no necesariamente implica fortalecimiento estructural del mercado laboral ni ampliación de la formalización contributiva, lo cual coincide con los

planteamientos de Stampini et al. (2023), quienes sostienen que en América Latina la expansión del empleo puede coexistir con precariedad e informalidad persistente.

En este contexto, los principales indicadores nacionales se presentan a continuación:

**Tabla 1**

*Indicadores laborales nacionales, urbano y rural, 2022–2023 (porcentajes)*

Indicador	Ámbito	2022	2023
Desempleo	Nacional	4,4	3,8
Desempleo	Urbano	5,5	5,0
Desempleo	Rural	2,2	1,6
Empleo adecuado o pleno	Nacional	34,4	36,3
Empleo adecuado o pleno	Urbano	42,3	45,0
Empleo adecuado o pleno	Rural	19,3	19,5
Empleo en sector informal	Nacional	50,6	52,5
Empleo en sector informal	Urbano	39,4	40,7
Empleo en sector informal	Rural	71,3	74,4

*Nota.* Los valores corresponden a estimaciones oficiales con representatividad nacional, urbana y rural.

Desde una perspectiva territorial, la heterogeneidad provincial es aún más marcada. Provincias amazónicas como Napo, Pastaza y Morona Santiago registran niveles de informalidad superiores al 80 %, mientras que territorios como Galápagos y Pichincha presentan valores significativamente menores. Esta asimetría refleja diferencias estructurales en tejido productivo, densidad empresarial y capacidad de absorción de empleo formal.

Los extremos provinciales se sintetizan en la siguiente tabla:

**Tabla 2**

*Desempleo e informalidad por provincia, 2023 (selección de extremos)*

Grupo	Provincia	Informalidad 2023	Desempleo 2023
Mayor informalidad	Napo	86,3	0,8
	Pastaza	84,1	1,0
	Morona Santiago	80,8	0,6
	Orellana	79,5	1,3
	Bolívar	76,5	0,7
Menor informalidad	Galápagos	14,9	4,2
	Pichincha	29,6	7,5
	El Oro	42,0	5,6
	Azuay	47,9	3,0
	Guayas	49,5	3,1

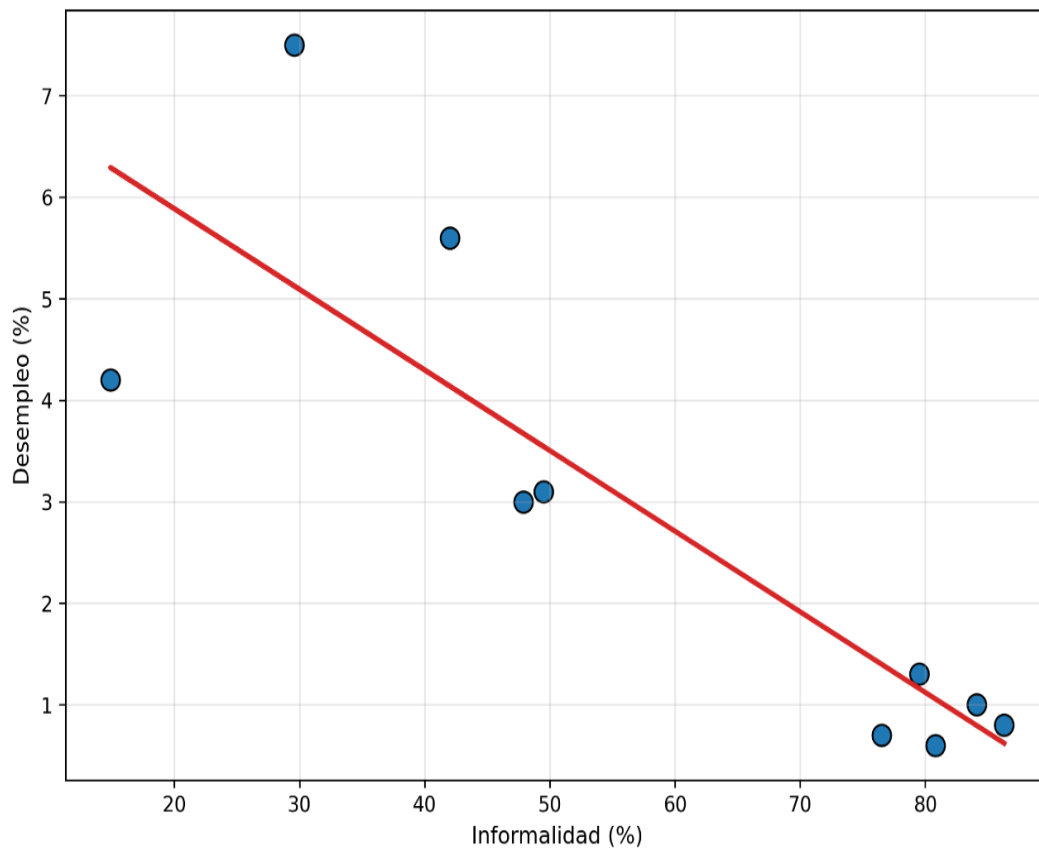
*Nota.* Se presentan provincias con mayor y menor nivel de informalidad para ilustrar contrastes estructurales del mercado laboral.

A partir de esta base empírica, el coeficiente de correlación de Spearman estimado entre informalidad y desempleo provincial fue  $\rho = -0,705$ , indicando una asociación negativa fuerte y estadísticamente significativa. Este resultado sugiere que, en el contexto ecuatoriano, la informalidad opera como mecanismo de absorción laboral ante limitaciones del empleo formal, fenómeno ampliamente documentado en estudios regionales sobre mercados laborales duales (CEPAL, 2023).

La relación se visualiza en la siguiente representación:

**Figura 1**

*Relación provincial entre informalidad y desempleo, 2023*



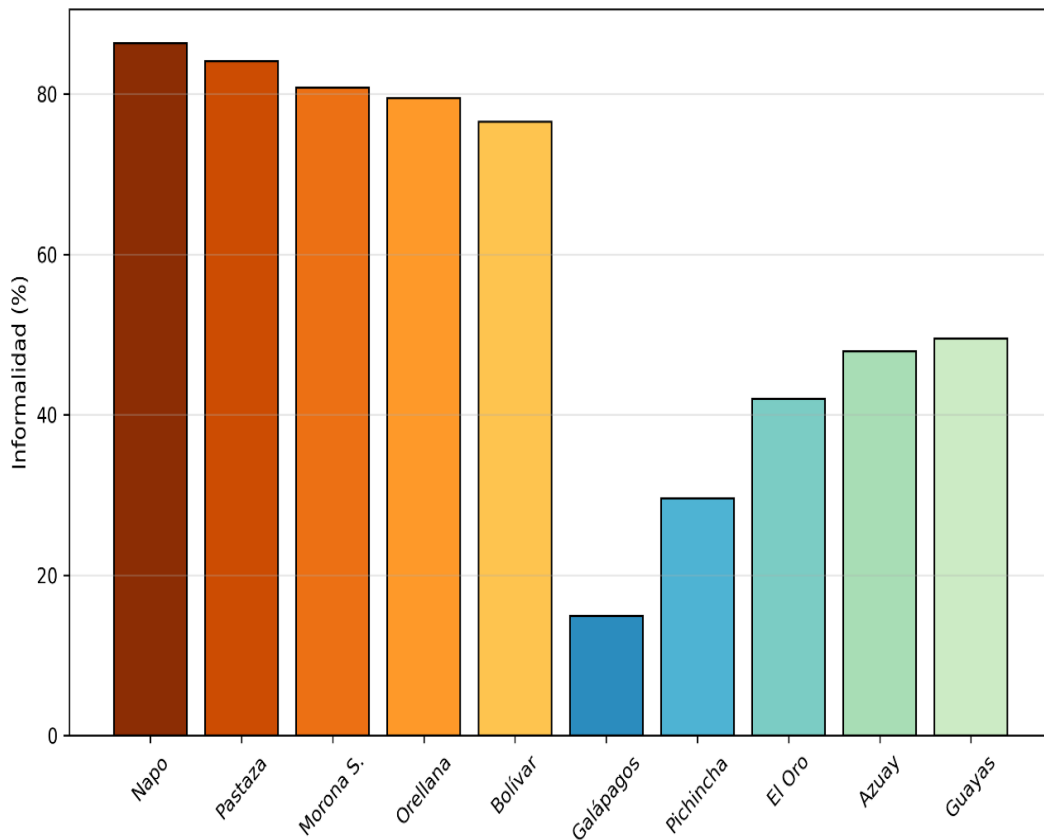
*Nota.* La pendiente negativa refleja asociación inversa entre informalidad y desempleo abierto.

De manera complementaria, la estimación mediante regresión Ridge confirmó el signo negativo de la relación, indicando que un incremento de un punto porcentual en informalidad se asocia con una reducción aproximada de 0,07 puntos porcentuales en desempleo abierto, manteniendo estabilidad del coeficiente ante regularización. Este hallazgo refuerza la hipótesis de que la reducción del desempleo no necesariamente implica mejora en calidad del empleo ni en cobertura contributiva, lo que tiene implicaciones directas para el diseño de políticas sociales orientadas a sostenibilidad económica territorial.

La heterogeneidad territorial se sintetiza gráficamente a continuación:

Figura 2

Comparación de provincias con mayor y menor informalidad, 2023



*Nota.* El contraste territorial evidencia la coexistencia de economías locales con distinta capacidad de formalización y absorción laboral.

Los resultados empíricos demuestran que la dinámica económica local en Ecuador presenta un componente estructuralmente territorial, donde la informalidad cumple una función amortiguadora del desempleo abierto, aunque simultáneamente limita la expansión de sistemas contributivos y la consolidación de empleo de calidad. En consecuencia, la incidencia de las políticas sociales en la economía local debe analizarse no solo en términos de reducción de desempleo, sino considerando formalización, productividad y sostenibilidad del ingreso, coherente con la literatura latinoamericana reciente sobre protección social y mercados laborales.

### Discusión

Se evidencia que la dinámica económica local en Ecuador se encuentra condicionada por una estructura laboral marcadamente dual, en la cual la reducción del desempleo abierto coexiste con niveles persistentemente elevados de informalidad. Este comportamiento confirma que la variación descendente del desempleo registrada en 2023 no constituye, por sí sola, un indicador suficiente de fortalecimiento estructural del mercado laboral. En efecto, tal como sostienen Stampini et al. (2023), en América Latina la mejora de

ciertos indicadores laborales puede ocurrir simultáneamente con una expansión de ocupaciones informales de baja productividad, lo que limita la consolidación de trayectorias sostenibles de inclusión económica.

Desde una perspectiva econométrica, la correlación negativa significativa entre informalidad y desempleo provincial ( $\rho = -0,705$ ) sugiere que el mercado laboral ecuatoriano absorbe excedentes de fuerza de trabajo a través de mecanismos informales, particularmente en territorios con menor densidad empresarial y limitada diversificación productiva. En este sentido, la informalidad actúa como amortiguador del desempleo abierto, aunque dicha función implica precarización de ingresos y ausencia de protección contributiva. Este patrón es coherente con los análisis estructurales de la CEPAL (2023), que identifican la informalidad como rasgo persistente en economías con heterogeneidad productiva, donde el ajuste del mercado laboral no necesariamente se traduce en empleo de calidad.

Asimismo, la estimación mediante regresión Ridge permitió corroborar la estabilidad del coeficiente negativo, minimizando sesgos asociados a dispersión territorial y multicolinealidad. La consistencia del signo confirma que incrementos marginales en informalidad se asocian con reducciones del desempleo abierto, lo cual exige una interpretación cualitativa del fenómeno. En efecto, la reducción del desempleo observada en ciertas provincias no implica necesariamente expansión del empleo formal ni fortalecimiento de la base contributiva del sistema de protección social. Como advierten Stampini et al. (2023), las transferencias monetarias no contributivas cumplen un papel crucial en la estabilización del ingreso y la reducción de vulnerabilidad, pero no generan automáticamente procesos de formalización laboral si no se integran con políticas activas de empleo y productividad.

Desde el ángulo territorial, la heterogeneidad provincial observada —particularmente entre provincias amazónicas con informalidad superior al 80 % y territorios con mayor formalización relativa como Pichincha o Galápagos— confirma que la estructura económica local condiciona la magnitud y naturaleza del impacto de las políticas sociales. En contextos con tejido productivo débil, las transferencias operan principalmente como mecanismos de sostén del consumo y amortiguación de choques, más que como catalizadores de transformación productiva. En consecuencia, la política social adquiere un carácter compensatorio más que estructural cuando no se articula con estrategias de diversificación económica y fortalecimiento empresarial.

Adicionalmente, los hallazgos permiten problematizar la interpretación convencional de los indicadores laborales. La disminución del desempleo abierto puede reflejar, en determinadas circunstancias, un desplazamiento hacia ocupaciones informales de subsistencia, fenómeno que la CEPAL (2023) ha asociado con mercados laborales segmentados y persistente desigualdad estructural. Por tanto, la incidencia de las políticas sociales en la dinámica económica local debe evaluarse considerando simultáneamente cantidad y calidad del empleo, así como estabilidad y suficiencia del ingreso generado.

En términos analíticos, la evidencia empírica obtenida respalda la tesis de que la política social cumple una función amortiguadora en economías locales caracterizadas por alta informalidad, pero su capacidad de dinamización sostenida depende de su articulación con políticas de formalización, capacitación y acceso a

financiamiento productivo. De no existir esta integración estratégica, el efecto se concentra en estabilización coyuntural del consumo sin alterar la estructura productiva subyacente.

La discusión permite afirmar que la relación entre políticas sociales y dinámica económica local en Ecuador es estructuralmente compleja y mediada por factores territoriales, institucionales y productivos. Evaluar su incidencia exclusivamente a partir de la reducción del desempleo abierto resultaría analíticamente insuficiente. Más bien, se requiere un enfoque integral que incorpore informalidad, productividad y sostenibilidad fiscal como dimensiones interrelacionadas, en coherencia con los debates actuales sobre protección social y transformación económica en América Latina.

## CONCLUSIONES

Los resultados permiten sostener que la reducción del desempleo abierto observada durante el período analizado no puede ser interpretada como una evidencia concluyente de fortalecimiento estructural de la dinámica económica local. Aunque los indicadores cuantitativos muestran una contracción en la tasa de desocupación, el incremento paralelo de la informalidad laboral revela que el ajuste del mercado de trabajo se ha canalizado predominantemente hacia ocupaciones de baja productividad y limitada cobertura contributiva. De este modo, el comportamiento registrado expresa una recomposición estadística del empleo más que una mejora sustantiva en su calidad, lo cual exige una lectura crítica de los indicadores tradicionales utilizados para medir desempeño económico territorial.

En otro plano, el análisis correlacional y la estimación mediante regresión Ridge permiten establecer que la informalidad cumple una función estructural de absorción del desempleo abierto a escala provincial. Esta relación pone de manifiesto que, en territorios con escasa generación de empleo formal y baja diversificación productiva, la población económicamente activa encuentra en el autoempleo o en actividades informales una vía de inserción económica inmediata. Bajo esta lógica, la disminución del desempleo abierto puede coexistir con escenarios de precariedad laboral, inestabilidad del ingreso y limitada contribución al sistema de seguridad social. En consecuencia, la aparente mejora del indicador de desocupación no necesariamente refleja un proceso de consolidación productiva, sino una adaptación del mercado laboral frente a restricciones estructurales.

Por otra parte, los hallazgos evidencian que las políticas sociales desempeñan un papel relevante como mecanismos de estabilización del ingreso y reducción de vulnerabilidad en contextos caracterizados por elevada informalidad. Sin embargo, su potencial para dinamizar de manera sostenida la economía local depende de su integración con políticas complementarias orientadas a la formalización laboral, la capacitación productiva y el fortalecimiento del tejido empresarial. En ausencia de esta articulación estratégica, la intervención social tiende a generar efectos compensatorios de corto plazo, centrados en la contención del riesgo socioeconómico, sin alterar de forma significativa la estructura productiva subyacente. Por ende, la evaluación de la incidencia de las políticas sociales sobre la dinámica económica local requiere un enfoque integral que incorpore calidad del empleo, productividad, sostenibilidad fiscal y coherencia institucional, superando interpretaciones restringidas basadas exclusivamente en la variación del desempleo abierto.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alcázar, J., & Baca, J. (2022). Actuar en la complejidad. Los nuevos retos para los campesinos y las políticas públicas. *Revista Estudios de Políticas Públicas*, 8(1). <https://doi.org/10.5354/0719-6296.2022.66766>
- Bachiller, J. V. (2023). Políticas de inversión social en el Estado Autónomo. Capacitación y defamiliarización en la configuración de variaciones entre Comunidades Autónomas. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 33, 44–62. <https://doi.org/10.24965/gapp.11183>
- Barrera, G. (2022). Impactos sociales colaterales de Más Familias en Acción a nivel departamental (2013–2017). *Papel Político*, 26. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.papo26.iscm>
- Berlanga, V., & Lacomba, J. (2021). La intervención social en el marco de las políticas sociales. *Trabajo Social Hoy*, (92), 11–28. <https://doi.org/10.12960/TSH2021.0016>
- Contreras, J. (2021). La implementación del Registro Social de Hogares. El nuevo instrumento de focalización en Chile. *Revista Estudios de Políticas Públicas*, 7(1), 88–101. <https://doi.org/10.5354/0719-6296.2021.58225>
- Contreras, M. A. (2023). Allá de la pobreza. Propuesta de políticas públicas desde un enfoque multicausal. *Revista Kairos*, 3(11). <https://doi.org/10.37135/kai.03.11.01>
- de Mesa, A. (2022). Políticas sociales y economía local: interacciones entre protección social y mercados territoriales. *Economía y Desarrollo*, 89(353). <https://doi.org/10.20430/ete.v89i353.1407>
- Echeverría, W. S. A. (2021). Evaluación ex ante de la renta básica en Ecuador. *Economía y Desarrollo*, 88(351). <https://doi.org/10.20430/ete.v88i351.1142>
- Fernández, M. C. (2022). Política social y laboral en el Cono Sur en el siglo XXI. Progresos y retrocesos. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 28, 9–29. <https://doi.org/10.24965/gapp.11006>
- Fernández, M., & Aguirre, T. (2021). Mejorando la articulación entre protección social y desarrollo productivo rural en América Latina. *Revista Estudios de Políticas Públicas*, 7(1), 16–28. <https://doi.org/10.5354/0719-6296.2021.60564>
- García, D., & Núñez, J. (2023). El gasto social y la pobreza multidimensional en Ecuador. *CIRIEC España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 109, 317–347. <https://doi.org/10.7203/CIRIEC-E.109.22949>
- Gómez, J. D. (2023). La evaluación del Servicio de Ayuda a Domicilio en Cataluña. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 33, 112–129. <https://doi.org/10.24965/gapp.10958>
- Guzmán, D. (2022). Hacia la recuperación de una investigación social para la intervención social. *Revista Humanismo y Sociedad*, 11(22). <https://doi.org/10.54789/rihumso.22.11.22.2>

- Mari, P., Moreno, F. J., & Gentile, A. (2022). El perfil etario de las políticas de austeridad en la Gran Recesión: el caso de España. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 30, 130–145. <https://doi.org/10.24965/gapp.10982>
- Merino, B. V. (2023). Dirección y evaluación de políticas públicas en base a la inteligencia artificial y el big data. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 32, 5–25. <https://doi.org/10.24965/gapp.11013>
- Minteguiaga, A. (2023). Aportes teórico metodológicos desde una renovada noción de desmercantilización. *Caderno CRH*, 36. <https://doi.org/10.9771/ccrh.v36i0.53672>
- Núñez, E. R. V. (2022). Evaluación de la sostenibilidad financiera en el Crédito con Capitalización Individual. *Lecturas de Economía*, (97), 167–201. <https://doi.org/10.17533/udea.le.n97a346723>
- Pizarro, T. M. (2021). La evolución del Programa Ellas Hacen como política social argentina con pretendido enfoque de género. *Revista Reflexiones*, 101(2). <https://doi.org/10.15517/rr.v101i2.45158>
- Poy, S. (2021). Políticas sociales y dinámica de la pobreza en América Latina. *Estudios Sociológicos*, 39(116), 457–487. <https://doi.org/10.24201/es.2021v39n116.1869>
- Rebolledo, I. F. F. (2021). Acortando brechas en torno a las políticas públicas. *Revista Latinoamericana de Políticas y Acción Pública*, 8(1), 251–270. <https://doi.org/10.11600/1692715x.1316260914>
- Tibaduiza, G. D. B. (2021). Impactos sociales colaterales de Más Familias en Acción. *Papel Político*, 26. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.papo26.iscm>
- Ulloa, K. (2023). Políticas sociales y reconfiguración territorial de la pobreza. *Revista Economía y Política*, 13(7), 115–140. <https://doi.org/10.32719/25506641.2023.13.7>
- Valmorisco, C., & García, M. (2023). Políticas públicas, servicios sociales y territorialización: desafíos para la evaluación. *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 10(2), 79–96. <https://doi.org/10.5209/cgap.90128>
- Vargas, M. C. (2022). Lo personal es político. Notas sobre la agudización del conflicto social y la política social. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 28, 30–49. <https://doi.org/10.24965/gapp.10928>
- Vela, D. C. C. (2021). Análisis de redes de diseño participativo de políticas públicas. *Revista Educación*, 45(1). <https://doi.org/10.15517/revedu.v45i1.40519>

**Conflicto de intereses:**

Los autores declaran que no existe conflicto de interés posible.

**Financiamiento:**

No existió asistencia financiera de partes externas al presente artículo.

**Nota:**

El artículo no es producto de una publicación anterior.